



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания Свердловской
области «Социально-реабилитационный
центр для несовершеннолетних
Пышминского района»
(ГАУ «СРЦН Пышминского района»)

*

ООО «Прогресс»

*

Электронная торговая площадка регион

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-414/2021

г. Екатеринбург

09.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУ «СРЦН Пышминского района», обеспечившего подключение –

*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Прогресс», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

– слушателя в лице *

рассмотрев жалобу ООО «Прогресс» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «СРЦН Пышминского района» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на устройство наружной эвакуационной лестницы к зданию ГАУ "СРЦН Пышминского района" (извещение № 32109917511) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Прогресс» (вх. № 01-2554 от 02.02.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «СРЦН Пышминского района», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на устройство наружной эвакуационной лестницы к зданию ГАУ "СРЦН Пышминского района"

(извещение № 32109917511), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Прогресс» указал, что протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме составлен с нарушением Закона о закупках, а также указал на то, что положения Технического задания установлены заказчиком в нарушение Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Пышминского района» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом ГАУ «СРЦН Пышминского района» (Протокол от 14.01.2021г. № 02) и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 15.01.2021г.

23.01.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32109917511 на устройство наружной эвакуационной лестницы к зданию ГАУ "СРЦН Пышминского района".

В ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках указаны требования к содержанию итогового протокола.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В Постановлении Правительства РФ от 10.09.2012г. № 908 утверждены Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее Постановление № 908)

Согласно п. 34 Главы VII Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Согласно п. 217 Положения о закупках протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок или протокол рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок помимо информации, указанной в пункте 103 настоящего положения, должен содержать:

- 1) сведения о заказчике;
- 2) предложение о наиболее низком предложении о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги;
- 3) об участниках запроса котировок, заявки на участие в запросе котировок которых были рассмотрены;
- 4) сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике закупки, предложившем в заявке цену такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике закупки, предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги, которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Согласно п. 103 Положения о закупках протокол, составляемый по итогам закупки, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или)

дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся (в случае, если по итогам закупки договор будет заключен с участником, подавшим единственную заявку, которая соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, или если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке, или если комиссией принято решение об отклонении всех заявок, поданных на участие в закупке);

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим положением.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (в редакции №1) от 01.02.2021 установила, что в указанный протокол соответствует требованиям Закона о закупках, а также требованиям Положения о закупках.

В данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Согласно п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок должно содержать информацию, указанную в пункте 86 настоящего положения.

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

В п. 6 Технического задания извещения (печатная версия) установлен перечень документов, на основании которых оказываются услуги:

- Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390).

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012г. № 390 «О противопожарном режиме» утратило силу с 01.01.2021г.

Ответственность за соблюдение требований действующего законодательства в РФ в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе по обращению со строительными отходами, на период оказания услуг на объекте ЛОГБУ «ЛО МРЦ» возлагается на Исполнителя.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика в данном пункте содержится опечатка в части наименования объекта.

Таким образом, заказчиком, в нарушение п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках установлен документ, на основании которого оказываются услуги, а именно Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012г. № 390 «О противопожарном режиме», а также указан объект оказания услуг, не соответствующий описанию объекта закупки.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 3.32.3 КоАП РФ.

В п. 5.3 Технического задания извещения (печатная версия) установлено, что по окончании монтажных работ, необходимо провести испытания на прочность, оформить протокол и акт испытаний лестниц (ограждений) с заключением о соответствии, в соответствии с требованиями ГОСТ Р53254-2009 «Техника пожарная, Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли. Общие технические требования. Методы испытаний», если результат испытаний неудовлетворительный, необходимо устранить выявленные замечания и вновь провести испытания на прочность.

В п. 6 Технического задания извещения (печатная версия) установлен перечень документов, на основании которых оказываются услуги, в том числе указано: исполнитель должен иметь действующее свидетельство о допуске и оказанию услуг в области пожарной безопасности

Комиссия Свердловского УФАС России, рассмотрев вышеуказанные пункты Технического задания извещения (печатная версия), нарушений в данных действиях заказчика Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Прогресс» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ «СРЦН Пышминского района» выявлены нарушения п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАУ «СРЦН Пышминского района», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат закупки.

5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление и утверждение извещения по закупке № 32109917511 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*