



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Бурятия
(Бурятское УФАС России)**

а/я 32, Улан-Удэ, 670001
Ленина ул., д. 55, Улан-Удэ, 670000
Тел./факс (3012) 21-33-72
to03@fas.gov.ru; <http://www.buryatia.fas.gov.ru>

18.09.2019 № 04-56/5327

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения
Республики Бурятия
670000, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54

ООО «ИГУАСУ»
143700, Московская область, городской
округ Шаховская, рабочий поселок
Шаховская, ул. 1-я Советская, 2Б

РЕШЕНИЕ № РНП – 03/119-2019

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр
недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

«18» сентября 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Мадасова М.И. – врио руководителя управления, председателя Комиссии,

Дондовой И.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

Владимировой О.Г. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,

в присутствии от ООО «ИГУАСУ» – Астафьева К.В. (доверенность от 13.09.2019), Кушнарев П.А. (доверенность от 13.09.2019), от Министерства здравоохранения РБ – Никифорова О.П. (доверенность от 17.09.2019), рассмотрев обращение Министерства здравоохранения РБ от 11.09.2019 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ИГУАСУ» в связи с уклонением победителя закупки от заключения контракта на поставку аппарата рентгенографического на два рабочих места (№0102200001619003474), в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» (далее – Закон о контрактной системе),
у с т а н о в и л а:

Из представленных документов Заказчика следует, что по результатам проведения аукциона принято решение заключить контракт с ООО «ИГУАСУ», заявка которого соответствовала требованиям документации об аукционе, предложена наименьшая цена. 02.09.2019 Обществу направлен контракт на подписание. 09.09.2019 контракт не подписан, обеспечение исполнения контракта не представлено, протокол разногласий не поступал, в связи с чем, 10.09.2019 Общество признано уклонившимся от заключения контракта. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «ИГУАСУ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «ИГУАСУ» представило письменные пояснения и документы, в которых указано, что в действиях ООО «ИГУАСУ» отсутствовало недобросовестное поведение, выраженное в умышленном неподписании контракта в установленные сроки. ООО «ИГУАСУ» через агента обращалось в ряд банков (Промсвязьбанк, Локо банк, Интерпромбанк, Совкомбанк и т.д.) с просьбой в выдаче банковской гарантии на обеспечение контракта, но от банков поступили отказы, что подтверждается информационным письмом ООО «Авиком». Лишь к 10.09.2019 ООО «ИГУАСУ» смогло получить одобрение на выдачу банковской гарантии, но, к сожалению, к данному сроку отсутствовала техническая возможность подписать контракт электронной цифровой подписью на электронной площадке. Имеется письмо поставщика ООО Севкавментген-Д о невозможности поставки товара до декабря 2019 ввиду большой загруженности производства. Кроме того, ООО «ИГУАСУ» является активным участником государственных закупок в сфере поставки рентгеновского оборудования, компания добросовестно исполнило множество контрактов для государственных компаний, штат компании насчитывает порядка 20 человек и включение в реестр недобросовестных поставщиков фактически лишит компанию возможности сбыта продукции, поскольку в большинстве случаев рентгеновское оборудование закупается бюджетными организациями. В связи с изложенным, учитывая, что ООО «ИГУАСУ» добросовестно пыталось заключить контракт, просят не вносить сведения о компании в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, изучения материалов, представленных Заказчиком, Обществом, установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 13.08.2019.

Начальная (максимальная) цена контракта – 119 839 954,24 рублей.

Дата проведения аукциона – 23.08.2019.

По результатам проведения аукциона принято решение заключить контракт с ООО «ИГУАСУ», заявка которого соответствовала требованиям документации об аукционе, предложена самая низкая цена.

02.09.2019 Обществу направлен контракт на подписание.

09.09.2019 контракт не подписан, обеспечение исполнения контракта не представлено, протокол разногласий не поступал.

Заказчиком 10.09.2019 сформирован протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В случае поступления сведений об уклонении участника закупки от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника закупки от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта (часть 8 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «ИГУАСУ», выраженного в умышленном неподписании контракта. Общество желало исполнить контракт, обращалось в банки с просьбой в выдаче банковской гарантии на обеспечение контракта, но от банков

поступили отказы, что подтверждается информационным письмом ООО «Авиком», тем самым выразило свое намерение заключить государственный контракт.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение ООО «ИГУАСУ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «ИГУАСУ» (ИНН 7733691961, КПП 507901001, место нахождения: 143700 Московская область городской округ Шаховская, рабочий поселок Шаховская, ул. 1-я Советская, 2б), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:



М.И. Мадасов

Члены Комиссии:



И.В. Дондокова



О.Г. Владимирова