



Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «Клининг Групп»

111123, город Москва, шоссе Энтузиастов,
дом 56 строение 44, пом 1 ком 10
ИНН: 7731483571, КПП 77200100,
ОГРН 5147746310180 от 05 ноября 2014 года.
телефон для связи: 8 (903) 681-16-15;
e-mail: cleaninggrupp@gmail.com

**Жалоба на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

- 1. Заказчик:** Публично-правовая компания «Военно-строительная компания» (далее – Заказчик) Место нахождения: 125212, г. Москва, ул. Адмирала Макарова, д.6, стр.1. Почтовый адрес: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д.19, корп. 4, каб. 402. Адрес электронной почты: zakupki@mo-vsk.ru. Номер контактного телефона: 8 (499) 390-34-34.
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «Клининг Групп», ИНН: 7731483571, КПП 77200100, ОГРН 5147746310180 от 05 ноября 2014 года.
- 3. Адрес:** 111123, город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 56 строение 44, пом 1 ком 10; телефоны для связи: 8 (903) 681-16-15; e-mail: cleaninggrupp@gmail.com; контактное лицо:
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <https://www.fabrikant.ru>
- 5. Номер извещения:** № 32110054202
- 6. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 04.03.2021 года.
- 7. Наименование закупки:** Предложение делать оферты на право заключения договора на выполнение услуг по комплексному обслуживанию зданий, внутренних помещений ППК «ВСК» по адресу: г. Москва, ул. Адмирала Макарова дом 6 стр.1; стр.2 и прилегающей территории.
- 8. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота):** 15 725 304 (Пятнадцать миллионов семьсот двадцать пять тысяч триста четыре) рубля 70 копеек, в том числе НДС (20%).

ФАБУЛА ДЕЛА

Исходящим № 703 от 10.03.2021 года ООО «Клининг Групп» (далее по тексту участник закупки) направило в адрес Публично-правовой компании «Военно-строительная компания» (далее по тексту Заказчик) предложение о цене договора на сумму 12 854 250 (Двенадцать миллионов восемьсот пятьдесят четыре тысячи двести пятьдесят) рублей 00 копеек, не облагаемых НДС на основании п.2 ст. 346.11 НК РФ, из них следующие работы (услуги): Комплексное техническое обслуживание зданий и сооружений стоимостью 8 000 000 рублей без НДС, санитарное содержание внутренних помещений стоимостью 4 200 000 рублей без НДС, санитарное содержание прилегающей территории стоимостью 640 000 рублей без НДС, вывоз ТБО стоимостью 7 300 рублей без НДС, вывоз снега стоимостью 6 800 рублей без НДС, вывоз ртути содержащих ламп стоимостью 150 рублей без НДС.

Однако Заказчик отклонил наше ценовое предложение сославшись на подпункт б, пункта 5.3.2 документации:

Несоответствие заявки требованиям, установленным Заказчиком по составу, а именно: непредставления документов и сведений, указанных в настоящей закупочной документации, в том числе в Разделе 3 Закупочной документации, полностью или частично, предложение по цене занижено на десять или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование.

Между тем, с указанными выводами мы не согласны, считаем, что, принимая решение отклонить наше ценовое предложение и отдавая предпочтение другому участнику Заказчик нарушил требование пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Так, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Отклоняя ценовое предложение участника закупки по мотиву занижения стоимости услуг (работ) на десять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, Заказчик не принял во внимание тот факт, что стоимость товаров (услуг), указанная в ценовом предложении, является стоимостью этих товаров (услуг) без включения в них налога на добавленную стоимость. Сам налог на добавленную стоимость является косвенным налогом. Его исчисление производится продавцом при реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) покупателю.

Однако не все участники в сфере реализации товаров и услуг являются плательщиками НДС. Так в соответствии с п.2 ст. 346.11 НК РФ организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией.

Законодатель намеренно разделил режимы налогообложения на общую систему налогообложения и упрощенную. Налогоплательщики, в зависимости от выбранной системы, применяют разные ставки налога, освобождены от уплаты тех или иных видов налога, а также используют различные формы отчетности.

Законодатель неслучайно привязал условия прекращения применения упрощенной системы налогообложения к предельной величине доходов, ограничениям по численности работников и другим критериям, позволяющим четко понимать нуждается ли предприниматель в использовании более льготных условий или же превышение доходов налогоплательщика и (или) средней численности его работников позволяют сделать вывод о необходимости перехода с упрощенной системы налогообложения на общую, ввиду более солидного финансового положения.

Таким образом, мы приходим к очевидному выводу о том, что использование упрощенной системы налогообложения является правом налогоплательщика, а освобождение от уплаты от налога на добавленную стоимость, своего рода мерой поддержки для бизнеса.

Разумеется, как использование упрощенного режима участником закупки, так и отсутствие обязанности производить оплату налога на добавленную стоимость при реализации, в силу положений действующего законодательства, не могут и не должны использоваться Заказчиком в качестве причины для отклонения заявки участника.

Указывая сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота) в размере 15 725 304 (Пятнадцать миллионов семьсот двадцать пять тысяч триста четыре) рубля 70 копеек, в том числе с НДС (20%), Заказчик должен был понимать, что в соответствии с разделом 4 документации о закупке «Требования к участникам закупки» право на участие в процедуре получают любые лица соответствующие перечисленным в данном разделе критериям, независимо от использования упрощенной или общей систем налогообложения.

Следовательно, очевидно было и то, что ценовые предложения будут поступать как с указанием стоимости с НДС, так и без включения налога на добавленную стоимость в стоимость товаров, работ или услуг. Участники процедур не знали и не могли знать о том, что Заказчик откажется принимать заявку со ссылкой на якобы имевшее место занижения стоимости ниже установленного предела из-за применения участником упрощенной системы налогообложения.

Не принимая во внимание стоимость товаров предложенных без НДС, Заказчик, по сути, принуждает участника процедур выставлять счета-фактуры с указанием в них НДС, что в свою очередь, несмотря на использование УСН, повлечет за собой обязанность по его уплате в силу п. 5 ст. 173 НК РФ. При этом в приложении № 2 к заявке на участие в закупочной процедуре содержится форма № 3 «Предложение о цене договора» которая прямо и недвусмысленно предусматривает право участника указать стоимость товара без налога на добавленную стоимость.

Таким образом складывается ситуация при которой действия Заказчика не согласуются с положениями его же закупочной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ООО «Клининг Групп» исходящим № 703 от 10.03.2021 года сообщило, что стоимость перечисленных работ (услуг) составляет 12 854 250 (Двенадцать миллионов восемьсот пятьдесят четыре тысячи двести пятьдесят) рублей 00 копеек, в силу не облагаемых НДС на основании п.2 ст. 346.11 НК РФ.

Отклоняя заявку ООО «Клининг Групп», Заказчик не принял во внимание право участника на использование упрощенной системы налогообложения, а также на факт освобождения последнего от уплаты последнего от налога на добавленную стоимость, тем самым нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, использующим упрощенную систему налогообложения.

Фактически, такие действия Заказчика, провоцируют участника процедуры, использующего УСН, искусственно и существенно завышать стоимость своих товаров (услуг, работ) создавая предпосылки к девальвации национальной валюты, причем в период, когда Правительство Российской Федерации напротив сосредоточено в целом на экономических инструментах, чтобы снижать влияние роста мировых цен на внутренние, а также на адресных мерах поддержки бизнеса.

В силу пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны исходить из целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции).

Указанная нами цена: 12 854 250 (Двенадцать миллионов восемьсот пятьдесят четыре тысячи двести пятьдесят) рублей 00 копеек, в силу не облагаемых НДС на основании п.2 ст. 346.11 НК РФ, ниже начальной (максимальной) цены договора (цены лота) на 1,9%, **что отражено и указано при подаче заявки** в документе Исх. № 703 «Предложение о цене договора», что в свою очередь не может являться основанием для отклонения заявки на основании подпункта б, пункта 5.3.2 документации устанавливающего предельный порог снижения начальной цены в 10 %.

Следовательно отклонение, Заказчиком, заявки по мотиву занижения предложения по цене на десять или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, а также со ссылкой на отсутствие в составе заявки расчета предлагаемой цены договора и (или) ее обоснования является незаконным и необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

Признать жалобу ООО «Клининг Групп» на действия заказчика Публично-правовая компания «Военно-строительная компания» при проведении закупочной процедуры предложение делать оферты на право заключения договора на выполнение услуг по комплексному обслуживанию зданий, внутренних помещений ППК «ВСК» по адресу: г. Москва, ул. Адмирала Макарова дом 6 стр.1; стр.2 и прилегающей территории, (извещение № 32110054202), обоснованной.

Признать Публично-правовую компанию «Военно-строительная компания» нарушившей пункты 2, 3, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и направить в ее адрес соответствующее предписание.

Приложения:

1. Документация о проведении закупочной процедуры;
2. Копии учредительных документов;
3. Решение о назначении генерального директора ООО «Клининг Групп»;
4. Выписка из ЕГРЮЛ;
5. Предложение о цене Договора.

«24» марта 2021г.