

Исх. б/н от 17.06.2020

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Тел.: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)  
E-mail: to77@fas.gov.ru**

### **ЖАЛОБА**

на положения конкурсной документации  
реестровый номер конкурса в электронной форме: 32009207089 (далее по тексту –  
Документация)

#### **ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРОМСВЯЗЬБАНК"  
**Место нахождения:** 109052, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА СМИРНОВСКАЯ, дом 10  
**Почтовый адрес:** 109052, Россия, г. Москва, ул. Смирновская, д.10. строение 22  
**Контактное лицо:** Павлов А.А.  
**Телефон:** : +7 (495) 777-10-20 доб. 811230  
**Факс:** отсутствует  
**E-mail:** pavlova@psbank.ru

#### **ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ определения поставщика:** Конкурс в электронной форме  
**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по привлечению клиентов,  
заинтересованных в получении финансового продукта «Электронная Банковская гарантия»,  
посредством Сервиса для нужд ПАО «Промсвязьбанк»  
**Начальная (максимальная) цена контракта:** 912 000 000,00 Российский рубль

**02.06.2020** опубликовано извещение о проведении Конкурса в электронной форме на «Оказание услуг по привлечению клиентов, заинтересованных в получении финансового продукта «Электронная Банковская гарантия», посредством Сервиса для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (реестровый номер конкурса в электронной форме: 32009207089 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Конкурс).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе - **«18» июня 2020 г. в 10:00 (по московскому времени).**

Считаю Документацию составленной с нарушениями и противоречащей действующему законодательству о закупках, а также существенно ограничивающей конкуренцию по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 3.4.6.3. Документации Заявка коллективного участника должна включать сведения, подтверждающие соответствие каждого члена коллективного участника требованиям, установленным в соответствии с пунктом 3.4.5 Документации.

---

В соответствии с пунктом 3.4.5. Документации: **«В случае, если участником к исполнению обязательств по договору привлекаются третьи лица (соисполнитель, субисполнитель) и/или на стороне участника процедуры закупки выступает несколько юридических и/или физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей (лица, входящие в состав коллективного участника), то каждое из лиц, выступающих на стороне одного участника закупки и привлекаемых им к исполнению обязательств по договору (соисполнитель, субисполнитель) должно удовлетворять требованиям, изложенным в пункте 14.1 раздела 5 «Информационная карта Конкурса», в части требований, не подлежащих суммированию, а именно: в пунктах 14.1.1, 14.1.4–14.1.9, 14.1.11».**

При установлении требований по количественным параметрам деятельности коллективного участника, количественные параметры всех лиц, входящих в состав коллективного участника, суммируются в соответствии с распределением поставок, работ, услуг между членами коллективного участника.

При установлении требований по наличию специальной правоспособности (например, наличие лицензий и иных специальных разрешительных документов) соответствие указанным в Документации о закупке требованиям определяется на основании распределения поставок, работ, услуг между членами коллективного участника, установленного в договоре, заключенном в соответствии с пунктом 3.4.6.1 Документации.

Для подтверждения соответствия указанным требованиям в составе заявки на участие в Конкурсе должны быть приложены документы, указанные в пункте 15.1. раздела 5 «Информационная карта Конкурса», **по каждому заявленному соисполнителю (подрядчику), лицу, входящему в состав коллективного участника.**

Согласно пункту 15.1.8. Информационной Карты, в частности, по каждому участнику, даже если все они входят в состав коллективного участника, должна быть приложена отсканированная копия выписки из Реестра операторов персональных данных Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) с критериями, установленными в Техническом задании (раздел 6 «Техническая часть»). в том числе, в частности, о наличии **всех участников группы лиц в реестре операторов персональных данных.**

В соответствии с пунктом 14.1.11. раздела 14 Информационной Карты конкурса «Требования, предъявляемые к участникам конкурса (лицам, выступающим на стороне участника конкурса)» одним из предъявляемых к участникам требований является следующее: **«Участник должен быть зарегистрирован в качестве Оператора персональных данных в Реестре операторов персональных данных Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) в соответствии с требованием, установленным в Техническом задании (раздел 6 «Техническая часть»);** (подтверждается отсканированной копией выписки из Реестра операторов персональных данных Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)).

При этом, исходя из положения Документации, если участник закупки – группа лиц, то каждый из членов коллективного участника должен быть зарегистрирован в качестве Оператора персональных данных в Реестре операторов персональных данных Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

---

Данное требование, установленное Заказчиком, противоречит самому принципу коллективного участия в закупках.

Согласно пункту 14 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.): «Если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в Документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, **а не к отдельно взятому ее участнику**».

Таким образом Заказчику необходимо было указать наличие данной выписки только по одному из участников в случае, если на стороне участника закупки выступает группа лиц.

Данная позиция подтверждается рядом Решений ФАС, в частности, Решением № 223ФЗ-102/19 от 01 февраля 2019 года, Решением по делу № 1-00-2246/77-18 от 13 декабря 2018 года.

Исходя из вышеизложенного, Документация составлена в противоречии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

2) В соответствии с условиями пп.3 пункта 3.4.6.1. Документации: «в Соглашении должен быть определен лидер коллективного участника, который в дальнейшем представляет интересы каждого из лиц, входящих в состав коллективного участника, во взаимоотношениях с Заказчиком, в том числе подает заявку от имени коллективного участника, направляет в адрес Заказчика разъяснения положений заявки, заключает договор по результатам закупки и т.д.». При этом ни в этом пункте, ни где-либо еще нет четкого закрепления требования о том, что именно лидер коллективного участника должен предоставлять обеспечение коллективной заявки, когда на стороне участника закупки выступает группа лиц. На основании положений Документации невозможно установить должен ли лидер коллективного участника предоставить обеспечение или это может сделать любой участник.

**Допущенные нарушения при составлении и публикации Документации являются существенными и подтверждают необходимость ее приведения в соответствие с действующими нормами законодательства.**

Более того, установление в Документации подобных незаконных требований, дает все основания предполагать о незаинтересованности Заказчика в проведении закупки на конкурентной основе и, напротив, заинтересованности на заключение контракта с заранее определенным участником закупки, что свидетельствует о возможной коррупции, ограничении конкуренции и иных злоупотреблениях.

Документация размещена в открытом доступе на официальном Интернет-сайте: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Срок окончания и подачи заявок – «18» июня 2020 г. в 10:00 (по московскому времени). Таким образом срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

В соответствии с пунктом а) части 3.1. статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган выдает:

а) организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на

устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений, обязав внести изменения в конкурсную документацию в целях приведения ее в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Приложения к Жалобе:

1. Копия свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя,
2. Паспорт гражданина Российской Федерации,
3. Решение по делу №1-00-2246/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договора,
4. Решение №223ФЗ-102/19 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Предприятие транспортной безопасности «БАРС» на действия заказчика.