



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Акционерное общество «Регионгаз-инвест»

*

Общество с ограниченной ответственностью
Строительная компания «УниверсалСпецСтрой»

*

ЭТП ТЭК-Торг

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3533/2021

г. Екатеринбург

14.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Акционерного общества «Регионгаз-инвест», — *

— заявителя в лице Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «УниверсалСпецСтрой», — *

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «УниверсалСпецСтрой» (620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 190, оф. 422) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Регионгаз-инвест» (620141, г. Екатеринбург, ул. Артинская, д. 15, оф. 501), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ на распределительном газопроводе низкого давления для газоснабжения жилых домов по улицам Калинина, Комсомольской, Куйбышева, Пушкина, Спартака, Чекистов, 9 января, проезд Спартака в городе Тавде Свердловской области (извещение № 32110558563) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «УниверсалСпецСтрой» (вх. № 01-27459 от 06.10.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Регионгаз-инвест», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ на распределительном газопроводе низкого давления для газоснабжения жилых домов по улицам Калинина, Комсомольской, Куйбышева, Пушкина, Спартака, Чекистов, 9 января, проезд Спартака в городе Тавде Свердловской области (извещение № 32110558563), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что при проведении процедуры оценки заявки общества закупочной комиссией была допущена ошибка, выразившаяся в случайном проставлении ей 0 баллов.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке, введенного в действие приказом Генерального директора АО «Регионгаз-инвест» от 12.07.2021г. № 01-13-205/1 и размещенного в Единой информационной системе в версии № 10 от 14.07.2021г.

16.08.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110558563 на выполнение работ на распределительном газопроводе низкого давления для газоснабжения жилых домов по улицам Калинина, Комсомольской, Куйбышева, Пушкина, Спартака, Чекистов, 9 января, проезд Спартака в городе Тавде Свердловской области.

30.09.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол подведения итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 30.09.2021г. № ЗК-2021-76(06), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с Протоколом от 30.09.2021г. на участие в закупке было допущено три заявки:

№ № пп	Участники закупки	Вид предложения	Результат отбора Протокол № ЗК-2021-75(02) от 27.09.2021
1	Участник № 2 ООО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСПЕЦСТРОЙ» Дата и время поступления: 10.09.2021 10:12	Коммерческое предложение	Допуск

2	Участник № 1 ООО «ТЕХПРОМ» Дата и время поступления: 17.09.2021 14:47	Коммерческое предложение	Допуск
3	Участник № 3 ООО «СТРОЙИНЖЕНЕРИНГ» Дата и время поступления: 20.09.2021 07:02	Коммерческое предложение	Допуск

По результатам оценки ценовых предложений, допущенных участников закупки по каждому из предусмотренных документацией о закупке критериев оценки заявок заявке подателя жалобы было присвоено второй место со следующими результатами:

№ места	Участники закупки	Критерий оценки	Показатель критерия по заявке	Оценка по критерию	Итоговая оценка
2 место	Участник № 2 ООО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСПЕЦСТРОЙ» Дата и время поступления: 10.09.2021 10:12	Цена 13 618 040,48 руб. с НДС	75	75	90
		Опыт	15	15	
		Наличие действующей системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды	0	10	

Согласно доводам жалобы, закупочной комиссией ошибочно было присвоено заявке общества по критерию «Наличие действующей системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды» 0 баллов, т.к. файл с копией «Положения о системе управления охраной труда, промышленной безопасностью и окружающей среды ООО СК «УСС», утвержденного Приказом ООО СК «УСС» № 15 от 11.02.2020г. был приложен в составе заявки.

В связи с этим, в адрес заказчика был направлен запрос о разъяснении итогов закупки от 01.10.2021 №1-10, на который заявитель ответа так и не получил.

Не согласившись с данными доводами заявителя, представителя заказчика пояснили следующее.

Согласно п. 3.6. Блока 1 (2) «Информационная карта» (см. стр. 9) предусмотрено, что **каждый участник закупки должен соответствовать семи обязательным требованиям** в отношении действующей у участника закупки системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды (ПБОТОС), вместе с тем, подателем жалобы в составе заявки не было предоставлено документа, подтверждающего соблюдение требований законодательства в части прохождения работниками, требуемых к привлечению для оказания услуг/выполнения работ по предмету закупки, обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, необходимость предоставления которого указана в строке 5 в критериях для ПБОТОС, предусмотренных в п. 3.6. Блока 1 (2) «Информационная карта». Ввиду чего, комиссией по последнему показателю по квалификации в области ПБОТОС было присвоено «0» баллов, в связи с тем, что в случае отсутствия хотя бы одного документа по соответствующему пункту общая оценка присваивается: «не соответствует».

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. **Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке**, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6 ч. 14 ст. 3.2. Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать **результаты оценки заявок** на участие в закупке с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок.

Комиссией установлено, что в п. 3.6 Блока 1 (2) «Информационная карта» документации содержатся следующие требования к участнику закупки, который должен соответствовать указанным требованиям в отношении действующей системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды:

№ п/п	Наименование требования	Содержание требования	Подтверждение соответствия требованию	Критерии оценки соответствия требованию	Методика расчета и применения показателя
2	Наличие утвержденной Системы управления охраной труда и промышленной безопасностью (СУОТиПБ)*	Ст.212 ТК РФ; Приказ Минтруда и СЗ РФ №438н «Об утверждении типового положения о системе управления ОТ» (Наличие Положения о Системе управления охраной труда применительно ко всем организациям); Ст.9 и п.3,4 Ст.11 ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Наличие Положения о Системе управления промышленной безопасностью применительно к организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты I или II класса опасности).	3. Копия документа об утверждении и внедрении СУОТиПБ, заверенная уполномоченным лицом Участника закупки. 2. Копия Положения по СУОТиПБ, заверенная уполномоченным лицом Участника закупки	Соответствует	Наличие приказа и Положения
				Не соответствует	Отсутствие приказа и Положения

3	<p>Наличие обученного и аттестованного (прошедшего проверку знаний) персонала, требуемого к выполнению работ/услуг по предмету закупки, в соответствии с требованиями по охране труда, промышленной, пожарной, электробезопасности и т.д. (по общим и специальным требованиям промышленной безопасности, охране труда, охране окружающей среды, оказанию первой помощи пострадавшим, программам пожарно-технического минимума, на соответствующую группу по электробезопасности, по необходимым курсам целевого назначения) применительно к предмету закупки (в том числе контроль воздушной среды в газоопасных местах, правила выполнения газоопасных, огневых работ, работ на высоте и других работ повышенной опасности, ДОПОГ и др.).</p>	<p>Постановление Минтруда и СЗ РФ №1/29 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»; Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.004-2015 «СБТ. Организация обучения безопасности труда»; Приказ №37 Ростехнадзора «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»</p>	<p>1. Список обученного персонала (с указанием ФИО и должности), требуемого к выполнению работ/услуг и руководству работами/услугами по предмету закупки за подписью уполномоченного лица Участника закупки;</p> <p>2. Копия действующего договора с аккредитованным учебным центром (при наличии), или копия лицензии на ведение образовательной деятельности (обучения) собственного учебного центра.</p>	<p>Соответствует</p>	<p>Наличие списка обученных, оформленного в установленном порядке, и копии действующего договора или копии лицензии на ведение образовательной деятельности</p>
				<p>Не соответствует</p>	<p>Отсутствие списка обученных, оформленного в установленном порядке, и копии действующего договора или копии лицензии на ведение образовательной деятельности</p>

4	<p>При численности работников участника закупки более 50 человек – наличие службы по охране труда (ОТ) или специалиста, имеющего соответствующую подготовку/опыт работы в этой области.</p> <p>При численности работников не более 50 человек - наличие службы ОТ или специалиста по охране труда с учетом специфики производственной деятельности (при наличии таковых).</p> <p>При отсутствии у участника службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда – осуществление данных функций работодателем – индивидуальным предпринимателем (лично), руководителем участника закупки, другим уполномоченным работником либо организацией или специалистом по договору.</p>	Ст. 217 ТК РФ	<p>Письмо участника закупки за подписью уполномоченного лица Участника закупки о наличии службы ОТ / специалиста по ОТ / выполнении функций по ОТ с приложением структуры службы ОТ и копии положения о службе ОТ (при наличии) либо должностной инструкции специалиста / лица, выполняющего функции по ОТ либо договора с организацией или специалистом, привлеченной(ым) по договору.</p>	Соответствует	Наличие письма, оформленного в установленном порядке, приложения со структурой и положения.
				Не соответствует	Отсутствие письма, оформленного в установленном порядке, приложения со структурой и положения
5	<p>Обеспеченность работников, требуемых к привлечению для оказания услуг/выполнения работ по предмету закупки, средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями законодательства РФ.</p>	Ст.221 ТК РФ; Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.06.2009 № 290Н.	<p>1. Копия(и) документа(ов), заверенная(ые) уполномоченным лицом Участника закупки, подтверждающего(щих) организацию у участника закупки надлежащего учета и контроля за выдачей работникам СИЗ в установленные нормы сроки.</p> <p>2. Копия действующего итогового протокола по результатам СОУТ либо</p>	Соответствует	<p>1. Наличие документа(ов), подтверждающего(щих) организацию надлежащего учета и контроля за выдачей работникам СИЗ в установленные нормы сроки.</p> <p>2. Наличие копии итогового протокола по итогам СОУТ либо копии приказа о проведении СОУТ с графиком проведения</p>

			копия приказа о проведении СОУТ с приложением графика проведения СОУТ (если СОУТ на дату подачи документов еще не проведена), заверенная уполномоченным лицом Участником закупки.	Не соответствует	1. Отсутствие документа(ов), подтверждающего(щих) организацию надлежащего учета и контроля за выдачей работникам СИЗ в установленные нормами сроки. 2. Отсутствие копии итогового протокола по итогам СОУТ либо копии приказа о проведении СОУТ с графиком проведения.
6	Соблюдение требований законодательства в части прохождения работниками, требуемых к привлечению для оказания услуг/выполнения работ по предмету закупки, обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.	Приказ Минздравсоцразвития №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или)	1. Копия последнего заключительного акта прохождения медосмотра подписанная председателем медицинской комиссии (без списков лиц, прошедших/не прошедших медицинский осмотр, лиц с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания и иных сведений, составляющих врачебную тайну), заверенная уполномоченным лицом Участника закупки. 2. Справка участника закупки за подписью уполномоченного лица Участника закупки в табличной форме о работниках участника закупки, требуемых к привлечению к	Соответствует	Наличие копии заключительных актов (без списков лиц, прошедших/не прошедших медицинский осмотр, лиц с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания и иных сведений, составляющих врачебную тайну), справки.

		опасными условиями труда»	выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметом закупки, с указанием перечисленных данных: - наименование структурного подразделения участника закупки (при наличии), должности (профессии) или вида работы; - дата и результат (медицинские противопоказания выявлены, не выявлены) последнего периодического медицинского осмотра (либо предварительного медицинского осмотра, если срок прохождения работником периодического осмотра не дату подачи заявки еще не наступил), наименование медицинского учреждения, выдавшего заключение.	Не соответств ует	Отсутствие копии заключительных актов (без списков лиц, прошедших\не прошедших медицинский осмотр, лиц с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания и иных сведений, составляющих врачебную тайну), справки.
7	Наличие инструкций по профессиям и видам работ, программ инструктажей по выполнению работ/услуг, которые будут выполняться/оказываться в соответствии с предметом закупки	Ст.212 ТК РФ	Перечень имеющихся инструкций и программ инструктажей по выполнению работ/услуг, которые будут выполняться/оказываться в соответствии с предметом закупки, за подписью уполномоченного лица участника закупки	Соответств ует	Наличие Перечня имеющихся инструкций и программ инструктажей, оформленного в установленном порядке
				Не соответств ует	Отсутствие Перечня инструкций и программ инструктажей, оформленного в установленном порядке

	Организация проведения (медицинскими работниками лицензированной организации) предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей, требуемых для привлечения к выполнению работ/оказанию услуг по предмету закупки.	Приказ Минздрава РФ №835 «Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».	1. При наличии собственного транспорта участника закупки: - Копия договора с медицинской организацией на проведение предрейсовых/послерейсовых медосмотров или копия лицензии на проведение предрейсовых/послерейсовых медосмотров, если проводится самим участником закупки, заверенная уполномоченным лицом Участника закупки.	Соответствует	Наличие копии договора с мед. Организацией или лицензии на проведение самой организации, или гарантийного письма, оформленного в установленном порядке.
			2. При отсутствии собственного транспорта участника закупки: - Гарантийное письмо за подписью уполномоченного лица Участника закупки о контроле наличия проведения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей путем включения в договор данного условия с привлекаемыми для оказания транспортных услуг участнику закупки организациями (субподряд).	Не соответствует	Отсутствие копии договора с мед. Организацией или лицензии на проведение самой организации, или гарантийного письма, оформленного в установленном порядке

Пунктом 2 Инструкция проведения проверки (аудита) Поставщика/Участника закупки на соответствие требованиям в области ПБОТОС установлено, что при рассмотрении представленных Участником закупки/квалификации документов/сведений осуществляется проверка наличия полного комплекта документов. При отсутствии хотя бы одного документа по соответствующему пункту присваивается значение «не соответствует».

Согласно информации, предоставленной заказчиком, в составе заявки подателем жалобы не были предоставлены документы, предусмотренные абз. 5 п. 3.6 Блока 1 (2) «Информационная карта», а именно: документов, подтверждающих соблюдение требований законодательства в части прохождения работниками, требуемых к привлечению для оказания услуг/выполнения работ по предмету закупки, обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

Ввиду того, что одного из семи предусмотренных п. 3.6 Блока 1 (2) «Информационная карта» документов обществом предоставлено не было закупочной комиссией, по смыслу п. 2 Инструкции проведения проверки (аудита) Поставщика/Участника закупки на соответствие требованиям в области ПБОТОС закупочная комиссия правомерно оценила, правомерно была оценена заявка общества по критерию «Наличие действующей системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды».

Относительно довода жалобы, касающегося непредставления ответа на запрос разъяснения итогов закупки Комиссия поясняет следующее.

Согласно представленным Комиссии документам, а также исходя из информации, содержащейся в жалобе, заявителем 01.10.2021г. был направлен запрос в адрес заказчика №1-10 от 01.10.2021г.

В соответствии с п. 11 Таблицы 7 Положения о закупке предоставление разъяснений решений, принятых в ходе процедуры закупки в отношении заявки участника, осуществляется в течение 5 рабочих дней со дня поступления запроса от участника закупки.

На заседании Комиссии представителями заказчика был предоставлен на обозрение ответ на данный запрос № 01-01/3560 от 06.10.2021г., который был направлен заявителю в адрес его электронной почты 08.10.2021г. в 8:49, что подтверждается информацией с почты заказчика.

Ввиду того, что заказчиком был дан ответ в течение регламентированных пяти рабочих дней, нарушений в данной части Комиссия Свердловского УФАС России не обнаружила.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «УниверсалСпецСтрой» признать необоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Акционерного общества «Регионгаз-инвест» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «Регионгаз-инвест», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*