



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г. Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г. Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

18.08.2023 № ВА/5014/23

На № _____ от _____

решение

ООО Огурец - Молодец
634009, Томская область, город Томск,
улица Пролетарская, дом 53, строение 1,
офис 203

yuristmir@yandex.ru
(с приложением №1 ДСП на бумаге,
без приложений ДСП по эл. Почте)

Областное государственное автономное
учреждение «Дом социального
обслуживания «Забота»

636152, Томская обл., Шегарский р-он.,
с. Вороновка, ул. Набережная, д. 7

shpi@social.tomsk.gov.ru
(с приложением №2 ДСП на бумаге,
без приложений ДСП по эл. Почте)

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/01/11-410/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «16» августа 2023 года

В полном объеме решение изготовлено «18» августа 2023 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области в составе:

председателя комиссии – А. – руководителя управления,
членов комиссии:

С начальника отдела контроля монополистической
деятельности,

С ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической
деятельности,

рассмотрев дело №070/01/11-410/2023 по признакам нарушения ОГАУЗ «ДСО
Забота» (636152, Томская область, Шегарский район, село Вороновка, улица
Набережная, д. 7, ОГРН: 1027003156487, Дата присвоения ОГРН: 27.12.2002, ИНН:
7016001620, КПП: 701601001, начальник отдела социальной работы: Б) и ООО
«Огурец-молодец» (634009, Томская область, город Томск, улица Пролетарская, дом
53, строение 1, офис 203, ОГРН: 1197031053394, Дата присвоения ОГРН: 27.02.2019,
ИНН: 7017456838, КПП: 701701001, директор: К) пункта 3 части 4 статьи 11
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее —
Закон о защите конкуренции), руководствуясь ст. 49 Закона о защите конкуренции,



2023-6333

с участием представителя ООО «Огурец-молодец» К (доверенность № от года), без участия представителя ОГАУЗ «ДСО Забота», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Определением Арбитражного суда Томской области от 14 апреля 2023 года по делу № А67-11764/2022 в ходе рассмотрения искового заявления областного государственного учреждения «Дом социального обслуживания «Забота» к ООО «Огурец-Молодец» о взыскании 106 183,55 руб. и встречного искового заявления ООО «Огурец-Молодец» к областному государственному учреждению «Дом социального обслуживания «Забота» о признании договора поставки №2022.210914 от 21.09.2022 ничтожной сделкой, Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области привлечено к участию в деле № А67-11764/2022 в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

18 апреля 2023 года с приложениями в адрес Томского УФАС России поступило заявление ООО «Огурец-молодец», поданное в порядке примечания к статье 14.32 КоАП РФ (вх.№3230-ДСП/23). Указанный документ имеет гриф ДСП (для служебного пользования), анализ документа содержится в приложении №1 к настоящему решению.

Приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области от 27.04.2023 года №32/23 возбуждено дело №070/01/11-410/2023 по признакам нарушения ОГАУЗ «ДСО Забота» (636152, Томская область, Шегарский район, село Вороновка, улица Набережная, д. 7, ОГРН: 1027003156487, Дата присвоения ОГРН: 27.12.2002, ИНН: 7016001620, КПП: 701601001, начальник отдела социальной работы: Б) и ООО «Огурец-молодец» (634009, Томская область, город Томск, улица Пролетарская, дом 53, строение 1, офис 203, ОГРН: 1197031053394, Дата присвоения ОГРН: 27.02.2019, ИНН: 7017456838, КПП: 701701001, директор: К) пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 27.04.2023 №АА/2465/23 рассмотрение дела №070/01/11-410/2023 назначено на 25 мая 2023 года.

Определением от 11.07.2023 №АА/4231/23 сроки рассмотрения дела №070/01/11-410/2023 продлены до 27.01.2024 года.

17 июля 2023 года с приложениями в адрес Томского УФАС России поступило заявление ОГАУЗ «ДСО Забота», поданное в порядке примечания к статье 14.32 КоАП РФ (вх.№5824-ДСП/23). Указанный документ имеет гриф ДСП (для служебного пользования), анализ документа содержится в приложении №2 к настоящему решению.

По результатам исследования состояния конкуренции на рынке поставки мягкого инвентаря (одежды и обуви) в административных границах Томской

2023-6333

области, установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом 2022 года.
2. Продуктовые границы товарного рынка определены как «поставка мягкого инвентаря (одежды и обуви)».
3. Географические границы товарного рынка определены как границы Томской области.
4. С учетом имеющейся информации установлено 475 хозяйствующих субъектов, наибольшими долями на рынке поставки мягкого инвентаря в настоящий момент обладают ИП Ш (2,774457658%) и ИП Л (1,281276237%).
5. Исследуемый товарный рынок относится к низкоконцентрированному типу рынка.

01 августа 2023 Комиссией по рассмотрению дела №070/01/11-410/2023 принято заключение об обстоятельствах дела.

На основании представленных документов, находящихся в деле №070/01/11-410/2023, письменных пояснений, Комиссией Томского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) установлены следующие обстоятельства в хронологическом порядке.

Областное государственное автономное учреждение «Дом социального обслуживания «ЗАБОТА» является некоммерческой организацией, созданной на основании распоряжения Исполнительного комитета Томского областного Совета депутатов трудящихся № 813-р от 11.12.1968г. для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством полномочий органов государственной власти Томской области в сфере стационарного социального обслуживания населения.

Областное государственное автономное учреждение «Дом социального обслуживания «ЗАБОТА» осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Департамента социальной защиты населения Томской области от 16.02.2022 № 64 (далее - Устав).

Учредителем Учреждения является Томская область, которая является собственником имущества Учреждения (п.1.5 Устава).

От имени Томской области функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Департамент социальной защиты населения Томской области (далее - Учредитель) в пределах его компетенции, определенной Законом Томской области от 13.04.2004 № 53-03 «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» и иными нормативными правовыми актами (п.1.6 Устава).

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, счета в кредитных организациях и (или) лицевые счета в финансовом органе Томской области и от своего имени приобретает и осуществляет гражданские права и несет гражданские обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (п. 1.7 и 1.8 Устава).

Предметом деятельности Учреждения является выполнение работ, оказание услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством полномочий органов государственной власти Томской области в сфере стационарного социального обслуживания населения (п.2.1 Устава).

Целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации права граждан, страдающих психическими расстройствами и признанных нуждающимися в социальном обслуживании, на получение социальных услуг в стационарной форме (п.2.2 Устава).

В силу пункта 2.3 Устава для достижения указанной в п. 2.2 настоящего Устава цели, Учреждение осуществляет следующие виды основной деятельности:

1) предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, входящих в Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержденный Законом Томской области от 08.10.2014 № 127-03 «Об организации социального обслуживания граждан в Томской области»;

2) предоставление дополнительных социальных услуг.

Указанные услуги Учреждение по своему усмотрению вправе оказывать гражданам и юридическим лицам за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Осуществляет иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям:

- 1) оказание медицинских услуг;
- 2) производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- 3) производство хлеба и хлебобулочных изделий;
- 4) производство изделий из дерева;
- 5) производство швейных изделий;
- 6) розничная торговля пищевыми продуктами и непродовольственными товарами;
- 7) услуги общественного питания (кафе);
- 8) предоставление мест для временного проживания (гостиница);
- 9) ремонт автотранспортных средств и мотоциклов;
- 10) автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки;
- 11) оказание коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление);
- 12) оказание ритуальных услуг;
- 13) парикмахерские услуги;
- 14) предоставление недвижимого и движимого имущества по договору аренды, безвозмездного пользования, а также по иным договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества Томской области в порядке, установленном законодательством.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществление закупки, включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Наблюдательным советом ОГАУ «ШПИ «Забота» (Протокол № 5 от «29» декабря 2021 г.) утверждено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения «Шегарский психоневрологический интернат «Забота» (новая редакция от 29.12.2021 года), размещенное в Единой информационной системе в сфере закупок 18.04.2022 (версия 27) (редакция, действовавшая 21.09.2022 г.) (далее - Положение).

Пунктом 186 Положения предусмотрены следующие случаи проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

- 1) признание закупки не состоявшейся;
- 2) заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;
- 3) оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);
- 4) оказание услуг по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;
- 5) оказание финансовых услуг (банковских услуг, страховых услуг, услуг на рынке ценных бумаг, услуг по договору лизинга, а также услуг, оказываемых финансовой организацией и связанных с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц) (заключение договора на оказание страховых услуг по данному основанию допускается только по обязательным видам страхования);
- 6) оказание образовательных услуг по дополнительным профессиональным программам;
- 7) заключение договора на оказание услуг или выполнение работ физическим лицом (за исключением индивидуального предпринимателя) на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей;
- 8) осуществление закупки на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов делегаций (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования (в том числе для обеспечения синхронного перевода), обеспечение питания);

9) заключение договора аренды (субаренды) помещения, здания, строения, сооружения, земельного участка для нужд заказчика;

10) осуществление закупки товара, работы, услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

11) закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, правовыми актами субъекта Российской Федерации;

12) закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям;

13) выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации;

14) осуществление закупки на выполнение работ (оказание услуг) по поверке (калибровке) средств измерений, аттестации испытательного оборудования, ремонту средств измерений;

15) закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, и иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме, либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе для предотвращения эпидемии, пандемии в результате заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

16) в случае, если договор, заключенный по результатам проведения конкурентной закупки расторгнут, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств по такому договору, в том числе в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора, если такое условие было предусмотрено в договоре. При этом договор заключается на тех же условиях, что и расторгнутый договор. В случае, если до расторжения договора поставщик (исполнитель, подрядчик) частично исполнил обязательства, предусмотренные договором, при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому договору. При этом цена договора по такому договору должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы, оказанной услуги.

17) в случае, если договор, заключенный по результатам проведения

конкурентной закупки, закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в электронной форме расторгнут, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств по такому договору, в том числе в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора, если такое условие было предусмотрено в договоре. При этом договор заключается на тех же условиях, что и расторгнутый договор. В случае, если до расторжения договора поставщик (исполнитель, подрядчик) частично исполнил обязательства, предусмотренные договором, при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому договору. При этом цена договора по такому договору должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы, оказанной услуги. Невозможность проведения повторной процедуры такой закупки должна быть письменно обоснована.;

18) осуществление закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг при проведении плановых ремонтов, технического обслуживания и модернизации, осуществляемых в рамках гарантийных или лицензионных обязательств по закупленным товарам, работам, услугам;

19) оказание юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов заказчика;

20) осуществление закупки на участие в семинаре, тренинге, выставке, конференции и иных мероприятиях, направленных на обучение и развитие работника заказчика;

21) заключение договора на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов;

22) заключение договора на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия;

23) осуществление закупки на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование, оперативное управление или аренду (субаренду) заказчику, услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг по охране, услуг по вывозу коммунальных отходов в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование, оперативное управление или аренду (субаренду);

24) заказчик, являясь исполнителем по контракту (договору) привлекает на основании договора в ходе исполнения данного контракта (договора) иных лиц для поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом (договором) обязательств заказчика;

25) заключение договора за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

26) осуществление закупки на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий. При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

27) осуществление закупки на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия;

28) оказание услуг по предоставлению права на доступ к информации, содержащейся в документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных базах данных и специализированных базах данных международных индексов научного цитирования у операторов указанных баз данных, а также у национальных библиотек и федеральных библиотек, имеющих научную специализацию;

29) осуществление закупки на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок - бланков строгой отчетности;

30) оказание услуг связи (услуг подвижной радиотелефонной связи (мобильная связь));

31) закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчика в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы;

32) заключение договора с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом,

хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений.

33) закупка результатов интеллектуальной деятельности у поставщика (исполнителя, подрядчика), обладающего исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, удостоверенным правоустанавливающим документом;

34) осуществление компенсации расходов арендодателя или ссудодателя за водоснабжение, водоотведение, канализацию, теплоснабжение, энергоснабжения, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), обслуживание помещения, страхование помещения, в случае заключения договора аренды (субаренды), безвозмездного пользования (договора ссуды) недвижимого имущества;

35) закупка товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую десяти тысяч рублей;

36) заключение договора на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги с учреждением, предприятием уголовно-исполнительной системы.

37) осуществление закупки товаров российского происхождения (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с целью выполнения заказчиком установленной минимальной доли закупок товаров российского происхождения во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».

Между ОГАУ «Дом социального обслуживания «Забота» в лице директора Ч и ООО «Огурец-молодец» в лице К на основании подпункта 48 пункта 186 Положения заключен договор от 21.09.2022 №2022.210914 на поставку курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ ДСО «Забота» (далее — договор).

Цена договора 1 930 610,00 руб.

Предмет договора — поставка курток и обуви для нужд ОГАУ «ДСО «Забота» в соответствии со Спецификацией (Приложение №1 к договору).

«Забота»

Срок поставки — с даты заключения договора до 30.10.2022 года.

Таким образом, Заказчиком, в отсутствие правовых оснований для заключения договора, в том числе в нарушение Положения о закупках, со ссылкой на отсутствующий в нем пункт осуществлена закупка у единственного поставщика на конкурентном рынке и заключен договор.

Установлено, что на момент заключения договора — 21.09.2022 года в плане закупки товаров, работ, услуг на 2022 год (на период с 01.01.2022 по 31.12.2022) ОГАУ "ДСО «Забота» сведения о планируемом заключении договора на поставку курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ «ДСО «Забота» отсутствовали.

План закупки товаров, работ, услуг на 2022 год (на период с 01.01.2022 по 31.12.2022) ОГАУ "ДСО «Забота» дополнен позицией №194 «Поставка курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ "ДСО "Забота"» 23.09.2022:

№	Предмет	Ед. измерения	Сведения о количестве (объеме)	Сведения о начальной (максимальной) цене договора	Планируемая дата или период размещения извещения о закупке	Срок исполнения договора	Способ закупки	Закупка в электронной форме
194	Поставка курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ «ДСО Забота»	Пара (2 шт.) Пара (2 шт.) Штука Штука	157,00 30,00 165,00 95,00	1930610,00	09.2022	11.2022	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	нет

Соответственно информация о планируемом заключении договора не была опубликована официально и была недоступна для ознакомления любым хозяйствующим субъектам. Иные хозяйствующие субъекты не имели возможности обратиться к Заказчику с целью заключения договора, что в указанных условиях нарушает принципы открытости и прозрачности, ограничивает конкуренцию и число участников.

Приложением №1 к договору установлена следующая спецификация:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак функциональные характеристики	Количество товара	Цена за единицу товара (руб.)	Общая стоимость товара (руб.)	Наименование страны происхождения
1	Сапога зима женские 1 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	71	2800,00	198 800,00	Российская Федерация

2	Сапоги зима мужские 3 общежитие	Основа материала кожа — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	30	3400,00	102 000,00	Российская Федерация
3	Сапога зима женские 7-8 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	86	2800,00	240 800,00	Российская Федерация
4	Куртка зимняя мужская 5-6 общежитие	Материал: таслан	120	5620,00	674 400,00	Российская Федерация
5	Куртка зимняя мужская Общежитие Росток	Материал: таслан	45	5490,00	247 050,00	Российская Федерация
6	Куртка зимняя женская общежитие Росток	Материал: таслан	30	4800,00	144 000,00	Российская Федерация
7	Куртка зимняя женская Общежитие Милосердие	Материал: таслан	65	4840,00 Стандарт Большие размеры 5480,00	51*4840= 246840,00 14*5480= 76720,00	Российская Федерация

При этом Заказчиком фактически анализ рынка не проводился. Запросы коммерческих предложений не направлялись.

Между тем в адрес Заказчика поступили следующие коммерческие предложения

1) Коммерческое предложение ООО «Огурец-молодец» (634009, Россия, Томская область, город Томск, ул.Пролетарская, дом 53, стр.1, офис 203, ОГРН: 1197031053394, Дата присвоения ОГРН: 27.02.2019, ИНН: 7017456838, КПП:

701701001, директор: К
следующего содержания:

)вх.№372 от 21.0

9.2022

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак функциональные характеристики	Количество товара	Цена за единицу товара (руб.)	Общая стоимость товара (руб.)	Наименование страны происхождения
1	Сапога зима женские 1 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	71	2800,00	198 800,00	Российская Федерация
2	Сапоги зима мужские 3 общежитие	Основа материала кожа — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	30	3400,00	102 000,00	Российская Федерация
3	Сапога зима женские 7-8 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	86	2800,00	240 800,00	Российская Федерация
4	Куртка зимняя мужская 5-6 общежитие	Материал: таслан	120	5620,00	674 400,00	Российская Федерация
5	Куртка зимняя мужская Общежитие	Материал: таслан	45	5490,00	247 050,00	Российская Федерация

	Росток					
6	Куртка зимняя женская общежитие Росток	Материал: таслан	30	4800,00	144 000,00	Российская Федерация
7	Куртка зимняя женская Общежитие Милосердие	Материал: таслан	65	4840,00 Стандарт Большие размеры 5480,00	51*4840= 246840,00 14*5480= 76720,00	Российская Федерация

2) Коммерческое предложение ООО «Фаворит» (634024, Россия, Томская область, город Томск, пер.Шпальный, д.3, кв. 116, ОГРН: 1227000004725, Дата присвоения ОГРН: 17.06.2022, ИНН: 7017493325, КПП: 701701001, директор: Х) вх.№370 от 21.09.2022 следующего содержания:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак функциональные характеристики	Количество товара	Цена за единицу товара (руб.)	Наименование страны происхождения
1	Сапога зима женские 1 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	71	2850,00	Российская Федерация
2	Сапоги зима мужские 3 общежитие	Основа материала кожа — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	30	3300,00	Российская Федерация
3	Сапога зима женские 7-8 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	86	2850,00	Российская Федерация
4	Куртка зимняя мужская 5-6 общежитие	Материал: таслан	120	6000,00	Российская Федерация
5	Куртка зимняя мужская Общежитие Росток	Материал: таслан	45	6000,00	Российская Федерация

6	Куртка зимняя женская общежитие Росток	Материал: таслан	30	5950,00	Российская Федерация
7	Куртка зимняя женская Общежитие Милосердие	Материал: таслан	65	7200,00	Российская Федерация

3) Коммерческое предложение ООО «Фрутлайн» (634009, Россия, Томская область, город Томск, ул.Пролетарская, дом 53, стр.1, офис 2, ОГРН: 1207000001031, Дата присвоения ОГРН: 28.01.2020, ИНН: 7017470511, КПП: 701701001, дир. вкл. р: Г) вх.№369 от 21.09.2022 следующего содержания:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак функциональные характеристики	Количество товара	Цена за единицу товара (руб.)	Наименование страны происхождения
1	Сапога зимние женские 1 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	71	2950,00	Российская Федерация
2	Сапоги зимние мужские 3 общежитие	Основа материала кожа — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	30	3400,00	Российская Федерация
3	Сапога зимние женские 7-8 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	86	2950,00	Российская Федерация
4	Куртка зимняя мужская 5-6 общежитие	Материал: таслан	120	6500,00	Российская Федерация
5	Куртка зимняя мужская Общежитие Росток	Материал: таслан	45	5600,00	Российская Федерация

6	Куртка зимняя женская общежитие Росток	Материал: таслан	30	4800,00	Российская Федерация
7	Куртка зимняя женская Общежитие Милосердие	Материал: таслан	65	6800,00	Российская Федерация

4) Коммерческое предложение ООО «Глобус» (634009, Россия, Томская область, город Томск, ул.Пролетарская, дом 53, стр.5, офис 3, ОГРН: 1207000010360, Дата присвоения ОГРН: 18.09.2020, ИНН: 7017477958, КПП: 701701001, директор: К) вх.№368 от 21.09.2022 следующего содержания :

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак функциональные характеристики	Количество товара	Цена за единицу товара (руб.)	Наименование страны происхождения
1	Сапога зимние женские 1 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	71	3100,00	Российская Федерация
2	Сапоги зимние мужские 3 общежитие	Основа материала кожа — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	30	3400,00	Российская Федерация
3	Сапога зимние женские 7-8 общежитие	Застежка — отсутствует Основа материала Croslite — защита от снега и грязи Цветовая гамма: кроме белых температурный режим: от -10 С до 30 С	86	3100,00	Российская Федерация
4	Куртка зимняя мужская 5-6 общежитие	Материал: таслан	120	5900,00	Российская Федерация
5	Куртка зимняя мужская Общежитие Росток	Материал: таслан	45	5900,00	Российская Федерация

6	Куртка зимняя женская общежитие Росток	Материал: таслан	30	5600,00	Российская Федерация
7	Куртка зимняя женская Общежитие Милосердие	Материал: таслан	65	5940,00 Стандарт	Российская Федерация

Указанные коммерческие предложения предоставлены организациями, входящими в одну группу лиц и содержат в себе предложение о поставке одних и тех же товаров, характеристики и количество товаров идентичны. При этом наименьшая стоимость данных товаров предложена ООО «Огурец-молодец», с которым заключен договор, спецификация к которому идентична представленному коммерческому предложению.

Учитывая факт отсутствия в ЕИС в сфере закупок информации о планируемом заключении договоров, в отсутствие запросов коммерческих предложений со стороны ОГАУ «ДСО Забота», вышеуказанные коммерческие предложения не могли быть предоставлены в отсутствие предварительного соглашения между заказчиком и ООО «Огурец-молодец», коммерческое предложение которого содержало наименьшую стоимость поставляемых по договору товаров.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о заключении между ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец» антиконкурентного соглашения, направленного на заключение договора с конкретным хозяйствующим субъектом без проведения конкурентных процедур, что приводит к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступа на товарный рынок.

Наличие соглашения между ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец» также подтверждается следующим.

Обязанности директора ОГАУ «ДСО Забота» в период с 19.09.2022 по 02.10.2022 года в соответствии с Приказом от 19.09.2022 №148 возложены на Бакалову О.Л.

20.02.2023 Прокурором ЗАТО г.Северск Томской области утверждено Обвинительное заключение в отношении Чаптаровой Ольги Романовны в совершении преступления, предусмотренного п «б» ч.5 ст. 290 УК РФ.

Как следует из обвинительного заключения, у Ч., которая являлась на основании распоряжения о приеме работника на работу №5 -л от 19.04.2022, 2 подписанного начальником Департамента социальной защиты населения Томской области К., а также распоряжения «О назначен должность директора областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Забота» Дом №145-ра от 16.03.2022, подписанного Губернатором Томской области Ж., на срок с 19.04.2022 по 2027

директором Областного государственного автономного учреждения «Дом социального обслуживания «Забота» (ИНН 7016001620/701601001), в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной начальником Департамента социальной

защиты населения Томской области К., наделена полномочиями по единоличному руководству Учреждением (п.7, 8 должностной инструкции), осуществлению действий без доверенности от лица Учреждения, организации административно-хозяйственной и финансовой деятельности Учреждения, утверждению структуры и штатного расписания Учреждения (п.9, 10 должностной инструкции), то есть должностным лицом, постоянно выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в государственном учреждении, не позднее 17.09.2022 находясь на территории Томской области, возник умысел, направленный на получение вымогательства от представителя ООО «Огурец-молодец» - К. взятки в виде денег в размере 100 000 рублей, что является значительным размером, за беспрепятственное исполнение, как ранее, так и в последующем заключаемых договоров между Учреждением и коммерческими организациями — ООО «Мега-фрукт», ООО «Фрутлайн», ООО «Огурец-молодец», ООО «Глобус», представителем которых является Кияница Ю.А., а также за оказание в последующем, при выборе поставщика товаров для нужд Учреждения, коммерческими организациями — ООО «Мега-фрукт», ООО «Фрутлайн», ООО «Огурец-молодец», ООО «Глобус» содействия в заключении между ними и Учреждением новых договоров, пренебрегая правами иных возможных контрагентов на заключение соответствующих договоров, на поставку товаров, за вознаграждение в виде наличных денежных средств в размере определенного процента от общих сумм заключенных договоров.

Так, Ч., реализуя свой преступный умысел, направленный на получение лично взятки в виде денег, в значительном размере, от представителя в ООО «Огурец-молодец» К., используя свое служебное положение, действуя умышленно, незаконно, осознавая общественную опасность своих действий, с целью личного неосновательного обогащения, из корыстных побуждений, с вымогательством взятки, ... посредством аудио и текстовых сообщений ... , лично неоднократно указывала К. требования о передаче Ч. взятки в размере 100 000 рублей, что является значительным размером, за не создание препятствий с её стороны (беспрепятственное исполнение), в силу имеющихся у нее служебных полномочий, предусмотренных п.7,8,9,10,11 должностной инструкции, как в ранее так и в последующем заключаемых договоров между Учреждением и коммерческими организациями, представителем которых является К., в том числе, что Ч. не предпримет мер по расторжению в одностороннем порядке договора №2022.210914 на поставку одежды и обуви (зима) для нужд Учреждения, заключенного 21.09.2022 между Учреждением и ООО «Огурец-молодец», а также за оказание в будущем, при выборе поставщика товаров для нужд Учреждения, коммерческими организациями — ООО «Мега-фрукт», ООО «Фрутлайн», ООО «Огурец-молодец», ООО «Глобус», содействия в

заключении между ними и Учреждением договоров, пренебрегая правами иных возможных контрагентов на заключение соответствующих договоров, на поставку товаров, за вознаграждение в виде наличных денежных средств в размере определенного процента от общих сумм заключенных договоров.

Как следует из протокола допроса свидетеля Б. от 02.12.2022 г. следует, что договор поставки от 21.09.2022 между ОГАУ «Дом социального обслуживания Забота» и ООО «Огурец-молодец» заключался (подписывался) Б. (в тот момент исполняла обязанности руководителя Учреждения) но с согласия только Ч., которая позвонила утром 21.09.2022 и сказала чтобы Б. срочно заключила данный договор с указанной организацией ... Б. заключила указанный договор с ООО «Огурец-молодец» (Ч. в течение дня требовала от нее, чтобы та в срочном порядке заключила данный договор, что она и сделала). Со стороны Б. не было никакой заинтересованности по заключению данного договора не было, она его заключила по требованию Ч.

Также из протокола допроса свидетеля Б. от 02.12.2022 г. следует, что никаких оригиналов договора от 21.09.2022, заключенного между ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец», в ОГАУ не имеется, так как данный договор

заключался следующим образом:

21.09.2022 в адрес ООО «Огурец-молодец» со стороны ОГАУ «ДСО Забота» по электронной почте был направлен указанный договор, после чего, представитель ООО «Огурец-молодец» подписал данный договор и поставил печать, затем его отсканировали и по электронной почте направили в адрес ОГАУ «ДСО Забота», который был подписан Б. После чего, в адрес ООО «Огурец-молодец» со стороны ОГАУ «ДСО Забота» был направлен по электронной почте отсканированный договор, поэтому что у ОГАУ «ДСО Забота», что у ООО «Огурец-молодец» имеются отсканированные договора. В ОГАУ «ДСО Забота» оригиналов договоров не имеется, как собственно и копий данного договора, поскольку он был направлен в г.Томск для юриста, поскольку осуществляется разбирательство с ООО «Огурец-молодец», так как организация не поставила товар по договору от 21.09.2022 г.

Таким образом, в отсутствие между ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец» предполагаемого соглашения, целью которого было избежать необходимости проводить конкурентные процедуры, выбор поставщика должен был быть осуществлен ОГАУ «ДСО Забота» на конкурентной основе исключительно путем проведения торгов в форме аукциона либо конкурса.

Действия ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец» по заключению договора от 21.09.2022 №2022.210914 на поставку курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ «ДСО Забота» по результатам закупки у единственного поставщика в обход проведения конкурентных процедур привели к устранению конкуренции и созданию иным хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок поставки курток и обуви.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства от ООО «Огурец-молодец» поступили письменные пояснения, из которых следует, что ООО «Огурец-молодец» и ОГАУ «ДСО Забота» заключили антиконкурентное соглашение. Бывший руководитель ОГАУ «ДСО «Забота» Ч обратилась к сотруднику ООО «Огурец-Молодец» К с предложением заключить договор №2022.210914 на поставку курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ «ДСО «Забота», как с единственным поставщиком.

Взаимодействие по заключению указанного договора осуществлялось по телефону между Ч. и К.

В результате был заключен договор №2022.210914 на поставку курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ «ДСО «Забота» от 21.09.2022 г. Общая сумма договора составила 1 930 610, 00 рублей. Данный договор заключен с нарушением ч.4 ст 11 ФЗ "О защите конкуренции", а также в условиях осуществления преступных действий со стороны бывшего руководителя ОГАУ «ДСО «Забота» - Ч в отношении ООО «Огурец-Молодец».

Так, из материалов уголовного дела №12202690003000067 по обвинению Ч следует, что Ч. дала указания исполнять обязанности руководителя ОГАУ «ДСО «Забота» Б. заключить указанный договор с ООО «Огурец-Молодец» 21.09.2022 г.

Таким образом, без размещения необходимой информации о данной закупке в ЕИС, без наличия на то законного основания для заключения указанного договора со стороны ОГАУ «ДСО "Забота", в условиях осуществления преступных действий со стороны Ч. в отношении ООО «Огурец-Молодец» по факту вымогательства взятки, данный договор был заключен с ООО «Огурец-Молодец», как с единственным поставщиком, несмотря на то, что рынок поставки вещей и обуви является конкурентным. Коммерческие предложения от ООО «Фаворит», ООО «Глобус», ООО «ФРУТЛАЙН» также были предоставлены в ОГАУ «ДСО «Забота» со стороны ООО «Огурец-Молодец» по просьбе Ч. 21.09.2022 г. (т.е. в один день).

Директором ООО «Глобус» является Кранцов Н.В. Директором ООО "Огурец-Молодец" является К. Директором ООО "Фрутлайн" является Г., которая является коммерческим директором в ООО "Огурец-Молодец".

Директором ООО "Фаворит" является Х., который является сыном Г.

В подтверждение указанных доводов ООО «Огурец-молодец» предоставлены сведения о вхождении ООО «Огурец-молодец», ООО "Глобус", ООО "Фрутлайн", ООО "Фаворит" в группу лиц по форме, утвержденной Приказом ФАС России от 20.11.2006 №293.

Более того, в преамбуле договора №2022.210914 от 21.09.2022 г. указано, что договор заключается на основании пп. 48 п.186 Положения. На момент заключения

спорного договора в ОГАУ «ДСО «Забота» действовало Положение от 13.04.2022 г., в котором пп. 48 в п. 186 отсутствует.

Таким образом, у ОГАУ «ДСО «Забота» в принципе не было оснований для заключения указанного договора. Информация об указанной поставке на 2022 год также не была размещена в ЕИС.

Более того, рынок поставки одежды и обуви является конкурентным, острой и чрезвычайной необходимости заключения договора с единственным поставщиком у ОГАУ «ДСО «Забота» не было. В связи с вышеизложенным, со стороны ООО «Огурец-Молодец» поставка по договору от 21.09.2022 г. № 2022.210914 осуществлена не была.

Из пояснений ОГАУ «ДСО Забота» установлено, что из материалов уголовного дела в отношении бывшего директора ОГАУ «ДСО «Забота» Ч. усматривается умысел последней при заключении данного договора «чужими руками» У. и.о. директора ОГАУ «ДСО «Забота» Б. на получение взятки В в размере 100 тыс.рублей и получении в дальнейшем 5% от общих сумм заключенных договоров. Вышеназванное обстоятельство полностью подтверждается допросами свидетелей по вышеназванному уголовному делу Б., З., К., К., Г., к. орые запрошены в установленном законом порядке и находятся в материалах гражданского дела по иску ОГАУ «ДСО «Забота» к ООО «Огурец-молоде », по которому Томский УФАС привлечен в качестве 3 лица. Ц

Также ОГАУ «ДСО Забота» представлена объяснительная начальника производственного отдела З., в должностные обязанности которой входит осуществление всех видов закупок, в том числе закупок с единственным поставщиком. Е

Из объяснительной следует, что с июня месяца 2022 года обсуждался вопрос о закупке на поставку мягкого инвентаря (зимней одежды курток и обуви), пометки указаний от Ч. (на 21.09.2022г. директор ОГАУ «ДСО «Забота») ей не поступало. 21.09.2022г. Ч. в начале рабочего дня связалась с З. по телефону т.к. она находилась в отпуске, спрашивала где коммерческие предложения на мягкий инвентарь (зимней одежды курток и обуви). З.

пояснила, что планировали проводить закупку с ней в ранее обсуждаемом разговоре в начале октября 2022 года, на что Ч. дано указание со стороны департамента закупку провести сегодня. З. позвонила нескольким поставщикам, ранее поставляющим в ОГАУ «ДСО «Забота» одежду и обувь, пояснив, что поставщик должен являться плательщиком НДС, т.к. верхняя одежда приобреталась за личные средства получателей социальных услуг через магазин. Многие поставщики отказались от предоставлении коммерческих предложений т.к. не являются плательщиками НДС. Коммерческие предложения поступили от трех поставщиков: ООО «Вега-18», ООО «Мега-фрукт» и от ООО «Союзснаб», дал

них верхняя одежда и обувь больше подходит к спец. одежде. В ходе звснка Ч. З. пояснила, что имеется только одно КП и эт тс не достаточно для заключения договора, нужно еще как минимум два коммер еских ч предложений, а для этого требуется время, на что Ч. обвинил её в бездействии и невыполнении ее указаний и решила самой запросит коммер еские предложения, которые в последствии были отправлены на электронную псчту З., по запросу Ч. от ООО «Огурец-Молодец» ООО и

«Фаворит». При рассмотрении коммерческих предложений, самой изкой коммерческого предложения было от ООО «Огурец-Молодец». З. сообщено Ч. и получено от последней указание подготовить до вор с к ООО «Огурец-Молодец». После подписания договора Ч. с ачала в никаких действий не предпринимать, т.к. возможно договор удет расторгнут в силу некоторых обстоятельств, и повременить с внесением изменений в планграфик закупок. Указанный пп.48п.186 ошибочно был взят З. из ти оного положения, размещенного на официальном сайте Департамента Государств него заказа Томской области.

При заключении договора №2022.210914 от 21.09.2022 заказчик руководствовался требованиями Постановление Правительства Российской Федерации №2013 от 03.12.2020 «О минимальной доле закупок обуви, обуви с защитным металлическим подноском и различной специальной обуви» применяя код 14.09.32.130 — одежда из текстильных материалов с пропиткой или покрытием.

Также ОГАУ «ДСО Забота» предоставлен перечень всех закупочных процедур на поставку мягкого инвентаря, проведенных в период с 01.05.2020 года по 31.05.2023 года и указано о расторжении договора №2022.210914 от 21.09.2022 в одностороннем порядке.

В настоящий момент Арбитражным судом Томской области рассматривается исковое заявление ОГАУ «ДСО Забота» к ООО «Огурец-Молодец» о взыскании 50 000 руб. (дело № А67-11764/2022).

В последующем нужна в поставке мягкого инвентаря обеспечена посредством проведения закупок у единственного поставщика в электронном магазине, по результатам которых заключены договоры с ООО «Вега18», в настоящий момент исполненные в полном объеме и оплаченные заказчиком.

Комиссия Томского УФАС России, изучив представленные сторонами пояснения, констатирует, что ответчиками по делу не опровергаются установленные обстоятельства и не оспаривается факт заключения договора №2022.210914 от 21.09.2022 без проведения конкурентных процедур.

Томским УФАС России установлен перечень хозяйствующих субъектов Томской области, осуществляющих деятельность на рынке поставки мягкого инвентаря (одежды и обуви) (ОКВЭД 46.42) в период 2022 года, и истребованы сведения об их финансовых результатах и основных покупателях мягкого инвентаря.

В соответствии с ч.5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия

решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам исследования состояния конкуренции на рынке поставки мягкого инвентаря (одежды и обуви) в административных границах Томской области, установлено следующее:

6. Временной интервал исследования определен периодом 2022 года.
7. Продуктовые границы товарного рынка определены как «поставка мягкого инвентаря (одежды и обуви)».
8. Географические границы товарного рынка определены как границы Томской области.
9. С учетом имеющейся информации установлено 475 хозяйствующих субъектов, наибольшими долями на рынке поставки мягкого инвентаря в настоящее время обладают ИП Ш. (2,774457658%) и ИП Л. (1,281276237%).
10. Исследуемый товарный рынок относится к низкоконцентрированному типу рынка.

Изучив представленные документы и сведения, обстоятельства дела Комиссия приходил к следующему выводу.

ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец», заключая договор, преследовали единую цель - исключить проведение публичных конкурентных процедур с целью ограничения конкуренции и создания преимущественных условий ООО «Огурец-молодец».

При этом заключение ОГАУ «ДСО Забота» договора не носило срочный характер, не является экономически целесообразным.

В свою очередь ООО «Огурец-молодец», сознательно и добровольно заключив с ОГАУ «ДСО Забота» договор без проведения конкурентных процедур, получило доступ к поставке товара на максимально выгодных условиях без участия в какой-либо конкурентной борьбе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дела № 070/01/11-410/2023 пришла к выводу о нарушении ОГАУ «ДСО Забота» (636152, Томская область, Шегарский район, село Вороновка, улица Набережная, д. 7, ОГРН: 1027003156487, Дата присвоения ОГРН: 27.12.2002, ИНН: 7016001620, КПП: 701601001, начальник отдела социальной работы: Б.) и ООО «Огурец-молодец» (634009, Томская область, город Омск, улица Пролетарская, Дом 53, строение 1, офис 203, ОГРН: 1197031053394, Дата присвоения ОГРН: 27.02.2019, ИНН: 7017456838, КПП: 701701001, директор: К.) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении реализации ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец» соглашения о заключении договора на поставку курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ «Забота» у единственного поставщика, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции на товарном рынке поставки мягкого инвентаря (одежды и обуви) Томской области.

По указанным обстоятельствам Комиссия по рассмотрению дела №070/01/11-410/2023 01 августа 2023 года приняла заключение об обстоятельствах дела.

В ответ на указанное заключение об обстоятельствах дела пояснения и возражения от ОГАУЗ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец» не поступали.

Исследовав материалы дела, Комиссия считает установленными следующие факты и приходит к следующим выводам.

К признакам ограничения конкуренции пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции относит сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Проведение конкурентных процедур способствует развитию конкуренции: за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению договора всех заинтересованных лиц.

Непроведение конкурентных процедур может свидетельствовать о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Кроме того, как указано в абзаце 9 пункта 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках наравне с созданием условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в числе целей, на достижение которых направлен данный закон, закреплено расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам закупок товаров, работ, услуг в том числе относится информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, а также целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение работ, товаров, услуг.

Цели законодательного регулирования достигаются, в том числе, путем соблюдения заказчиками при закупке товаров, работ, услуг принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закон о закупках.

Законом о закупках установлено, что закупка товаров, работ, услуг для юридических лиц, названных в части 2 статьи 1 данного закона, может осуществляться конкурентными и неконкурентными способами. К неконкурентным способам в числе прочего относится размещение заказа у единственного поставщика (часть 32 статьи 3).

Заказчику предоставлено право самостоятельно определять порядок и условия применения неконкурентных способов закупки, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки, закреплять их в Положении о закупке (часть 2 статьи 2, статья 3 6 Закона о закупках). Это право должно реализовываться с учетом целей правового регулирования в сфере закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц и принципов, закрепленных в законе.

Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам, например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы (пункт 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018).

Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция).

В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собою злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере. Однако подобные обстоятельства, оправдывающие необходимость отмеченного вида закупки у единственного поставщика, в оспариваемом пункте Положения о закупке в качестве требуемого по закону условия применения неконкурентного способа закупки не определены.

Пунктом 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные соглашения, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. При этом под данную квалификацию подпадают как соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, так и соглашения между продавцом и покупателем.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. При этом, предмет такого соглашения и (или) объем прав (обязанностей) участников данного соглашения не установлены.

С учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы), так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении.

Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

При этом соглашение может быть заключено как в письменной или устной форме, так и посредством совершения конклюдентных действий.

При определении правовых оснований для совершения сделки, как заказчик, так и поставщик обладают информацией о характере сделки и обязаны руководствоваться положениями Закона о закупках, с соблюдением иных требований действующего законодательства, в том числе касающихся обеспечения конкуренции.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Вместе с тем, принцип свободы договора предполагает добросовестность действий его сторон, разумность и справедливость его условий. Свобода договора, предполагая, что стороны действуют по отношению друг к другу на началах равенства и автономии воли и определяют условия договора самостоятельно в своих интересах, при этом не означает, что при заключении договора стороны могут действовать и осуществлять свои права без учета прав других лиц, а также ограничений, установленных ГК РФ и другими законами.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Следовательно, обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству возложена на обе стороны договора (соглашения).

В свою очередь, в соответствии со статьей 10 ГК РФ заключение договора в обход закона предполагает наличие вины обеих сторон соглашения, поскольку оно заключено в целях ограничения конкуренции.

Таким образом, заключение в рассматриваемом случае договоров, являющихся выражением воли сторон обо всех существенных условиях, в том числе противоречащих антимонопольному законодательству, свидетельствуют о наличии признаков антиконкурентного соглашения.

Кроме того, наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец», заключая договор, преследовали единую цель - исключить проведение публичных конкурентных процедур с целью ограничения конкуренции и создания преимущественных условий ООО «Огурец-молодец».

При этом заключение ОГАУ «ДСО Забота» договора не носило срочный

характер, не является экономически целесообразным.

В свою очередь ООО «Огурец-молодец», сознательно и добровольно заключив с ОГАУ «ДСО Забота» договор без проведения конкурентных процедур, получило доступ к поставке товара на максимально выгодных условиях без участия в какой-либо конкурентной борьбе.

Таким образом, ОГАУ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец» заключено и реализовано соглашение при заключении договора на поставку курток и обуви (зима) для нужд ОГАУ «ДСО Забота» у единственного поставщика с целью ограничить конкуренцию и создать другим хозяйствующим субъектам препятствия доступу на товарный рынок.

Выводы подтверждаются, в том числе, сложившейся судебной практикой: Определение Верховного суда РФ от 16.09.2021 №306-ЭС21-13429 по делу №А57-6544/2020; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29.09.2022 по делу №А75-13727/2021; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 30.07.2021 по делу № А67-941/2020; Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 26.01.2023 по делу №А70-18212/2022.

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дела № 070/01/11-410/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о наличии в действиях ответчиков ОГАУЗ «ДСО Забота» и ООО «Огурец-молодец» нарушения антимонопольного законодательства и необходимости квалифицировать действия указанных лиц по пункту 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Основания для прекращения дела № 070/01/11-410/2023 отсутствуют.

Антиконкурентное соглашение было заключено, реализовано и прекращено до момента рассмотрения настоящего антимонопольного дела, основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению делу № 070/01/11-410/2023 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА

1. Признать ОГАУЗ «ДСО Забота» (636152, Томская область, Шегарский район, село Вороновка, улица Набережная, д. 7, ОГРН: 1027003156487, Дата присвоения ОГРН: 27.12.2002, ИНН: 7016001620, КПП: 701601001, начальником отдела социальной работы: Б.) и ООО «Огурец-молодец» (634009, Томская область, город Томск, улица Пролетарская, дом 53, строение 1, офис 203, ОГРН: 1197031053394, Дата присвоения ОГРН: 27.02.2019, ИНН: 7017456838, КПП: 701701001, директор: К.)

нарушившими пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 35-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Не выдавать ОГАУЗ «ДСО Забота» (636152, Томская область, Шегрский район, село Вороновка, улица Набережная, д. 7, ОГРН: 1027003156487 присвоения ОГРН: 27.12.2002, ИНН: 7016001620, КПП: 701601001, начальник отдела социальной работы: Б.) и ООО «Огурец-модель» (634009, Томская область, город Томск, улица Пролетарская, дом 53, строение 1, офис 203, ОГРН: 1197031053394, Дата присвоения ОГРН: 27.02.2019, ИНН: 7017456838, КПП: 701701001, директор: К предписания;

3. Материалы дела № 070/01/11-410/2023 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с КоАП РФ.

Приложение:

Приложение №1 ДСП;

Приложение №2 ДСП.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Томской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.