

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

От кого: ИП.

З:

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчик: А

Номер извещения: № 32110604138

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.08.2021

Дата размещения последней редакции извещения: 14.09.2021

2. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по развитию сервиса «горинг МСП

3. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Доводы жалобы:

Согласно конкурсной документации, в целях проведения закупки для оценки заявок Заказчик установил следующие критерии оценки (Таблица № 1):

Таблица № 1

<i>t</i>	Обозначение критерия оценки заявки	Наименование критерия оценки	Значимость критерия оценки, $W_{i, в} \%$
А	1	2	3
1	ЦБ	Цена договора	30
2	Rd	Квалификация участника закупки	70

Согласно пункту 2 Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке при оценке заявок по критерию «Квалификация участника закупки» наибольшее количество баллов присваивается заявке содержащей лучшие условия по следующим критериям:

Таблица № 2

Показатель	Описание подкритериев для оценки квалификации участника закупки	Кол-во баллов (максимум 100)
А	1	2
1.	<p>Опыт участника закупки, относящийся к предмету закупки</p> <p>При оценке по данному показателю анализируется информация об опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за период с 1 августа 2016 г. по 31 июля 2021 г.</p> <p>Выполненной работой сопоставимого характера и объема считается исполненный в полном объеме договор (контракт, соглашение) без применения штрафных санкций (пени, неустойки), предметом которого является выполнение работ по созданию (развитию, доработке, модернизации, модификации, усовершенствованию, т.п.) информационной системы, предусматривающих, в том числе, создание функционала информационной системы по конструированию форм и (или) веб-сервисов (за исключением конструирования веб-сайтов) и (или) создание (развитие) электронных сервисов в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», исключительное право на результат таких работ полностью передан от исполнителя заказчику, с ценой договора не менее 20% от начальной (максимальной) цены предмета настоящей закупки. При этом в цене договора не учитывается стоимость программного обеспечения, переданного заказчиком по указанным договорам на условиях простой неисключительной лицензии.</p> <p>Для многолетних договоров (контрактов, соглашений) отдельным проектом считаются указанные выше работы, выполненные в рамках одного календарного года, при наличии отдельного акта (актов) о приемке выполненных работ по созданию (развитию, доработке, модернизации, модификации, усовершенствованию и т.п.) информационной системы, предусматривающих, в том числе, создание функционала информационной системы по конструированию форм или веб-сервисов (за исключением конструирования веб-сайтов) и (или) создание (развитие) электронных сервисов в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в учитываемом году, исключительное право на результат таких работ полностью передан от исполнителя заказчику, при стоимости данных работ, выполненных в учитываемом году, не менее 20% от начальной (максимальной) цены предмета настоящей закупки. При этом в цене договора в учитываемом году не учитывается стоимость программного обеспечения, переданного заказчиком по указанным договорам на условиях простой неисключительной лицензии.</p> <p>В случае если в договоре (контракте, соглашении) одновременно предусмотрены и создание функционала информационной системы по конструированию форм и веб-сервисов и создание (развитие) электронных сервисов в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и (или) Федеральным № 223-ФЗ, то такой договор (контракт, соглашение) учитывается в рамках оценки квалификации участника закупки один раз.</p> <p>Подтверждением опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема служат копии договоров (контрактов, соглашений), заключенных и исполненных в период с 1 августа 2016 г. по 31 июля 2021 г., включая все листы, приложения к ним и дополнительные соглашения, а также копии всех актов приемки выполненных работ по созданию (развитию, доработке, модернизации, модификации, усовершенствованию, т.п.) информационных систем и иных документов, подтверждающих их оказание в полном объеме в соответствии с условиями договоров (контрактов, соглашений) без применения штрафных санкций (пени, неустойки).</p>	60

Показатель	Описание подкритериев для оценки квалификации участника закупки	Кол-во баллов (максимум 100)
А	1	2
	<p>Представленные участником закупки документы считаются подтверждающими опыт, относящийся к предмету закупки, если:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Исполнителем по договору (контракту, соглашению) выступает участник закупки. 2. Договор (контракт, соглашение), включая приложения к нему, документы, подтверждающие исполнение обязательств по договору (контракту, соглашению), представлены в полном объеме без искажений или сокрытия текста. 3. Текст договора (контракта, соглашения) и приложений к нему позволяют определить его предмет, сумму, объем работ. 4. Текст документа, подтверждающего исполнение обязательств по договору (контракту, соглашению) в полном объеме без применения штрафных санкций (пени, неустойки), позволяет определить какие обязательства и по какому договору (контракту, соглашению) исполнены и в какой срок. <p>Участник предоставляет копии договоров (контрактов, соглашений), документов, подтверждающих исполнение обязательств по ним, подписанных с обеих сторон, с обязательным указанием реквизитов.</p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Дата заключения договора (контракта, соглашения), а также дата окончания выполнения работ по договору (контракту, соглашению) или акту (актам) выполненных работ была в период с 1 августа 2016 г. по 31 июля 2021 г. <p>В случае несоответствия представленных документов хотя бы одному из условий, установленных выше, такие документы не будут рассматриваться закупочной комиссией как подтверждающие опыт аналогичных работ и учитываться при оценке заявки участника закупки по данному подкритерию.</p> <p>В случае если договор (контракт, соглашение) заключен по результатам проведения электронной процедуры, договор (контракт, соглашение) подписан усиленной квалифицированной электронной подписью (не распечатывался и не подписывался сторонами в бумажном виде) участник закупки предоставляет по каждому договору:</p> <ul style="list-style-type: none"> - читаемую копию договора (контракта), распечатанную из личного кабинета электронной площадки, заверенную уполномоченным лицом участника закупки и печатью (при наличии); - снимок экрана личного кабинета электронной площадки с отображением предмета договора и статуса договора, заверенный уполномоченным лицом участника закупки и печатью (при наличии). <p>Сведения об опыте участника закупки, относящийся к предмету закупки, заносятся участником закупки в Форму 5 («Информация о квалификации участника закупки») Главы 3 документации о закупке («Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»).</p>	
2.	<p>Квалификация сотрудников участника закупки, привлекаемых к выполнению работ</p> <p>Наличие у участника закупки сотрудников на должности инженера и (или) программиста, привлекаемых к выполнению работ, со стажем работы на должности инженера и (или) программиста в области информационных технологий не менее 5 лет.</p> <p>Подтверждением квалификации сотрудников участника закупки, привлекаемых к выполнению работ, служат следующие документы, представляемые по каждому сотруднику:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии дипломов о высшем образовании по следующим группам специальностей и специальностям предметной области в соответствии с «ОК 009-2003. Общероссийский классификатор специальностей по образованию», утвержденный постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30.09.2003 № 276-ст: «Информатика и вычислительная техника», «Управление и информатика в технических системах», «Прикладная информатика», «Вычислительные машины, комплексы, системы и сети», «Автоматизированные системы обработки информации и управления», «Программное обеспечение вычислительной техники и автоматизированных систем», «Информационные системы», «Информационные системы и 	40

Показатель	Описание подкритериев для оценки квалификации участника закупки	Кол-во баллов (максимум 100)
А	1	2
	<p>технологии», «Прикладная математика», «Автономные информационные и управляющие системы», «Компьютерные системы управления качеством для автоматизированных производств», «Прикладная математика и информатика», «Математическое обеспечение и администрирование информационных систем», «Проектирование и технология электронно-вычислительных средств»;</p> <p>- копии сертификатов, подтверждающих прохождение обучения на курсах высокоуровневых языков программирования (PHP, JavaScript), полученных не ранее 1 августа 2016 г.;</p> <p>- копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предоставляемые работнику работодателем (форма СТД-Р), и (или) предоставляемые из информационных ресурсов Пенсионного фонда Российской Федерации (форма СТД-ПФР), и (или) копии гражданско-правовых договоров. При этом для физических лиц (в том числе самозанятых граждан), выполняющих работы (оказывающих услуги) для участника закупки на основе гражданско-правовых договоров обязательно наличие копии действующего гражданско-правового договора с участником закупки;</p> <p>- согласие (копия согласия) соответствующего сотрудника на обработку персональных данных, подписанное собственноручной подписью (прикладывается по желанию участника закупки).</p> <p>Участник закупки несет персональную ответственность за соблюдение законодательства Российской Федерации о персональных данных при предоставлении сведений.</p> <p>Сведения о квалификации сотрудников участника закупки, привлекаемых к выполнению работ, заносятся участником закупки в Форму 5 («Информация о квалификации участника закупки») Главы 3 документации о закупке («Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»).</p>	

На участие в конкурсе вышло два участника.

В соответствии с итоговым протоколом № 32110604138-04 от 01.10.2021 года победителем конкурса признан участник ООО «ИТ-Системы» получивший 48 баллов по критерию «Квалификация участника закупки», 24 балла из которых по подкритерию «Опыт участника закупки, относящийся к предмету закупки», и 24 балла по подкритерию «Квалификация сотрудников участника закупки, привлекаемых к выполнению работ».

При этом, не известно какие именно контракты, заключенные на основании Федеральных законов № 223-ФЗ и № 44-ФЗ, были представлены ООО «ИТ-Системы» как как из открытых данных единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) контракты и договора на выполнение работ сопоставимого характера и объема у ООО «ИТ-Системы» отсутствуют.

Также, по подкритерию «Квалификация сотрудников участника закупки, привлекаемых к выполнению работ» Заказчиком необоснованно не были учтены 2 сотрудника участника ИП «ИТ-Системы» квалификация которых была подтверждена.

В связи с вышеизложенным просим:

- принять и рассмотреть жалобу;
- приостановить процедуру заключения договора до момента рассмотрения жалобы;
- инициировать проверку по данной процедуре;
- запросить у Заказчика и площадки заявки участников;

-проверить наличие документов, подтверждающих квалификацию участника ООО «

- обязать Заказчика пересмотреть заявки участников с учетом аргументов, указанных в жалобе;

- отменить протоколы по закупке;

- обязать Заказчика устранить замечания.

Приложения:

1. Конкурсная документация

2. Итоговый протокол

3. Реестр контрактов, заключенных и исполненных ООО
(Ита ЕИС)