



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод» имени Ф.Э.
Дзержинского»
622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
Восточное шоссе, 28.

ООО «Компания Интервесп»
109390, г. Москва, ул. Артюхиной, д. 6Б, 605

ETPRF
<http://etprf.ru>

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1725/2021

г. Екатеринбург

17.05.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Компания Интервесп» (109390, г. Москва, ул. Артюхиной, д. 6Б, 605) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Шоссе Восточное, д. 28), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, на 2100-2020-02361. Поставка машин плазменной резки с ЧПУ (извещение № 32009706097) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания Интервесп» (вх. № 01-398м от 29.04.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, на 2100-2020-02361. Поставка машин плазменной резки с ЧПУ (извещение № 32009706097), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком процедура отбора поставщика проведена с нарушением требований Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех».

20.11.2020 года заказчиком в единой информационной системе размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32009706097 и конкурсная документация на 2100-2020-02361. Поставка машин плазменной резки с ЧПУ.

Начальная (максимальная) цена договора 51 005 857,67 руб.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям [части 3](#) настоящей статьи.

В силу ч. 24 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентные закупки могут включать в себя один или несколько этапов.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 6.4.1 Положения о закупках конкурентный способ закупки (конкурс, запрос предложений, тендер) в двухэтапной форме, предусмотренной настоящим разделом, не применяется для закупки, участниками которой являются только субъекты МСП. Целью проведения двухэтапной закупки является получение на первом этапе предварительных предложений участников в отношении закупаемой продукции, по результатам рассмотрения которых формируются окончательные требования, указанные в п. 10.2.3 Положения, на основании которых поставщики подают заявку на участие во втором этапе.

В соответствии с п. 6.4.5 (4), (8) Положения о закупках при проведении закупки в двухэтапной форме применяются нормы Положения в отношении порядка проведения соответствующего способа закупки в одноэтапной форме с учетом следующих особенностей:

(4) подготовка и подача участниками заявок осуществляется на каждом этапе; при этом на первом этапе заявка участника носит характер предварительного предложения, а на втором этапе – характер твердой оферты.

(8) по результатам первого этапа в извещение и документацию о закупке вносятся необходимые изменения с учетом следующего:

(а) изменения в извещение официально размещаются в установленных источниках согласно подразделу 3.1 Положения; при этом срок от даты официального размещения извещения и до даты окончания срока подачи заявок на второй этап должен быть не менее минимального срока, предусмотренного Положением для соответствующего способа закупки, проводимого в один этап;

(б) изменения могут вноситься в отношении требований, указанных в п. 10.2.3 Положения; при этом не допускается менять предмет закупки.

В соответствии с п. 6.1.1 Раздела 6 закупочной документации по результатам проведения первого этапа в официально размещенные извещение и документацию о закупке вносятся необходимые изменения, прежде всего (но, не ограничиваясь), в организационно-технические требования к продукции и условия исполнения договора. При этом организатор закупки вправе дополнить, исключить или изменить любые первоначально установленные положения и требования настоящей документации о закупке, включая критерии отбора и оценки заявок, а также порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок. Изменение предмета закупки не допускается.

18.02.2021 г. на электронной торговой площадке ЕТПРФ опубликован акт (вх. № 127154) с перечнем поступивших заявок (в том числе поступила заявка ООО «Компания Интервесп» № 209225), где установлено следующее:

«1. Признать информацию, полученную по результатам экспертизы заявок, поданных на участие в первом этапе закупки, достаточной для формирования окончательных требований, предусмотренных документацией о закупке в рамках второго этапа.

2. Внести в установленном документацией о закупке порядке изменения в извещение и документацию о закупке и объявить второй этап закупки не позднее 20 февраля 2021 г.».

20.02.2021 г. согласно сведениям единой информационной системы (извещение № 32009706097) в закупочную документацию были внесены изменения (редакция № 4) согласно требованиям п. 6.1.1 Раздела 6 закупочной документации.

Также изменения были размещены заказчиком на электронной торговой площадке ЕТПРФ (редакция № 4, № 132720), при этом предыдущая редакция была размещена под номером № 121337).

При этом, довод заявителя о том, что заказчиком при внесении изменений в закупочную документацию на электронной торговой площадке была размещена новая закупка является несостоятельным ввиду того, что заказчиком была размещена новая редакция документации (№ 132720), но в рамках одной процедуры № 32009706097. Данные действия соответствуют регламенту оператора электронной площадки ЕТПРФ.

В силу изложенного, действия заказчика свидетельствуют о соблюдении требований п. 6.1.1 Раздела 6 закупочной документации, что соответствует требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

В силу п. 6.1.4 Раздела 6 закупочной документации участникам процедуры закупки, принимавшим участие в первом этапе, дополнительно к официальному размещению информации о проведении второго этапа организатор закупки обязуется направить адресное приглашение к участию во втором этапе закупки. При этом участник, не желающий принимать дальнейшего участия в закупке, в том числе после ознакомления с документацией о закупке второго этапа, вправе не представлять заявку на участие во втором этапе, не неся за это никакой ответственности перед организатором закупки.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил скриншот из личного кабинета электронной торговой площадки, где содержится информация о направлении 24.02.2021 года в адрес ООО «Компания Интервесп» уведомления с указанием на внесение изменений в процедуру № 32009706097 2100-2020-02361. Поставка машин плазменной резки с ЧПУ.

Таким образом, у ООО «Компания Интервесп» была объективная возможность ознакомиться со сроками проведения второго этапа конкурса и подать соответствующую заявку на участие во втором этапе процедуры.

В силу указанного, в рассматриваемых действиях заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Компания Интервесп» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Держинского», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Держинского», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*