



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-1213/2019

«05» декабря 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» - <...> (доверенность от 20.11.2019 № 200)

организатора торгов отдела имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района - <...> (доверенность от 19.10.2018),

рассмотрев дело № 033/10/18.1-1213/2019, возбужденное по жалобе ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» на действия отдела имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района (601300 Владимирская область, Камешковский район, г. Камешково, ул. Свердлова, д.10, кааб. 38, ОГРН 1093336001802, ИНН 3315095749), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения торгов по продаже имущества электросетевого хозяйства, находящегося в собственности муниципального образования Камешковский район,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» (вх. № 7925 от 21.11.2019) по факту нарушения отделом имущественных и земельных отношений

администрации Камешковского района порядка организации и проведения торгов по продаже имущества электросетевого хозяйства, находящегося в собственности муниципального образования Камешковский район (номер закупки 178fz15101900001).

Как следует из жалобы, 20 ноября 2019 г. состоялся конкурс по продаже имущества, находящегося в собственности муниципального образования Камешковский район по Лоту № 1. Объект приватизации - имущество электросетевого хозяйства, находящееся в собственности муниципального образования Камешковский район. Перечень муниципального имущества входящего в состав Лота №1 указан в Приложении № 1 к информационному сообщению.

Информация о закупке размещена по адресу <https://www.roseltorg.ru/procedure/178fz15101900001>.

Организатором конкурса выступил отдел имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» имело намерение принять участие в вышеуказанном конкурсе, тем не менее, в силу технологических сбоев на электронной площадке (в Едином реестре участников закупок) в период с 08.11.19 по 18.11.2019 не смогло осуществить регистрацию представителя Общества для участия в вышеуказанной конкурсной процедуре.

Вместе с тем, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» считает, что конкурс по продаже имущества, находящегося в собственности муниципального образования Камешковский район был проведен с нарушениями действующего законодательства, в том числе, с нарушением конкурсной процедуры.

1) В нарушении части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) в информационном сообщении о проведении конкурса, утвержденного приказом отдела имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района от 14.10.2019 № 161, не содержалось информации о:

условии и сроке платежа, необходимых реквизитах счетов (п. 6);

размере задатка, сроке и порядка его внесения, необходимых реквизитах счетов (п. 7);

порядке определения победителей (п. 13).

2) В нарушение статьи 30.1 Закона о приватизации документация и договор не соответствуют требованиям закона и не содержат в себе предельных сроков исполнения инвестиционных обязательств.

3) В нарушение действующего законодательства торги фактически проводятся в виде аукциона, а не конкурса.

В разделе 10 Извещения указано «Победителем открытого конкурса признается участник, предложение которого отвечает всем требованиям, содержащимся в настоящем информационном сообщении и является наилучшим в части предложения цены и выполнения всех условий открытого конкурса», наряду с этим также указано «Победителем аукциона признается участник, предложивший наибольшую цену имущества».

Из конкурсной документации не следует обязательное наличие каких-либо предложений для исполнения условий конкурса. От участников требуется лишь подача заявки и копий учредительных документов. Единственным критерием оценки заявок является цена договора.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о приватизации на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества.

Согласно статье 30.1 Закона о приватизации объекты электросетевого хозяйства могут приватизироваться в порядке и способами, которые установлены настоящим Федеральным законом, при условии их обременения обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства), обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Поскольку условием приобретения объектов электросетевого хозяйства является принятие покупателем инвестиционных и эксплуатационных обязательств, а также обязательств по сохранению назначения объектов, то есть выполнение определенных условий в отношении этого имущества, аукцион не мог быть избран как способ приватизации (процедура реализации) имущества.

По мнению Общества, фактически органом местного самоуправления проводится аукцион, т.е. неверно выбран способ приватизации муниципального имущества,

4) В документации отсутствует информация об обременении имущества в виде права хозяйственного ведения.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-1213/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 22 ноября 2019 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора открытого конкурса отдела имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, жалоба рассмотрена по существу антимонопольным органом в пределах продленного срока, установленного частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На заседании комиссии представитель ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» поддержал доводы жалобы в полном объеме; просил признать жалобу обоснованной и выдать организатору торгов предписание об аннулировании результатов торгов (подробно доводы изложены в жалобе от 20.11.2019 исх. № 1411/юр).

Представитель отдела имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района отклонила доводы жалобы; пояснила, что частью 2 статьи 20 Закона о приватизации предусмотрено, что право приобретения государственного или муниципального имущества принадлежит тому покупателю, который предложил в ходе конкурса наиболее высокую цену за указанное имущество, при условии выполнения таким покупателем условий конкурса.

Информационное сообщение о проведении конкурса содержит условие по исполнению инвестиционных обязательств, что и является условием, которое приобретатель должен выполнять.

Продаваемое на электронном конкурсе № 178fz15101900001 имущество, 14.10.2019 распоряжением администрации Камешковского района № 616-р изъято из хозяйственного ведения МУП Камешковского района «Горэлектросеть» и закреплено в казне муниципального образования Камешковский район.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Однако доводы, указанные заявителем в жалобе, не затрагивают порядок размещения информации о проведении торгов и порядок подачи заявок на участие в торгах.

Порядок размещения информации о проведении торгов организатором торгов соблюден в соответствии с требованиями законодательства, порядок подачи заявок также не ущемляет права ПАО «МРСК Центра и Приволжья», т.к. Общество до конца срока подачи заявок не подало заявку по причине отсутствия регистрации на сайте Единой электронной торговой площадки (подробно доводы изложены в отзыве от 26.11.2019 № 01-43-1679 и дополнении к отзыву от 29.11.2019 № 01/43-1693).

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно статье 217 Гражданского кодекса РФ имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Отношения, связанные с приватизацией государственного и муниципального имущества, регулируются Законом о приватизации, в соответствии со статьей 1 которого под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Согласно частям 1. 3 статьи 2 Закона о приватизации приватизация государственного и муниципального имущества основывается на признании равенства покупателей государственного и муниципального имущества и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Постановлением администрации Камешковского района от 14.10.2019 № 1211 «О приватизации муниципального имущества электросетевого хозяйства» принято решение о проведении процедуры торгов по продаже части имущества электросетевого хозяйства.

Отдел имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района является организатором торгов по продаже муниципального имущества (пункт 2.3.1.4 Положения, утвержденного решением Совета от 31.07.2012 № 199).

Приказом отдела имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района от 19.10.2018 № 185 утверждена постоянно действующая комиссия по проведению торгов по продаже муниципального имущества.

Приказом отдела имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района от 14.10.2019 № 161 утверждено информационное сообщение о проведении конкурса.

Информационное сообщение о проведении конкурса по продаже муниципального имущества электросетевого хозяйства размещено на официальном сайте администрации Камешковского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в районной газете «Знамя» (№ 71(7926) от 18.10.2019), на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru и на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») <http://178fz.roseltorg.ru>.

Согласно протоколу о признании претендентов участниками от 18.11.2019 на участие в конкурсе подано две заявки – ООО «ЭнергоАктив» и ООО «Объединенные региональные электрические сети». Обе заявки допущены к участию в процедуре и признаны участниками конкурса.

По правилам части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции может быть подана:

- во всех случаях – непосредственно участниками закупки;
- в случаях, если такое обращение связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах – лицами, чьи права и законные интересы затронуты.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Владимирэнерго» в силу технологических причин в период с 08.11.19 по 18.11.2019 не смогло осуществить регистрацию Общества для участия в вышеуказанной конкурсной процедуре.

Таким образом, причиной неучастия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» в проводимом отделом имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района открытом конкурсе по продаже имущества электросетевого хозяйства, находящееся в собственности муниципального образования Камешковский район, явились иные обстоятельства, не связанные нарушением организатором торгов порядка размещения информации о проведении торгов и(или) порядка подачи заявок на участие в торгах. Доказательств обратного заявителем жалобы не представлено.

Довод ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» о том, что в информационном сообщении о проведении конкурса не содержалось информации об условиях и сроке платежа, необходимых реквизитах счетов; о размере задатка, сроке и порядке его внесения, необходимых реквизитах счетов; о порядке определения победителей, что впоследствии может повлечь необоснованный отказ претендентов к участию в торгах, отклоняется.

Согласно пунктам 2.1. – 2.4. Информационного сообщения открытого конкурса: начало приема заявок на участие в конкурсе – 18.10.2019 в 09:00, окончание приема заявок на участие в конкурсе – 18.11.2019 в 09:00, определение участников конкурса – 19.11.2019 в 10:00, подведение итогов конкурса – 20.11.2019 в 10:00.

Пунктом 3.1. Информационного сообщения определено, что задаток для участия в конкурсе служит обеспечением исполнения обязательства победителя конкурса по заключению договора купли-продажи и оплате приобретенного на торгах имущества, вносится единым платежом на лицевой счет Претендента, открытый при регистрации на электронной торговой площадке.

В соответствии с пунктом 5.1. Информационного сообщения претендент, желающий приобрести имущество, выставленное на конкурс, должен осуществить следующие действия:

- внести задаток в указанном в настоящем информационном сообщении порядке;
- в установленном порядке подать заявку на участие в конкурсе.

Задаток для участия в конкурсе составляет – 6 019 253 (шесть миллионов девятнадцать тысяч двести пятьдесят три) руб. 20 коп (пункт 3 Информационного сообщения).

Согласно пункту 10 Информационного сообщения победителем открытого конкурса признается участник, предложение которого отвечает всем требованиям, содержащимся в настоящем информационном сообщении, и является наилучшим в части предложения цены и выполнения всех условий открытого конкурса.

Закон о приватизации определяет, что на конкурсе по продаже государственного или муниципального имущества право приобретения государственного или муниципального имущества принадлежит тому покупателю, который предложил в ходе конкурса наиболее высокую цену за указанное имущество, при условии выполнения таким покупателем условий конкурса.

Конкурс является открытым по составу участников. Предложения о цене государственного или муниципального имущества заявляются участниками конкурса открыто в ходе проведения торгов (статьи 13, 20 Закона о приватизации).

Таким образом, в Информационном сообщении содержится информация, предусмотренная статьей 15 Закона о приватизации, а порядок определения победителя конкурса соответствует положениям Закона о приватизации.

Относительно остальных доводов, Комиссия учитывает то, что ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Владимирэнерго» не являлось участником открытого конкурса, следовательно, Общество не вправе в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции оспаривать положения конкурсной документации (в рассматриваемом случае Информационного сообщения).

При изложенных обстоятельствах, жалоба ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» является необоснованной.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Владимирэнерго» на действия отдела имущественных и земельных отношений администрации Камешковского района (601300 Владимирская область, Камешковский район, г. Камешково, ул. Свердлова, д.10, кааб. 38, ОГРН 1093336001802, ИНН 3315095749), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения торгов по продаже имущества электросетевого хозяйства, находящегося в собственности муниципального образования Камешковский район, необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член Комиссии: <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.