



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.10.2020 № 8/14972
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО НПП «Теплозащита-М»
420111, г. Казань,
ул. Журналистов, 46А, пом. 9

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа,
ул. Ферина, 2

Организатор закупки:

АО «ОДК»
105118, г. Москва, пр-т Буденного, 16

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т0002/07/3-2776/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО НПП «Теплозащита-М»
на действия (бездействие) организатора торгов при закупке товаров, работ,
услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

21.10.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в
составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместитель начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан;

– главный специалист – эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан.

При участии представителей:

от ООО НПП «Теплозащита-М» – (доверенность от 19.10.2020
№5/20/Д),

от ПАО «ОДК-УМПО» - (доверенность от 20.08.2019),

от АО «ОДК» - (доверенность от 12.11.2019 №377),

0.193092

(доверенность от 22.08.2019 №308),

рассмотрев жалобу ООО НПП «Теплозащита-М» (420111, г. Казань, ул. Журналистов, 46А, пом. 9) от 09.10.2020 вх. №19248 на действия АО «ОДК» (105118, г. Москва, пр-т Буденного, 16) при проведении ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Фериная, 2) конкурса в электронной форме на поставку монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009511218),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО НПП «Теплозащита-М» (420111, г. Казань, ул. Журналистов, 46А, пом. 9) от 09.10.2020 вх. №19248 на действия АО «ОДК» (105118, г. Москва, пр-т Буденного, 16) при проведении ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Фериная, 2) конкурса в электронной форме на поставку монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009511218).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неисполнимости условия о сроках продукции.

Из жалобы заявителя следует, что у поставщика есть всего 5 месяцев на поставку и ввод в эксплуатацию двадцати пяти пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ. По данным Заявителя за такой короткий срок не возможно изготовить, перевести и ввести в эксплуатацию двадцать пять пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ, такой срок поставки должен составлять не менее 9 месяцев со дня заключения договора.

Также Заявитель указывает, что форма подачи не полностью соответствует техническому заданию, а именно:

в форме подачи технического предложения появились дополнительно пункты 37.1, 50.1, 63.1, 70.1, 79.1, 82.1, 90.1, 112.1, 157.1, которых нет в техническом задании.

Заказчик и организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласились, представили письменные возражение от 21.10.2020 вх.№20026, 20044.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила

следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее

также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении настоящего аукциона в электронной форме Заказчик руководствуется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоз).

21.09.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32009511218 о проведении конкурса в электронной форме на поставку монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании.

В пункте 18 Извещения об осуществлении закупки указано, что срок заключения договора не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке.

Согласно пункту 33 Информационной карты срок заключения договора 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

По мнению Заявителя, срок исполнения своих обязательств поставщика по договору начнется в конце ноября, начале декабря. Таким образом, у поставщика есть всего 5 месяцев на поставку и ввод в эксплуатацию двадцати пяти пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ.

По данным Заявителя за такой короткий срок не возможно изготовить, перевести и ввести в эксплуатацию двадцать пять пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ, такой срок поставки должен составлять не менее 9 месяцев со дня заключения договора.

Комиссией было установлено, что требования к продукции, а также условия её поставки установлены Заказчиком на основании его производственных потребностей и коммерческих предложений со сроком поставки не превышающем 6 месяцев с момента заключения договора, полученных в ходе подготовки закупочной документации, в том числе в части НМЦ закупки и сроков поставки.

Заявитель в своей жалобе говорит о наличии у него данных, свидетельствующих о невозможности изготовления и ввода в эксплуатацию двадцати пяти фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ в срок, установленный документацией о закупке, а именно – до конца апреля 2021

года, и что минимальный срок изготовления и поставки оборудования, по его мнению, является 9 месяцев. При этом документального подтверждения этого заявления ООО НПП «Теплозащита-М» не представило.

Потребности Заказчика являются определяющими при определении условий закупки.

Кроме того, Комиссия отмечает, что на вышеуказанную закупку подано 4 заявки, в которых все участники подтвердили возможность поставки, ввода в эксплуатацию оборудования и проведения инструктажа, в срок до конца апреля 2021 года.

По доводу заявителя о том, что форма подачи не полностью соответствует техническому заданию, Комиссия отмечает следующее.

Согласно пояснениям Организатора торгов АО «ОДК», как организатор большого количества закупок технологического оборудования, регулярно сталкивается с попытками удешевления и упрощения технических решений (изначально заявленные комплектующие европейских производителей заменяются в процессе исполнения договора на комплектующие китайского, тайваньского или индийского происхождения). Таким образом, организатор и заказчик закупки, требуя от участников заполнения соответствующих пунктов технического предложения, имеют возможность увидеть исходный состав оборудования, чтобы на этапе рассмотрения заявок понимать, сможет ли оборудование с указанными комплектующими в своем составе, соответствовать декларативно-заявленным характеристикам. Указание комплектующих в заявке участника и в последующем в договоре, исключает возможность изменения (упрощения/удешевления) участником ранее предложенных решений.

Учитывая пояснение Организатора торгов довод является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО НПП «Теплозащита-М» (420111, г. Казань, ул. Журналистов, 46А, пом. 9) от 09.10.2020 вх. №19248 на действия АО «ОДК» (105118, г. Москва, пр-т Буденного, 16) при проведении ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) конкурса в электронной форме на поставку монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009511218), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО НПП «Теплозащита-М» (420111, г. Казань, ул. Журналистов, 46А, пом. 9) от 09.10.2020 вх. №19248 на действия АО «ОДК» (105118, г. Москва, пр-т Буденного, 16) при проведении ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) конкурса в электронной форме на поставку монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров с ЧПУ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32009511218), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии