



На №987 от 04.12.2019г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области

Заявитель жалобы:
Индивидуальный предприниматель

Адрес электронной почты:

Организатор Электронного аукциона:
ПВУЗ «Городская детская поликлиника», Российская Федерация,
440066, Пензенская область, Пенза г, проспект Победы, 95
тел. +8 (8412) 44-38-56
контактное лицо Заявчика:
e-mail: zakurki@rvzgdfr.ru

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
20/19

Жалоба

на действия Заказчика по электронному аукциону №31908494577

(<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908494577>)

1. По электронному аукциону № 31908494577 нами была подана заявка на участие по форме Заказчика в следующем виде:

| п/п | Наименование | Технические характеристики | Ед. изм. | Кол-во |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|
| 1 | Пробирка вакуумная ЕДАМЕД Z.13100-6,0 Страна происхождения – Российская Федерация | Вакуумная пробирка из полиэтилентерфталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок красного цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками, внутренняя пробка из несмазываемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный активатор образования слюска. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, горизонтальной красной полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 6,0 мл, размер пробирки 13x100 мм В упаковке 100 шт. | упак | 44 |
| 2 | Пробирка вакуумная ЕДАМЕД КЗЕ.1375-2,0 Страна происхождения – Российская Федерация | Вакуумная пробирка из полиэтилентерфталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками; внутренняя пробка из несмазываемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт КЗЭДТА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13x75 мм В упаковке 100 шт. | упак | 14 |

В техническом задании было установлено следующее требование: «В упаковке не менее 50 шт. пробирок», мы указали «В упаковке 100 шт. пробирок». Общее количество упаковок в заявке оставили как у Заказчика в документации.

Заказчик направил нам договор на подпись и не сделал перерасчет общего количества упаковок с учетом количества пробирок в одной упаковке 100шт, что теперь обязывает нас поставить в два раза больше пробирок за ту же цену (спецификацию из договора, которую составил Заказчик, прилагаем ниже):

Спецификация

| № п/п | Наименование товара | Характеристика Товара | Страна происхождения | Ед. изм | Кол-во | Цена за ед. товара (руб.) | Сумма (руб.) |
|-------|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------|--------|---------------------------|--------------|
| 2 | Пробирка вакуумная ЕЛММЕД Z.13100-6,0 | Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок красного цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками, внутренняя пробка из несмазываемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный активатор образования слезка. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, горизонтальной красной полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 6,0 мл, размер пробирки 13x100 мм. В упаковке 100 шт. | Российская Федерация | Упак. | 44 | 468,37 | 20 608,28 |
| | Пробирка вакуумная ЕЛММЕД КЗЕ.1375-2,0 | Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками. | Российская Федерация | Упак. | 13 | 364,11 | 4 733,43 |

| | | | | | | | |
|---|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------|----------|---------------|---------------|
| | | <p>внутренняя пробка из несмачиваемого бромбутилкаучука. Крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт КЗЭДТА. Этикетка для внесения данных пациента, с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о:</p> | | | | | |
| 3 | <p>Пробирка вакуумная ЕЛМЕД КЗЭ. 1375-2,0</p> | <p>Вакуумная пробирка из полистиролтерефталата. (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками; внутренняя пробка из несмачиваемого бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт КЗЭДТА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о:</p> | <p>Российская Федерация</p> | <p>Упак.</p> | <p>1</p> | <p>364,19</p> | <p>364,19</p> |

| | | | | | | | | | | |
|--|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|-----------|
| | | каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13x75 мм В упаковке 100 шт. | | | | | | | | |
| | ИТОГО | | | | | | | | | 25 705,90 |

Мы направляли Заказчику протокол разногласий 03.12.2019г. с просьбой внести изменения в спецификацию проекта договора в части количества упаковок поставляемого Товара на информацию, соответствующую потребности Заказчика с учетом количества пробирок в одной упаковке 100шт., и предварительно позволив, чтобы проговорить сложившуюся ситуацию, на что нам дали ответ, что менять ничего не будут, протокол отклонят, обосновывая тем, что мы в своей заявке сами так указали.

Ниже прилагаем Спецификацию, размещенную нами в протоколе разногласий:

Спецификация

| № п/п | Наименование товара | Характеристика Товара | Страна происхождения | Ед. изм | Кол-во | Цена за ед. товара (руб.) | Сумма (руб.) |
|-------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------|--------|---------------------------|--------------|
| | Пробирка вакуумная ЕЛДМЕД Z.13100-6,0 | Вакуумная пробирка из полиэтилентерфталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок красного цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками, внутренняя пробка из несмазываемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный активатор образования слюпки. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, | Российская Федерация | Упак. | 22 | 936,74 | 20 608,28 |

| | | | | | | |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------|----------|---------------|-----------------|
| | <p>горизонтальной красной полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 6,0 мл, размер пробирки 13x100 мм</p> <p>В упаковке 100 шт.</p> | | | | 728,23 | 4 369,38 |
| <p>2</p> <p>Пробирка вакуумная ЕЛМЕД КЗЕ.1375-2,0</p> | <p>Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с вертикальными наружными бороздками; внутренняя пробка из несмазываемого бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт КЗЭДТА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13x75 мм</p> <p>В упаковке 100 шт.</p> | <p>Российская Федерация</p> | <p>Упак.</p> | <p>6</p> | <p>728,23</p> | <p>4 369,38</p> |
| <p>3</p> <p>Пробирка вакуумная ЕЛМЕД КЗЕ.1375-2,0</p> | <p>Вакуумная пробирка из полиэтилентерефталата (ПЭТФ). Крышка пробирки: пластиковый колпачок фиолетового цвета из полиэтилена, с</p> | <p>Российская Федерация</p> | <p>Упак.</p> | <p>1</p> | <p>728,24</p> | <p>728,24</p> |

| | | | | | | | | |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|-----------|
| | вертикальными наружными бороздками; внутренняя пробка из несмачиваемого кровью бромбутилкаучука. Конструкция крышки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки мелкодисперсный антикоагулянт КЭДДА. Этикетка пробирки бумажная, блочная с полями для внесения данных пациента, с горизонтальной фиолетовой полосой, отметкой уровня наполнения. Этикетка содержит информацию о: каталожном номере, номере лота, сроке годности, составе наполнителя, объеме забираемой крови, стерильности и способе стерилизации, однократности применения. Объем забираемой крови 2,0 мл, размер пробирки 13x75 мм В упаковке 100 шт. | | | | | | | 25 705,90 |
| ИТОГО | | | | | | | | |

Согласно документации и Разделу 2. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ:

Часть 2.1. Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- наименование товара, конкретные показатели показателя товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, указание на товарный знак (при наличии), указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров, предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара

При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технические, функциональные параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в техническом задании.

Про количество товара, как обязательное условие в составе заявки, ничего не сказано, к тому же количество поставляемого товара не является качественной и функциональной характеристикой, следовательно, включать неверные данные в проект договора по общему количеству упаковок считаем неправомерным.

При подаче заявки мы даем свое согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подпадающих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

В приложении 2 к Информационной карте электронного аукциона Заказчиком был произведен расчет начальной (максимальной) цены договора.

| | | Расчет начальной (максимальной) цены договора | | | НМЦК _{р_{мин}} = $\frac{V}{n} * \sum_{i=1}^n t_i$ | | Принято при определении начальной (максимальной) цены | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------|-------------|--------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------|-------------|
| | | Коммерческие предложения | | | | | | |
| № | Наименование товара, выполняемых работ, оказываемых услуг | Ед. изм | Кол-во | Поставщик 1 | Поставщик 2 | Поставщик 3 | Цена, руб. | Сумма, руб. |
| | | | | 1 | Пробирки вакуумные наполнителем | с | | |
| 2 | Пробирки вакуумные наполнителем | с | 14 | 675,00 | 700,00 | 704,00 | 693,00 | 9 702,00 |
| ИТОГО: | | | | | | | | |
| Исходя из изложенного, начальная (максимальная) цена контракта составляет: 47 642 (сорок семь тысяч шестьсот сорок два) руб. 00 копеек. | | | | | | | | |
| Дата подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта: 29.10.2019 | | | | | | | | |
| И. о. главного врача | | | | | | | | |

Исходя из данного расчета и технического задания в документацию (в упаковке 50шт. пробирок) потребность Заказчика следующая:

1. Пробирки вакуумные с наполнителем - 2200шт.
2. Пробирки вакуумные с наполнителем – 700шт.

Нами потребность Заказчика соблюдается в полном объеме, и мы готовы исполнить договор на условиях, указанных в Документации:

| № | Наименование товара | Количество пробирок в упаковке, шт. | Количество упаковок, шт. | Общее количество пробирок, шт. |
|---|----------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|--------------------------------|
| 1 | Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД Z.13100-6,0 | 100 | 22 | 2200 |
| 2 | Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД КЗЕ.1375-2,0 | 100 | 7 | 700 |

Ниже приводим расчет количества пробирок к поставке, которое требует от нас Заказчик на момент подписания договора:

| № | Наименование товара | Количество пробирок в упаковке, шт. | Количество упаковок, шт. | Общее количество пробирок, шт. |
|---|----------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|--------------------------------|
| 1 | Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД Z.13100-6,0 | 100 | 44 | 4400 |
| 2 | Пробирка вакуумная ЕЛАМЕД КЗЕ.1375-2,0 | 100 | 14 | 1400 |

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с последующими изменениями) ГБУЗ «Городская детская поликлиника»:

П. 1.11.10. При заключении и исполнении договора Заказчик по согласованию с Участником, с которым заключается договор, вправе увеличить количество поставляемого товара, если это предусмотрено документацией о закупке. Цена единицы товара в таком случае не должна превышать цену, определяемую как частное от деления цены договора, указанной в заявке участника конкурса, запроса предложений, запроса котировок (предложенной участником аукциона), с которым заключается договор, на количество товара, установленное в документации о закупке.

Таким образом, договор заключается по цене предложенной участником, на условиях и на то количество товара, которые указаны в документации Заказчиком.

На основании вышеназванного прошу разъяснить действия Заказчика и обязать внести изменения в спецификацию договора в части количества упаковок поставляемого Товара на информацию, соответствующую потребности Заказчика, указанной в документации, с учетом количества пробирок в одной упаковке 100шт.

X

подписано ЭЦП

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that proper record-keeping is essential for transparency and accountability, particularly in the context of public administration and financial management. The text notes that without reliable records, it is difficult to track expenditures, assess performance, and ensure that resources are used efficiently and effectively.

2. The second part of the document addresses the challenges associated with data collection and analysis. It highlights that gathering accurate and timely data can be a complex task, often requiring significant resources and expertise. The text discusses various methods for data collection, including surveys, interviews, and the use of digital tools, and notes that each method has its own strengths and limitations. Additionally, it points out that data analysis is a critical step in understanding the underlying trends and patterns in the data, and that this process often involves the use of statistical techniques and software tools.

3. The third part of the document focuses on the importance of data security and privacy. It stresses that as organizations collect and store large amounts of sensitive information, it is crucial to implement robust security measures to protect this data from unauthorized access, theft, and loss. The text discusses various security protocols, such as encryption, access controls, and regular security audits, and notes that these measures are essential for maintaining the trust and confidence of stakeholders. Furthermore, it highlights the need for organizations to be transparent about their data handling practices and to comply with relevant data protection regulations.

4. The fourth part of the document discusses the role of data in decision-making and strategic planning. It notes that data provides valuable insights into organizational performance, market trends, and customer behavior, which can be used to inform strategic decisions and improve operational efficiency. The text emphasizes that data-driven decision-making is a key component of modern management practices, and that organizations that leverage their data effectively are better positioned to achieve their long-term goals and maintain a competitive edge in the marketplace.

5. The fifth and final part of the document concludes by reiterating the importance of a data-driven approach to organizational management. It notes that while data is a powerful tool, it is not a magic bullet, and that its effective use requires a combination of technical expertise, strong leadership, and a commitment to transparency and accountability. The text encourages organizations to continue to invest in their data capabilities and to foster a culture of data-driven decision-making, as this is essential for long-term success and growth.