На №987 от 04.12.2019г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области

Заявитель жалобы:
Индивидуальный предприниматель

Телеф

Адрес электронной почты:

Организатор Электронного аукциона:
ГБУЗ «Городская детская поликлиника», Российская Федерация, 440066, Пензенская область, Пенза г., проспект Победы,95
тел.+8 (8412) 44-38-56
контактное лицо Заказчика:
e-mail: zakupki@pnzgdp.ru

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
вх. 7 от «06» 12 2019 г.

Жалоба

на действия Заказчика по электронному аукциону №31908494577

(https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908494577)

1. По электронному аукциону № 31908494577 нами была подана заявка на участие по форме Заказчика в следующем виде:

п/п	Наименование	Технические характеристики	Ед. изм	Кол-во
1	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД Z.13100–6,0 Страна происхождения – Российская Федерация	Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок красного цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками, внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный активатор образования сгустка. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, горизонтальной красной полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 6,0 мл, размер пробирки 13х100 мм В упаковке 100 шт.	упак	44
2	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД К3Е.1375-2,0 Страна происхождения – Российская Федерация	Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками; внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт К3ЭДТА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13х75 мм В упаковке 100 шт.	упак	14

В техническом задании было установлено следующее требование: «В упаковке не менее 50 шт. пробирок», мы указали «В упаковке 100 шт. пробирок». Общее количество упаковок в заявке оставили как у Заказчика в документации.

Заказчик направил нам договор на подпись и не сделал перерасчет общего количества упаковок с учетом количества пробирок в одной упаковке 100шт, что теперь обязывает нас поставить в два раза больше пробирок за ту же цену (спецификацию из договора, которую составил Заказчик, прилагаем ниже):

Спецификация

№ п/п	Наименование товара	Характеристика Товара	Страна происхождения	Ед. изм	Кол-во	Цена за ед. товара (руб.)	Сумма (руб.)
	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД Z.13100–6,0	Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок красного цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками, внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный активатор образования сгустка. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, горизонтальной красной полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 6,0 мл, размер пробирки 13х100 мм В упаковке 100 шт.	Российская Федерация	Упак.	44	468,37	20 608,28
2	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД К3Е.1375-2,0	Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками;	Российская Федерация	Упак.	13	364,11	4 733,43

		внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт К3ЭДТА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13х75 мм В упаковке 100 шт.					
3	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД К3Е.1375-2,0	Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками; внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт К3ЭДТА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о:	Российская Федерация	Упак.	1	364,19	364,19

		каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13х75 мм В упаковке 100 шт.					
	ИТОГО						25 705,90

Мы направили Заказчику протокол разногласий 03.12.2019г. с просьбой внести изменения в спецификацию проекта договора в части количества упаковок поставляемого Товара на информацию, соответствующую потребности Заказчика с учетом количества пробирок в одной упаковке 100шт., и предварительно позвонили, чтобы проговорить сложившуюся ситуацию, на что нам дали ответ, что менять ничего не будут, протокол отклонят, обосновывая тем, что мы в своей заявке сами так указали.

Ниже прилагаем Спецификацию, размещенную нами в протоколе разногласий:

Спецификация

№ п/п	Наименование товара	Характеристика Товара	Страна происхождения	Ед. изм	Кол-во	Цена за ед. товара (руб.)	Сумма (руб.)
	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД Z.13100–6,0	Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок красного цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками, внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный активатор образования сгустка. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента,	Российская Федерация	Упак.	22	936,74	20 608,28

		горизонтальной красной полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 6,0 мл, размер пробирки 13х100 мм В упаковке 100 шт.					
2	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД К3Е.1375-2,0	Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками; внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт К3ЭДТА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13х75 мм В упаковке 100 шт.	Российская Федерация	Упак.	6	728,23	4 369,38
3	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД К3Е.1375-2,0	Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с	Российская Федерация	Упак.	1	728,24	728,24

		вертикальными наружными бороздками; внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт К3ЭДТА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13х75 мм В упаковке 100 шт.					
	ИТОГО						25 705,90

Согласно документации и Разделу 2. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ:

Часть 2.1. Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, указание на товарный знак (при наличии), указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров, предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара

При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в техническом задании.

Про количество товара, как обязательное условие в составе заявки, ничего не сказано, к тому же количество поставляемого товара не является качественной и функциональной характеристикой, следовательно, включать неверные данные в проект договора по общему количеству упаковок считаем неправомерным.

При подаче заявки мы даем свое согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

В приложении 2 к Информационной карте электронного аукциона Заказчиком был произведен расчет начальной (максимальной) цены договора:

Расчет начальной (максимальной) цены договора											
№	Наименование товара, выполняемых работ, оказываемых услуг	Ед. изм	Кол-во	Коммерческие предложения			$НМЦК^{рын} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^{n} y_i$		Принято при определении начальной (максимальной) цены	
				Поставщик 1	Поставщик 2	Поставщик 3				
				письмо № 148 (вх. №392 от 22.10.2019)	письмо б/н (вх. №393 от 24.10.2019)	письмо 1342 (вх. №364 от 22.10.2019)				
				Цена, руб.	Цена, руб.	Цена, руб.	Цена, руб.	Сумма, руб	Цена, руб.	Сумма, руб.
1	Пробирки вакуумные с наполнителем	упак	44	868,00	875,00	889,00	877,33	38 602,67	868,00	38 192,00
2	Пробирки вакуумные с наполнителем	упак	14	675,00	700,00	704,00	693,00	9 702,00	675,00	9 450,00
ИТОГО:										**47 642,00**
Исходя из изложенного, начальная (максимальная) цена контракта составляет: 47 642 (сорок семь тысяч шестьсот сорок два) руб. 00 копеек.										
Дата подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта: 29.10.2019										
И. о. главного врача										

Исходя из данного расчета и технического задания в документации (в упаковке 50шт. пробирок) потребность Заказчика следующая:

1. Пробирки вакуумные с наполнителем - 2200шт.
2. Пробирки вакуумные с наполнителем – 700шт.

Нами потребность Заказчика соблюдается в полном объеме, и мы готовы исполнить договор на условиях, указанных в Документации:

№	Наименование товара	Количество пробирок в упаковке, шт.	Количество упаковок, шт.	Общее количество пробирок, шт.
1	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД Z.13100–6,0	100	22	2200
2	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД K3E.1375-2,0	100	7	700

Ниже приводим расчет количества пробирок к поставке, которое требует от нас Заказчик на момент подписания договора:

№	Наименование товара	Количество пробирок в упаковке, шт.	Количество упаковок, шт.	Общее количество пробирок, шт.
1	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД Z.13100–6,0	100	44	4400
2	Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД K3E.1375-2,0	100	14	1400

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с последующими изменениями) ГБУЗ «Городская детская поликлиника»:

П. 1.11.10. При заключении и исполнении договора **Заказчик по согласованию с участником**, с которым заключается договор, **вправе увеличить количество поставляемого товар, если это предусмотрено документацией о закупке.** Цена единицы товара в таком случае не должна превышать цену, определяемую как частное от деления цены договора, указанной в заявке участника конкурса, запроса предложений, запроса котировок (предложенной участником аукциона), с которым заключатся договор, на количество товара, установленное в документации о закупке.

Таким образом, договор заключается по цене предложенной участником, на условиях и на то количество товара, которые указаны в документации Заказчиком.

На основании вышеизложенного прошу разъяснить действия Заказчика и обязать внести изменения в спецификацию договора в части количества упаковок поставляемого Товара на информацию, соответствующую потребности Заказчика, указанной в документации, с учетом количества пробирок в одной упаковке 100шт.

X _____

подписано ЭЦП