

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/21-813/2019

21 августа 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 21.08.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрела дело:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «КС-Строй» (г. Барнаул) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Владимира «Детский сад № 87» ул. Крайнова, д.14-а» для нужд Управления архитектуры и строительства администрации города Владимира (Закупка № 0128200000119005032), в открытом заседании, в присутствии:

Представителя управления муниципального заказа администрации города Владимира Шехирева М.А. (доверенность от 05.09.2018 № 18-03/776).

Представителя управления архитектуры и строительства администрации города Владимира Шехирева М.А. (доверенность от 07.07.2019 №32-21/26

Представители заявителя, заказчика и уполномоченного органа надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своих представителей на заседание Комиссии Владимирского УФАС России не обеспечили;

20.08.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 21.08.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/21-813/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное

образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Владимира «Детский сад № 87» ул. Крайнова, д.14-а» (Закупка № 012820000119005032).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

1. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе в план график включается следующая информация в отношении каждой закупки дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований.

Заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с п. 3, ч.2, ст.31 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. №99.

Вместе с тем, вышеуказанное требование установлено в плане-графике в общем виде и не содержит обоснования такого требования.

Следовательно, Заказчик нарушил пункт 3 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе.

Заявитель просит в соответствии с частью 7 статьи 106 44-ФЗ Закона о контрактной системе от 05.04.2013 г. Приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать действия Заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку размещения закупки, выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства РФ, известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Представитель заказчика и управления муниципального заказа администрации города Владимира (далее - представитель) по доводам, изложенным в жалобе, пояснил следующее.

В рамках осуществления закупок действует Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», в соответствии с которым (абзац третий пункта 13 Постановления Правительства РФ) план-график закупок должен содержать в своем составе дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона.

Кроме того, согласно подпункту «и» пункта 1 Требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 план-график должен представлять собой единый документ, форма которого должна включать в себя, таблицу, содержащую, в том числе, дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований.

Приложение к требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг (Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554) содержит в своем составе раздел 28 с наименованием «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг».

Согласно пункта 2 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе в сфере закупок, единая информационная система в сфере закупок содержит в своем составе планы-графики, при этом, частью 2 статьи 4 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено правило о том, что порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

С учетом перечисленных выше положений закона и нормативных актов на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) размещена форма плана-графика, которую должен заполнить заказчик с целью осуществления закупки.

При этом, отдельные положения (поля) данной формы являются обязательными к заполнению, а другие являются не обязательными, а возможными.

В рассматриваемом случае заказчиком все обязательные поля данной формы были заполнены в полном объеме.

В связи с изложенным выше, учитывая перечисленные нормы действующего законодательства о закупках, а также потенциал программного обеспечения единой информационной системы в сфере закупок, находящийся в распоряжении заказчика, представитель считает, что план-график закупки с реестровым номером 0128200000119005032 в полном объеме соответствует Закону о контрактной системе в сфере закупок, а также, указанному выше Постановлению Правительства РФ, содержит в своем составе всю необходимую информацию, в том числе, обоснование дополнительного требования к участнику закупки.

Представитель также считает возможным отметить то обстоятельство, что план-график прошел контроль, предусмотренный действующим законодательством о закупках, со стороны уполномоченного органа (Федеральное казначейство), которое, в том числе, является органом, осуществляющим техническую поддержку сайта ЕИС.

В своем мотивированном отзыве по доводам жалобы уполномоченный орган отметил следующее.

В извещении о проведении электронного аукциона установлено требование к участникам закупок в соответствии с ч. 2 или 2.1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В пункте 46 Информационной карты к электронному аукциону также установлено требование к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» о необходимости представления:

копии исполненного контракта (договора); копии акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Уполномоченный орган обращает внимание Комиссии на факт того, что в информационной карте электронного аукциона указано, что при возникновении противоречия между положениями, закрепленными в документации об аукционе в электронной форме и настоящей информационной карте электронного аукциона, применяются положения информационной карты электронного аукциона.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119005032 не допущено и просит признать жалобу ООО «КС-Строй» необоснованной в полном объеме.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

06.08.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119005032 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г.Владимира «Детский сад № 87» ул.Крайнова, д.14-а» для нужд Управления архитектуры и строительства администрации города Владимира.

Начальная (максимальная) цена контракта: 48 628 920.00 руб.

На основании части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 3 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки: дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию: опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В пункте 47 Информационной карты электронного аукциона заказчиком в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

В плане-графике № 2019012830001590010001 заказчиком в графе дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлено следующее: «Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ» без обоснования таких требований.

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 3 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок, следовательно, довод заявителя находит свое подтверждение.

В соответствии с п. 3.35 Регламента ФАС комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, рассмотрев материалы дела, проанализировав требования положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС установила, что выявленное в ходе рассмотрения дела нарушение не повлияло на результаты определения поставщика, а также пришла к выводу о нецелесообразности выдачи заказчику предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КС-Строй» (г. Барнаул) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Владимира «Детский сад № 87» ул. Крайнова, д.14-а» (Закупка № 0128200000119005032) обоснованной.

2. Признать заказчика - управление архитектуры и строительства администрации города Владимира нарушившим требования пункта 3 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать, так как допущенные нарушения не повлияли на результаты закупки.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.