

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 15985**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 19.05.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Гусейнов М.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КапиталСтройИнвест» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) при организации аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных на участке месторождения «Скребухово» площадью 22,6 га, расположенном в 0,3 км юго-восточнее д. Скребухово городского округа Серпухов Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) за № 250220/6987935/09 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Министерства – <...>, по доверенности от 13.08.2019 № 3 <...>, по доверенности от 22.07.2019 № 44, <...>, по доверенности от 19.08.2019 № 6; представителя специализированной организации Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» – <...>, по доверенности от 18.12.2019 № 133, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 29.04.2020 до 13.05.2020, с 13.05.2020 до 15.05.2020, с 15.05.2020 до 18.05.2020, с 18.05.2020 до 19.05.2020

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Аукциона предусмотрен законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Законом Московской области от 27.04.2012 № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» (далее – Закон о порядке предоставления участков недр местного значения) и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 №419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на

право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Министерство неправомерно отказало Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с позицией Организатора торгов Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с непредставлением в составе заявки требуемых в соответствии с пунктом 1.7 Положения и пунктом 2.11 документации об Аукционе документов, а именно:

1. Подпунктом «г» пункта 1.7 Положения и документации об Аукционе. Не приложено обязательное приложение к аттестату аккредитации испытательной лаборатории об области аккредитации. Заявителем представлены договоры на проведение лабораторных исследований и проб, заключенные со сторонними организациями. Заявителем в составе заявки представлены аттестаты аккредитации АО «Западно-Сибирский испытательный центр» № RA.RU.21АЯ07 и ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» № RA.RU.21АС74. Типовая форма аттестата об аккредитации утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.11.2016 № 295, согласно которому приложением к аттестату является область аккредитации испытательной лаборатории, форма которого также утверждена указанным приказом. Заявителем область аккредитации к указанным аттестатам аккредитации не представлена.

2. Подпунктами «д» и «е» пункта 1.7 приложения к Положению и документации об Аукционе. Не представлена лицензия на производство маркшейдерских работ Заявителя и положение о маркшейдерской службе привлеченного лица. Заявитель был вправе представить лицензии на производство маркшейдерских работ и приложений к ней и копию положения о маркшейдерской службе либо собственные, либо привлеченного лица. Вместе с тем, лицензия представлена только в отношении привлеченного лица, а положение о маркшейдерской службе – только в отношении Заявителя.

3. Подпунктом «ж» пункта 1.7 приложения к Положению и документации об Аукционе. Не представлен перечень средств измерений, используемых маркшейдерами, с их описанием и сведениями о поверке заявителя либо привлеченного заявителем лица (сведения о поверке либо калибровке средств измерений, используемых маркшейдерами, а именно спутниковый приемник № 1036683, рейка нивелирная № 12101 и тахеометр электронный № 635096). Заявителем представлен перечень технических средств, планируемых к применению при производстве работ, который не

содержит полных наименований технических средств и указаний на их заводские номера, который подписан генеральным директором Заявителя и перечень оборудования для проведения маркшейдерских работ. При этом соотнесение оборудования, указанного в перечнях, с представленной информацией о его поверке, вследствие отсутствия его описания, не представляется возможным. Таким образом, требуемый перечень средств измерений, используемых маркшейдерами, с их описанием и сведениями о поверке Заявителя, либо привлеченного Заявителем лица представлен не в полном объеме.

Подпункте «з» пункта 1.7 приложения к Положению и документации об Аукционе. Не представлены сведения о наличии у Заявителя или привлеченного им лица квалифицированных специалистов для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр (копии приказов о назначении на должность, копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов, копии трудовых договоров).

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Перечень документов, необходимых для участия в аукционе на право пользования участком недр, и требования к их оформлению утверждены приложением к Положению и пунктом 2.11 раздела 2 Аукционной документации. Для участия в аукционе заявитель обязан представить в том числе:

- копию аттестата аккредитации испытательной лаборатории с приложением области аккредитации заявителя либо привлеченного заявителем лица (подпункт «г» пункта 1.7 приложения к Положению и подпункт «г» пункта 2.11.1.8 Аукционной документации);

- копии лицензии на производство маркшейдерских работ и приложений к ней заявителя либо привлеченного заявителем лица (подпункты «д» и «е» пункта 1.7 приложения к Положению и подпункты «д» и «е» пункта 2.11.1.8 Аукционной документации);

- перечень средств измерений, используемых маркшейдерами, с их описанием и сведениями о поверке заявителя, либо привлеченного заявителем лица (подпункт «ж» пункта 1.7 приложения к Положению и подпункт «ж» пункта 2.11.1.8 Аукционной документации);

- сведения о наличии у заявителя либо у привлеченного заявителем лица квалифицированных специалистов для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр (копии приказов о назначении на должность, копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов, копии трудовых договоров и (или) копии договоров гражданско-правового характера) (подпункт «з» пункта 1.7 приложения к Положению и подпункт «з» пункта 2.11.1.8 Аукционной документации).

В соответствии с пунктом 2.8 Положения и пунктом 2.10.6 Аукционной документации отказ в приеме заявки может последовать в следующих случаях:

а) заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований, в том числе, если к заявке не приложены документы, указанные в приложении к настоящему Положению;

б) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

в) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

г) при несоблюдении антимонопольных требований в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю;

д) представление заявителем заявки на участие в аукционе по окончании срока подачи заявок.

Комиссией осмотрена заявка, поданная Заявителем на участие в Аукционе.

В составе заявки Заявителя имеются аттестат аккредитации испытательной лаборатории АО «Западно-Сибирский испытательный центр» № RA.RU.21АЯ07 (дата внесения в реестр сведений об аккредитованном лице 17.02.2015), приложенный к договору возмездного оказания услуг от 28.12.2018 № 118 1213 и аттестат аккредитации № RA.RU.21АС74 испытательной лаборатории отдела экологических изысканий ООО «СибГеоТоп» (дата внесения в реестр сведений об аккредитованном лице 29.09.2017) к договору безвозмездного оказания услуг от 30.01.2020 № 42-621/2020.

На момент выдачи указанных аттестатов действовал приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.05.2014 № 295 «Об утверждении формы аттестата аккредитации», которым утверждена форма аттестата аккредитации, и в соответствии с которым область аккредитации определена в приложении к аттестату и является неотъемлемой частью аттестата.

Заявителем не приложено приложение к аттестату, которое определяет область аккредитации.

В составе заявки Заявитель представил договор подряда на выполнение маркшейдерских работ от 09.03.2020, заключенный между Заявителем и ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» с приложением лицензии на осуществление маркшейдерских работ от 08.10.2013 № ПМ-68-002172. Вместе с тем положение о маркшейдерской службе представлено в отношении самого Заявителя.

Таким образом, Заявителем представлено положение о маркшейдерской службе на себя самого, а лицензия на производство маркшейдерских работ – на ООО «Прокопьевский горно-проектный институт». При этом соответствующей лицензии на проведение маркшейдерских работ Заявителя и положения о маркшейдерской службе привлеченной организации в составе заявки Заявителя отсутствуют.

В составе заявки Заявителем приложен перечень технических средств и

оборудования, необходимый для проведения работ. Также Заявителем представлены акты поверки к указанным в перечне технических средствам.

Однако, Заявителем не представлен перечень средств измерений, используемых маркшейдерами, с их описанием и сведениями об их поверке от Заявителя, либо привлеченного Заявителем лица (сведения о поверке либо калибровке средств измерений, используемых маркшейдерами, а именно спутниковый приемник № 1036683, рейка нивелирная № 12101 и тахеометр электронный № 635096). Заявителем представлен перечень технических средств, планируемых к применению при производстве работ, который не содержит полных наименований технических средств и указаний на их заводские номера, который подписан генеральным директором Заявителя и перечень оборудования для проведения маркшейдерских работ.

Таким образом, требуемый перечень средств измерений, используемых маркшейдерами, с их описанием и сведениями о поверке Заявителя либо привлеченного Заявителем лица представлен не в полном объеме, а их безусловное соотнесение между собой не представляется возможным.

Заявителем сведения о наличии у Заявителя либо у привлеченного Заявителем лица квалифицированных специалистов для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр представлены не в полном объеме, а именно:

– по договорам, заключенным с ООО «Технопроект» от 02.03.2020 на выполнение проектных работ, от 02.03.2020 на выполнение работ по геологическому изучению, от 02.03.2020 на выполнение геологического отчета с подсчетом запасов приложены не все копии приказов о назначении на должность, копии трудовых договоров и (или) копии договоров гражданско-правового характера;

– по договору подряда на выполнение маркшейдерских работ от 09.03.2020, заключенному с ООО «Прокопьевский горно-проектный институт» не приложены копии приказов о назначении на должность, копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов, копии трудовых договоров и (или) копии договоров гражданско-правового характера;

– по договору возмездного оказания услуг от 28.12.2018 № 118 1213, заключенному с АО «Западно-Сибирский испытательный центр» по лабораторному исследованию проб не приложены копии приказов о назначении на должность, копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов, копии трудовых договоров и (или) копии договоров гражданско-правового характера.

Заявка Заявителя не соответствует требованиям пункта 1.7 приложения к Положению и пункта 2.11.1.8 Аукционной документации, а решение Министерства об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе основано на требования законодательства Российской Федерации, в том числе Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

Отдельные доводы Заявителя указывают на его отказ от исполнения

требований Положения, в том числе по причине их возможного несоответствия действующему законодательству Российской Федерации. Вместе с тем, указанные вопросы не могут быть рассмотрены в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявителю разъясняется, что он вправе обратиться в антимонопольный орган с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства в порядке, установленном статьей 44 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «КапиталСтройИнвест» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

М.Г. Гусейнов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.