

Исх. № 42/09.20
от 02.09. 2020г.

Кому: Временно исполняющему обязанности руководителя
Управления Федеральной антимонопольной службы по г.
Москве
Князю Александру Альбертовичу

Куда:
Управление Федеральной антимонопольной службы по г.
Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

От: Общества с ограниченной ответственностью «АС-
Лидер»
Место нахождения: 143904, Московская область, г.
Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25
Почтовый адрес: 143904, Московская область, г. Балашиха,
ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25
Телефон/факс: 89295079040
Ген. Скороходова Ксения Владимировна

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика и уполномоченного органа
по осуществлению закупок и неисполнение предписания ФАС**

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона
организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются:**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ ИНСТИТУТ
БИООРГАНИЧЕСКОЙ ХИМИИ ИМ. АКАДЕМИКОВ М.М. ШЕМЯКИНА И Ю.А. ОВЧИННИКОВА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Почтовый адрес:

117997, Москва Город, Москва город, Миклухо-Маклая улица, дом 16./10

Адрес места нахождения: 117997, ГОРОД МОСКВА, ГОРОД МОСКВА УЛИЦА МИКЛУХО-МАКЛАЯ,
дом 16/10

тел.: 89060744391

факс:

адрес электронной почты: doroninazakupki@mail.ru

Контактное лицо: Доронина А.

**Наименование, место нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты,
номер контактного телефона, номер факса:**

Общество с ограниченной ответственностью «АС-Лидер» ИНН7751087576

Адрес места нахождения: 143904, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис
25

Почтовый адрес: 143904, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25

Адрес электронной почты: 89637122064@mail.ru

Телефон/факс: 89295079040

Ген. Директор Скороходова Ксения Владимировна

Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация:

Запрос ofert на право заключения контракта на Выполнение текущего ремонта кровли основного здания
Питомника, специализированных финишных покрытий пола (чистые зоны) и замене заполнений дверных

проёмов в здании Питомника лабораторных животных ФИБХ РАН (УНУ «Био-модель» ИБХ РАН); извещение № 32009345787 на сайте www.zakupki.gov.ru. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Универсальная электронная торговая площадка АО «ЕЭТП», Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.roseltorg.ru.

Начальная – максимальная цена контракта: 5 781 700,00 Российский рубль

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика: Тендерная документация сформирована заказчиком таким образом, что невозможно сформировать заявку что бы она соответствовала всем требованиям заказчика, а именно:

Ранее наша организация уже подавала жалобу на содержание тендерной документации в которой в частности указывалось на следующие нарушения:

В документации о проведении запроса оферт (отдельный файл по названию Извещение и документация [4].docx) указано:

2	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу оферт, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе оферт.	<p>Для подтверждения соответствия требованиям, установленным настоящей документацией, претендент на участие в запросе оферт в составе заявки на участие, должен представить следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • заполненную форму заявки на участие в закупке в соответствии с требованиями документации о закупке (Форма 1); • ценовое предложение (Форма 2); • фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), почтовый адрес участника закупки, номер контактного телефона, адрес электронной почты; (Форма 3); • декларация участника закупки (Форма 4); • сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора; • копии учредительных документов (для юридических лиц); • решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал), либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой (в случае подачи заявки несколькими юридическими лицами, выступающими на стороне одного участника закупки, решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копия такого решения каждого юридического лица); • копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц); • документ, подтверждающий полномочия лица на
---	--	--

		<p>осуществление действий от имени юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами участника закупки (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее также – руководитель участника закупки) либо оригинал или заверенная копия соответствующей доверенности, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, в случае если от имени физического лица действует иное лицо (представитель);</p> <ul style="list-style-type: none"> • документы, подтверждающие внесение участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или подлинник банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (в случае установления в документации о закупке требования обеспечения заявки на участие в закупке); • иные документы или копии документов, иные сведения, перечень которых определен документацией о закупке.
3	<p>Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.</p>	<p>Заявка не должна содержать двусмысленных толкований, участник запроса ofert не должен подавать неконкретные предложения. Заявка должна быть подготовлена в соответствии с формами, установленными в Документации о проведении закупки. Все документы, входящие в Заявку, должны быть подписаны руководителями организации и скреплены соответствующей печатью организации. Все экземпляры документов должны иметь четкую печать текстов. Все документы, входящие в Заявку, должны быть подготовлены на русском языке за исключением тех документов, оригиналы которых на ином языке. Указанные документы должны быть представлены на языке оригинала с подтверждением подлинности указанных документов апостилем, при условии, что к ним приложен заверенный нотариально перевод этих документов на русский язык.</p> <p>Участник закупки в составе заявки представляет описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), или описание выполняемой работы, оказываемой услуги с указанием количественных и качественных характеристик, которые должны соответствовать требованиям, установленным в Техническом задании приложение к настоящей документации.</p>

Из этого следует, что участник в составе заявки должен в том числе предоставить конкретные характеристики товаров, материалов, оборудования применяемого при выполнении работ в четком соответствии с требованиями Заказчика.

В тоже время в составе тендерной документации присутствует Приложение № 2 к Техническому заданию на выполнение текущего ремонта кровли основного здания Питомника, специализированных финишных покрытий пола (чистые зоны) и замене заполнений дверных проёмов в здании Питомника лабораторных животных ФИБХ РАН (УНУ «Био-модель» ИБХ РАН)

(отдельный файл по названию Приложение 2 к ТЗ [1] (1).docx)

В нем указаны сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме.

Инструкция по заполнению данной таблицы в этом файле нет. При этом указанные в файле товары, материалы, оборудования не имеют сплошной или какой бы то ни было нумерации.

Наименование товара	Качественные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики товара			
	Наименование параметра (показателя) товара	Требуемое значение, установленное заказчиком	Значение, предлагаемое участником	Ед. изм.
Колено сливное трубы	Диаметр	150		мм
	Покрытие	полиэстер		
	Толщина стали	от 0.5		мм
	Угол изделия	от 30 до 60*		°
	Цвет	вишневый ; коричневый		
	Материал	оцинкованная сталь		
Олифы	Цвет по йодометрической шкале	[не темнее 800]		мг I ₂ /100 см ³
	Высыхающие масла	льняное; конопляное		
	Олифа	ОВ; ОПВ; КМБ		
	Полувывсыхающие масла	подсолнечное; кукурузное		
Кольца для чугунных напорных труб	Материал	резиновые		
	Диаметр	50 ; 100 , 200 ; 300		мм
Краска	Класс влажного истирания	1 или 2		
	Время высыхания между слоями	от 10		ч
	Степень глянца	[шелковисто-гляцевые]; матовый		
	Класс укрывистости	2 или 3		
	Нанесение	валик, кисть, распылитель		
	Класс	полиуретановые		
Краски масляные	Олифа, применяемая для разведения густотертой краски	олифа комбинированная; олифа оксоль		

Марка комбинированной олифы, применяемой для разбавления густотертой краски	[K-3]; [K-5]		
Марка краски	[MA-015]; [MA-15]		
Наименование краски	сурик железный или мумия или охра		

В тоже время в Техническом задании на выполнение текущего ремонта кровли основного здания Питомника, специализированных финишных покрытий пола (чистые зоны) и замене заполнений дверных проёмов в здании Питомника лабораторных животных ФИБХ РАН (УНУ «Био-модель» ИБХ РАН).

(отдельный файл по названию Техническое задание [5] (1).docx)

Присутствует инструкция по заполнению товарно-качественных характеристик, следующего содержания:

12. Инструкция по предоставлению сведений, конкретных показателей, используемых участником закупки товаров (материалов) – далее – Инструкция:

Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о конкретных показателях товара (материала), оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения товара.

«Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией» (далее – Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара, в соответствии с которыми, заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.

Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНИП и т.д.: Товар №2 ГОСТ 32389-2013; Товар №5 ГОСТ 8292-85; Товар №5 ГОСТ 10503-71; Товар №7 ГОСТ 19347-2014; Товар №8 ГОСТ 2162-97; Товар №10 ГОСТ 30402-96; Товар №10 ГОСТ Р 51032-97; Товар №11 ГОСТ 6266-97 ; Товар №11 ГОСТ 30108-94 ; Товар №12 ГОСТ 2889-80; Товар №15 ГОСТ 9.303-84; Товар №15 ГОСТ 7795-70; Товар №15 ГОСТ 1759.0-87; Товар №16 ГОСТ 10354-82; Товар №17 ГОСТ 30402-96 ; Товар №17 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №17 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №17 ГОСТ 14254-2015; Товар №17 ГОСТ 15150-69; Товар №18 ГОСТ 30402-96 ; Товар №18 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №18 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №18 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №18 ГОСТ 14254-2015; Товар №18 ГОСТ 15150-69; Товар №19 ГОСТ 18288-87; Товар №19 ГОСТ 24454-80; Товар №19 ГОСТ 8486-86; Товар №20 ГОСТ 24211-2008; Товар №20 ГОСТ 30108-94; Товар №20 ГОСТ 28013-98; Товар №20 ГОСТ 4.233-86; Товар №20 ГОСТ 25592-91; Товар №20 ГОСТ 8736-2014; Товар №21 ГОСТ 1144-80 ; Товар №21 ГОСТ 1146-80; Товар №22 ГОСТ 30108-94, ГОСТ 28013-98, ГОСТ 4.233-86, ГОСТ 25592-91, ГОСТ 8736-2014; Товар №23 ГОСТ 11371-78; Товар №23 ГОСТ 18123-82; Товар №24 ГОСТ 26633-2015; Товар №24 ГОСТ 25192-2012; Товар №24 ГОСТ 7473-2010; Товар №24 ГОСТ 24211-2008 ; Товар №24 ГОСТ 31424-2010; Товар №24 ГОСТ 8736-2014; Товар №24 ГОСТ 10178-85; Товар №24 ГОСТ 31108-2016; Товар №24 ГОСТ 22266-2013; Товар №24 ГОСТ 8267-93; Товар №25 ГОСТ 24211-2008; Товар №25 ГОСТ 30108-94; Товар №25 ГОСТ 28013-98; Товар №25 ГОСТ 4.233-86; Товар №25 ГОСТ 25592-91; Товар №25 ГОСТ 8736-2014; Товар №26 ГОСТ 1146-80; Товар №26 ГОСТ 1144-80 ; Товар №28 ГОСТ 14918-80; Товар №28 ГОСТ 19904-90; Товар №30 ГОСТ 475-2016; Товар №30 ГОСТ 30778-2001; Товар №32 ГОСТ 9.303-84; Товар №32 ГОСТ 7795-70; Товар №32 ГОСТ 1759.0-87; Товар №33 ГОСТ 13996-93; Товар №34 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №34 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №34 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №34 ГОСТ 14254-2015; Товар №34 ГОСТ 15150-69; Товар №35 ГОСТ 1145-80 ; Товар №35 ГОСТ 1146-80; Товар №36 ГОСТ 11371-78; Товар №36 ГОСТ 18123-82; Товар №37 ГОСТ 9466-75; Товар №37 ГОСТ 9467-75; Товар №43 ГОСТ 23469.3-79; Товар №44 ГОСТ 125-79; Товар №47 ГОСТ 30778-2001; Товар №47 ГОСТ 475-2016; Товар №48 ГОСТ 6942-98; Товар №49 ГОСТ Р 58271-2018; Товар №51 ГОСТ 31996-2012; Товар №51 ГОСТ 15150-69; Товар №53 ГОСТ 9347-74; Товар №59 ГОСТ 18288-87; Товар №59 ГОСТ 24454-80; Товар №59 ГОСТ 8486-86; Товар №60 ГОСТ 1144-80 ; Товар №61 ГОСТ 9466-75; Товар №61 ГОСТ 9467-75; Товар №62 ГОСТ 1144-80 ; Товар №64 ГОСТ 1144-80 ; Товар №65 ГОСТ 18288-87; Товар №65 ГОСТ 24454-80; Товар №65 ГОСТ 8486-86; Товар №66 ГОСТ 1145-80 ; Товар №67 ГОСТ 9466-75; Товар №67

ГОСТ 9467-75; Товар №68 ГОСТ 1145-80 ; Товар №69 ГОСТ 1145-80 ; Товар №70 ГОСТ 24454-80; Товар №70 ГОСТ 8486-86; Товар №70 ГОСТ 18288-87; Товар №71 ГОСТ 1144-80 ; Товар №72 ГОСТ 9466-75; Товар №72 ГОСТ 9467-75; Товар №73 ГОСТ 8479-70; Товар №73 ГОСТ 7505-89; Товар №75 ГОСТ Р 52087-2018; Товар №76 ГОСТ 31996-2012; Товар №76 ГОСТ 15150-69; Товар №77 ГОСТ 14254-2015; Товар №77 ГОСТ 15150-69; Товар №78 ГОСТ 30402-96 ; Товар №78 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №78 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №78 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №78 ГОСТ 14254-2015; Товар №78 ГОСТ 15150-69; Товар №79 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №79 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №79 ГОСТ 14254-2015; Товар №79 ГОСТ 15150-69; Товар №80 ГОСТ 1144-80 ; Товар №80 ГОСТ 1145-80 ; Товар №81 ГОСТ 11371-78; Товар №81 ГОСТ 18123-82; Товар №82 ГОСТ 9466-75; Товар №82 ГОСТ 9467-75; Товар №83 ГОСТ 18288-87; Товар №83 ГОСТ 24454-80; Товар №83 ГОСТ 8486-86; Товар №84 ГОСТ 1146-80; Товар №85 ГОСТ 1146-80; Товар №86 ГОСТ 24211-2008; Товар №86 ГОСТ 30108-94; Товар №86 ГОСТ 28013-98; Товар №86 ГОСТ 4.233-86; Товар №86 ГОСТ 25592-91; Товар №86 ГОСТ 8736-2014; Товар №87 ГОСТ 1146-80; Товар №88 ГОСТ 9466-75; Товар №88 ГОСТ 9467-75; Товар №89 ГОСТ 1146-80; Товар №91 ГОСТ 1144-80 ; Товар №92 ГОСТ 24454-80; Товар №92 ГОСТ 18288-87; Товар №92 ГОСТ 8486-86; Товар №93 ГОСТ 24211-2008; Товар №93 ГОСТ 30108-94; Товар №93 ГОСТ 28013-98; Товар №93 ГОСТ 4.233-86; Товар №93 ГОСТ 25592-91; Товар №93 ГОСТ 8736-2014; Товар №94 ГОСТ 1144-80 ; Товар №95 ГОСТ 9466-75; Товар №95 ГОСТ 9467-75; Товар №96 ГОСТ 1145-80 ; Товар №98 ГОСТ 1145-80 ; Товар №99 ГОСТ 7827-74; Товар №100 ГОСТ 7338-90; Товар №101 ГОСТ 14254-2015; Товар №102 ГОСТ 23279-2012; Товар №103 ГОСТ 3826-82; Товар №104 ГОСТ 30244-94; Товар №108 ГОСТ 2590-2006; Товар №108 ГОСТ 1050-2013; Товар №108 ГОСТ 380-2005; Товар №109 ГОСТ 14918-80; Товар №110 ГОСТ 1811-97; Товар №111 ГОСТ Р 51032-97; Товар №111 ГОСТ 30244-94; Товар №112 ГОСТ 22689-2014; Товар №113 ГОСТ 14254-2015; Товар №114 ГОСТ 11052-74 ; Товар №115 ГОСТ 6456-82 ; Товар №117 ГОСТ 30402-96 ; Товар №117 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №117 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №117 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №117 ГОСТ 14254-2015; Товар №118 ГОСТ 1145-80 ; Товар №118 ГОСТ 1144-80 ; Товар №119 ГОСТ 11371-78; Товар №119 ГОСТ 18123-82; Товар №120 ГОСТ 1145-80 ; Товар №121 ГОСТ 18288-87; Товар №121 ГОСТ 24454-80; Товар №121 ГОСТ 8486-86; Товар №122 ГОСТ 1144-80 ; Товар №123 ГОСТ 9466-75; Товар №123 ГОСТ 9467-75; Товар №124 ГОСТ 26633-2015; Товар №124 ГОСТ 25192-2012; Товар №124 ГОСТ 7473-2010; Товар №124 ГОСТ 24211-2008 ; Товар №124 ГОСТ 31424-2010; Товар №124 ГОСТ 8736-2014; Товар №124 ГОСТ 10178-85; Товар №124 ГОСТ 31108-2016; Товар №124 ГОСТ 22266-2013; Товар №124 ГОСТ 8267-93; Товар №126 ГОСТ 10503-71 ; Товар №127 ГОСТ 30402-96 ; Товар №127 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №127 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №127 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №127 ГОСТ 14254-2015; Товар №127 ГОСТ 15150-69; Товар №128 ГОСТ 9467-75; Товар №129 ГОСТ 18288-87; Товар №129 ГОСТ 24454-80; Товар №129 ГОСТ 8486-86; Товар №130 ГОСТ 1146-80; Товар №131 ГОСТ 1146-80; Товар №132 ГОСТ 24211-2008; Товар №132 ГОСТ 30108-94; Товар №132 ГОСТ 28013-98; Товар №132 ГОСТ 4.233-86; Товар №132 ГОСТ 25592-91; Товар №132 ГОСТ 8736-2014; Товар №133 ГОСТ 1146-80; Товар №134 ГОСТ 9466-75; Товар №134 ГОСТ 9467-75; Товар №135 ГОСТ 1146-80; Товар №137 ГОСТ 1144-80 ; Товар №138 ГОСТ 24454-80; Товар №138 ГОСТ 18288-87; Товар №138 ГОСТ 8486-86; Товар №139 ГОСТ 24211-2008; Товар №139 ГОСТ 30108-94; Товар №139 ГОСТ 28013-98; Товар №139 ГОСТ 4.233-86; Товар №139 ГОСТ 25592-91; Товар №139 ГОСТ 8736-2014; Товар №140 ГОСТ 1145-80 ; Товар №140 ГОСТ 1144-80 ; Товар №141 ГОСТ 9466-75; Товар №141 ГОСТ 9467-75; Товар №142 ГОСТ 1145-80 ; Товар №144 ГОСТ 1145-80 ; Товар №145 ГОСТ 18288-87; Товар №145 ГОСТ 24454-80; Товар №145 ГОСТ 8486-86; Товар №146 ГОСТ 1144-80 ; Товар №147 ГОСТ 9466-75; Товар №147 ГОСТ 9467-75; Товар №148 ГОСТ 1144-80 ; Товар №150 ГОСТ 1144-80 ; Товар №151 ГОСТ 18288-87; Товар №151 ГОСТ 24454-80; Товар №151 ГОСТ 8486-86; Товар №152 ГОСТ 1145-80 ; Товар №153 ГОСТ 9466-75; Товар №153 ГОСТ 9467-75; Товар №154 ГОСТ 1145-80 ; Товар №155 ГОСТ 14254-2015; Товар №156 ГОСТ 30402-96 ; Товар №156 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №156 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №156 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №156 ГОСТ 15150-69; Товар №157 ГОСТ 53486-2009; Товар №159 ГОСТ 30402-96; Товар №160 ГОСТ 10354-82; Товар №161 ГОСТ 6141-91 ; Товар №163 ГОСТ 18297-96; Товар №164 ГОСТ 10178-85 ; Товар №165 ГОСТ 3282-74; Товар №168 ГОСТ 30108-94; Товар №169 ГОСТ 14254-2015; Товар №170 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №170 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №170 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №170 ГОСТ 14254-2015; Товар №170 ГОСТ 15150-69; Товар №171 ГОСТ 30402-96 ; Товар №171 ГОСТ Р 57270-2016 ; Товар №171 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №171 ГОСТ 12.1.044-2018 ; Товар №171 ГОСТ 14254-2015; Товар №171 ГОСТ 15150-69; Товар №172 ГОСТ 1144-80 ; Товар №173 ГОСТ 9466-75; Товар №173 ГОСТ 9467-75; Товар №175 ГОСТ 8736-2014; Товар №176 ГОСТ 24454-80; Товар №176 ГОСТ 18288-87; Товар №176 ГОСТ 8486-86; Товар №177 ГОСТ 18288-87; Товар №177 ГОСТ 24454-80; Товар №177 ГОСТ 8486-86; Товар №178 ГОСТ 24211-2008; Товар №178 ГОСТ 30108-94; Товар №178 ГОСТ 28013-98; Товар №178 ГОСТ 4.233-86; Товар №178 ГОСТ 25592-91; Товар №178 ГОСТ 8736-2014; Товар

№179 ГОСТ 1145-80 ; Товар №179 ГОСТ 1146-80; Товар №180 ГОСТ 24454-80; Товар №180 ГОСТ 8486-86; Товар №180 ГОСТ 18288-87; Товар №181 ГОСТ 14918-80; Товар №184 ГОСТ 19347-2014; Товар №185 ГОСТ 9.303-84; Товар №185 ГОСТ 7795-70; Товар №185 ГОСТ 1759.0-87.

Перечисление ГОСТ, ТУ, СанПин, СНИП и т.д. осуществляется заказчиком с указанием соответствующих пунктов наименований товаров, содержащихся в Сведениях о товаре.

В случае отсутствия значений по требуемым параметрам каких-либо из закупаемых товаров при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам следует указать значение показателя как «не нормируется», «не определяется», «не применяется», «отсутствует», «не регламентируется» «-».

Указание ненормируемых характеристик и/или неиспользуемых характеристик для выбранного участником товара будет расценено как указание недостоверных сведений.

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг указанного в техническом задании и его приложениях.

В случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель) в соответствии со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров, участником закупки указывается диапазон значений.

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Символ «±» (плюс-минус) означает допустимые пределы изменения параметров (значений), как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, в пределах которых необходимо выбрать конкретное значение, при этом если речь идет об отклонениях (параметры допускаемые отклонения, предельные отклонения, предельное отклонение по длине и т.д.) от значений то тогда действует исключение, которое означает, что характеристика должна остаться диапазонной;

Символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения;

Символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения;

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Символ «≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Слова «Не выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения;

Слова «Не ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не менее указанного значения;

При этом, символы «±», «<», «>», «≥», «≤» устанавливаются в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», «-», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», союза «и», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой»

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», то участнику закупки необходимо представить в заявке значения в следующем порядке: при установлении требований в виде «А; Б, В» допустимыми значениями являются «А, В» или «Б, В» соответственно; при установлении требований в виде «А, Б; В» допустимыми

значениями являются «А, Б» или «А, В» соответственно; при установлении требований в виде двух группировок значений, разделенных символом «точка с запятой», например: «А, Б; В, Г», допустимыми значениями являются «А, Б» или «В, Г» соответственно; при установлении требований в виде: «А; Б, В; Г», допустимыми значениями являются «А, В» или «Б, Г» соответственно.

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения.

Символы «многоточие», установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

Символ «+/-» означает, что участник закупки выбирает конкретный показатель, не выходящий за установленные документацией о закупке пределы отклонения, по правилам настоящей инструкции. Заключение данного знака в круглые скобки означает, что заказчику требуются все показатели в пределах отклонения в соответствии с указанным стандартом.

В части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов при производстве работ) в предложении участника закупки не допускается указание слов и сочетаний слов «должен быть»/«не должен быть», «должен»/«не должен», «может быть» «не менее»/«не более», «не хуже»/«лучше», «допускается»/«не допускается», «выше»/«ниже», «не выше»/«не ниже», «меньше»/«больше», «>»/«<», «≤»/«≥», «превышает»/«не превышает», «или», «либо», «свыше», «требуется», «следует», «необходимо», а также их словоформ по отношению к характеристикам поставляемых товаров, подразумевающим установление требования к значениям показателей со стороны заказчика. Указанные слова и сочетания слов, подразумевающие требования, могут быть убраны или заменены на слова и сочетания слов, подразумевающие предложение участника закупки: «являются», «имеют», а также на возможные словоформы данных слов и сочетаний слов.

В случае, если значения товара заключены в «()» (скобки) это означает уточнение или дополнение, за исключением случаев, когда значения товара, указанные в скобках, являются взаимоисключающими (альтернативными) значениям товара, указанным перед скобками, в данном случае участником данные характеристики должны быть конкретизированы, т.е. участник закупки в составе заявки должен предоставить одно конкретное значение (характеристику) показателя товара, если иное не установлено настоящей инструкцией.

В остальных случаях участник закупки указывает значение, установленное заказчиком без изменений.

Объем, состав и содержание работ определяется Расчет начальной (максимальной) цены контракта. Используемые в сметной документации ссылки на товарные знаки (при наличии), установлены с целью обоснования стоимости работ и не устанавливаются требований к материалам, применяемым при выполнении работ.

Сметная документация не устанавливает требования к товарам. Материалы(товары), оборудование, конструкции и детали должны соответствовать государственным стандартам и (или) техническим условиям. Конкретные требования к показателям товаров устанавливаются заказчиком исключительно в Техническом задании в соответствующем разделе.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работ, услуг в наибольшей степени и объеме, удовлетворяющих его потребности.

Требования к значениям показателей товаров установлены заказчиком следующим образом:

- 1) с учётом требований к характеристикам товаров, установленных нормативными документами, определяющими производство, оборот и применение товаров на территории Российской Федерации (все требования к значениям показателей находятся в пределах (допусках), установленных соответствующими нормативными документами);
- 2) на основании мониторинга характеристик товаров, представленных на рынке различными производителями, в т.ч. декларирующими соответствие производимых ими товаров требованиям нормативных документов.

Показатели, установленные в техническом задании и его приложениях, служат для определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, необходимым для качественной реализации объекта. Ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные

характеристики объекта закупки, в том числе товара, может содержать иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию. Использование Заказчиком при описании объекта закупки показателей и требований, не предусмотренных техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации, обусловлено отсутствием соответствующих государственных стандартов (ГОСТов) и технических регламентов на производство видов продукции, используемых при составлении описания технических, функциональных и качественных характеристик объекта закупки.

В случае, когда отдельные значения показателей товаров представляют собой величины, которые возможно установить только применительно к имеющимся товарам, по результатам проведения испытаний, то участнику допускается в предложении указывать значения данных параметров либо в диапазоне виде согласно ГОСТу для данного параметра описываемого материала, либо в конкретном виде, если участник обладает конкретными характеристиками предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (в данном случае подача участником заявки с конкретными характеристиками, означает, что участник обладает конкретной информацией относительно данных характеристик).

В случае, если, на момент подачи заявки участником закупки, указанные в документации нормативные документы (ГОСТ, СНИП) утратили силу, соответствие товаров таким документам не требуется. Требования к значению показателя включают в себя числовое значение и единицу измерения. Участнику закупки в заявке недопустимо искажать или менять единицу измерения числового значения показателя и наименование товара, установленные в документации. Если значение показателя товара является отрицательным значением, то участник закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел, а именно: из двух отрицательных чисел меньше то, модуль которого больше.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях товара, товарном знаке (при наличии), наименовании страны происхождения товара, указанного в заявке на участие, несет участник закупки.

Из инструкции следует, что каждый из товаров, материалов, оборудования по которым участник указывает конкретные значения в соответствии с требованиями Заказчика должен соответствовать определенному ГОСТ, ТУ, СанПин, СНИП и т.д. и далее Заказчик указывает номер товара и ГОСТ, ТУ, СанПин, СНИП которому товар под этим номером должен соответствовать, но поскольку таблица с описанием характеристик не содержит нумерации, то не возможно определить к какому товару относится тот или иной ГОСТ, ТУ, СанПин, СНИП и т.д.

На основании нашей жалобы Комиссия Московского УФАС России вынесла решение от 05 августа 2020 г. По делу №077/77/00-12721/2020 которым признала нашу жалобу обоснованной и выдала заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении в документацию изменений с учетом нарушений изложенных в решении.

Между тем заказчик действительно внес в тендерную документацию некоторые изменения, но в целом указания ФАС изложенные в решении проигнорировал и документация, как и до внесения изменений остается в таком виде, что не возможно составить заявку в соответствии с требованиями заказчика, без риска что заявка будет отклонена по субъективным соображениям.

В решении ФАС в частности указано:

Способ же изложения требований, допущенный Заказчиком в настоящем деле, в том числе инструкция по заполнению заявки, не позволяет идентифицировать надлежащую потребность Заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником процедуры ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление Документации вводит участников процедуры в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя Заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Комиссия отмечает, что положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки.

В связи с чем требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Несмотря на это указание заказчик в таблице описания сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме указывает, например:

16	Пленка полиэтиленовая	Вид добавки	скользящая; антистатическая		
		Внешний вид пленки	отсутствуют трещины и запрессованные складки и разрывы и отверстия		
		Ширина пленки	≤6000		мм
		Сорт пленки	первый; высший		
		Номинальная толщина пленки	0.080;0.10		мм
		Содержание добавок	≤5		%

Как поставщик может определить содержание добавок не имея еще в своем распоряжении материалов

ИЛИ

24	Бетонная смесь заданного качества				
	Модуль крупности мелкого заполнителя бетона на цементном вяжущем с плотными мелким и крупным заполнителями	2*...3			

Тут так же необходимо наличие материала.

В решении так же указано:

Предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей товара, используемого при выполнении работ, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований аукционной документации (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели в части веса и формы упаковки, если участником дано согласие на предъявленные заказчиком в этой части требования) и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе на исключительное субъективное усмотрение заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных показателей своего товара).

А между тем заказчик в ряде пунктов требует от поставщика указывать конкретные – неизменные значения в описании характеристик материалов и отсутствие их указания или просто согласия являются основанием для отклонения заявки. Это следует из тендерной документации.

Примеров таких характеристик много:

1	Колено сливное	трубы	Диаметр	150		мм
			Покрытие	полиэстер		
			Толщина стали	от 0.5		мм
			Угол изделия	от 30 до 60*		°
			Цвет	вишневый ; коричневый		
			Материал	оцинкованная сталь		
7	Купорос тип 1	медный	Марка	4		
			Сорт	первый;второй		
21	Шурупы		Диаметр резьбы d	4		мм
			Внутренний диаметр резьбы d ₂	≤2.8		мм
			Исполнение	1;3		
			Длина шурупа l	30;60		мм
			Тип головки	полупотайная;полукруглая		
			Диаметр головки D	8		мм

В решении ФАС указано:

Техническим заданием предусмотрено, что товар, используемый при выполнении работ должен быть изготовлен и замаркирован в соответствии с техническими условиями и/или ГОСТом.

Так, например, Заказчиком в Техническом задании предусмотрено, что все предлагаемые материалы должны соответствовать, в том числе: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д.: Товар №2 ГОСТ 32389-2013; Товар №5 ГОСТ 8292-85; Товар №5 ГОСТ 10503-71; Товар №7 ГОСТ 19347-2014; Товар №8 ГОСТ 2162-97; Товар №10 ГОСТ 30402-96; Товар №10 ГОСТ Р 51032-97; Товар №11 ГОСТ 6266-97 ; Товар №11 ГОСТ

7

30108-94 ; Товар №12 ГОСТ 2889-80; Товар №15 ГОСТ 9.303-84; Товар №15 ГОСТ 7795-70; Товар №15 ГОСТ 1759.0-87; Товар №16 ГОСТ 10354-82; Товар №17 ГОСТ 30402-96 и т.д.

Соответственно выражение согласия участником Запроса оферт на использование товара при выполнении работ в соответствие с характеристиками, установленными Заказчиком в Документации, не приводит к несоблюдению его потребности или возможности закупки товара, неудовлетворяющего его потребности.

Также Комиссия обращает внимание, что в целях обеспечения конкуренции на торгах заказчику в Документации достаточно предусмотреть возможность участникам закупки выразить свое согласие на поставку товара с качественными характеристиками, определенными им в приложении к Техническому заданию, и не предусматривать обязанность по заполнению участниками закупки конкретных характеристик, которые уже и так определены заказчиком в документации.

Указанное изменение сократит возможность допущения участниками закупки ошибок в части заполнения ими характеристик товаров, подлежащих использованию при выполнении работ, поскольку потребность заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам посредством описания качественных характеристик в приложении к Техническому заданию, которые могут быть воспроизведены участниками закупки посредством копирования (или предоставления согласия).

Но заказчик игнорирует это указание и оставляет в документации требование о соответствии ГОСТ по каждому пункту описания используемых материалов обязывая участника указывать значения характеристик с обязательным соответствием их ГОСТ и не указание является основанием для отклонения.

Кроме того, в описании требование к используемым материалам есть пункты где заказчик не указывает единиц измерения вводя участника в заблуждение, например:

Исполнение стального болта с шестигранной уменьшенной головкой и направляющим подголовком	2 или 3		
---	---------	--	--

Таким образом невозможно составить заявку участника в соответствии с требованиями заказчика. Следовательно, заказчик имеет возможность отклонить заявку любого участника, что прямо ограничивает конкуренцию.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Выдать предписание Заказчику о внесении в тендерную документацию изменений;
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу;
5. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия Генерального Директора ООО «АС-Лидер»;
2. Тендерная документация.
3. Решение и предписание ФАС от 05 августа 2020 г. По делу №077/77/00-12721/2020

**Генеральный директор
ООО «АС-Лидер»**

Скороходова Ксения Владимировна