

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

«МЕГУР»

115516, г. Москва, ул. Бакинская, д.20, эт. 1, пом. I, ком. 1Г; megur@list.ru; Тел./факс: (499) 142-05-45
ИНН 7724287600, КПП 772401001, БИК 044525225

«02» декабря 2020 г.
Исх. № ж/63

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению
закупок, ее членов

1. Заказчик:

Акционерное общество «Мослифт»

Место нахождения: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 26, корпус 1

Почтовый адрес: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 26, корпус 1

контактное лицо: -

2. Информация о комиссии

Комиссия: Закупочная комиссия

3. Электронная торговая площадка:

АО «ЕЭТП»

Адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Московское УФАС
Рег. номер 92835/20
зарегистрирован 02.12.2020



Адрес сайта электронной площадки: <http://com.roseltorg.ru>

4. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «МЕГУР»

ИНН/КПП 7724287600/772401001

Почтовый адрес: 115516, г. Москва, ул. Бакинская, д. 20, эт. 1, пом. I, ком. 1Г;

Место нахождения: 115516, г. Москва, ул. Бакинская, д. 20, эт. 1, пом. I, ком. 1Г.

5. Указание на размещаемый заказ:

Оказание услуг охраны объектов и (или) имущества АО «Мослифт».

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 17 089 446,00 (Семнадцать миллионов восемьдесят девять тысяч четыреста сорок шесть рублей 00 копеек), в том числе НДС (20%).

Цена без НДС – 14 241 205,00 руб.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 05.11.2020 (МСК)

Номер извещения: 32009650781

Извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме размещены в открытом доступе на сайте www.zakupki.gov.ru и сайте ЭТП - (<https://com.roseltorg.ru/>)

6. Указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жалобы:

АО «Мослифт» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Мослифт» объявило конкурс в электронной форме на оказание услуг охраны объектов и (или) имущества АО «Мослифт».

I.

Закупочной комиссией нарушен порядок допуска участников, указанный в Конкурсной документации и в Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Мослифт».

В п.п. 13.4. и 13.4.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Мослифт» (далее – Положение о закупке) указано:

13.4. Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

13.4.4. В случае несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке, **в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке.**

В п. 5 Документации о проведении конкурса в электронной форме (далее – Конкурсной документации) имеется аналогичное условие:

5. Порядок допуска участников

Закупочная комиссия не принимает к рассмотрению заявки, не соответствующие обязательным требованиям, установленным в извещении и документации и заявки, **ценовое предложение которых превышает начальную максимальную цену договора с НДС для участников, работающих по общей системе налогообложения, либо превышает начальную максимальную цену без НДС для участников, работающих по упрощенной системе налогообложения.**

Для обеспечения равной и объективной оценки заявок в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений по критерию «цена договора» используется цена без НДС.

Сравнение предложений участников без НДС применяется только для целей оценки заявок на участие в процедуре закупки. При заключении договора с победителем закупки, являющимся плательщиком НДС, стоимость товаров работ, услуг в договоре указывается в соответствии с ценовым предложением участника.

Согласно п. 11 Информационной карты Начальная (максимальная) цена договора (лота) составляет **17 089 446,00** (Семнадцать миллионов восемьдесят девять тысяч четыреста сорок шесть рублей 00 копеек), в том числе НДС (20%).

Цена без НДС – **14 241 205,00** руб.

Однако согласно Протокола подачи окончательных ценовых предложений, размещенного на электронной площадке <https://com.roseltorg.ru> 25.11.2020 г. в 13:00 (https://com.roseltorg.ru/file/get/t/Protocols/id/1262986/name/ApplicFinal_32009650781.rtf?_ga=2.242103425.2094547852.1606723396-1572005468.1602076340), ООО «ЧОО «ЧЕСТАР» (порядковый номер № 4) указало сумму предложения: **14 696 923,56** Без учета НДС, что соответствует **17 636 308,27** С учетом НДС, т.е. указало предложение о цене договора превышающее установленную начальную (максимальную) цену договора:

№	Дата и время подачи	Сумма предложения	Ставка НДС	Валюта	Порядковый номер	Тип
1	25-11-2020 12:54:04 [GMT+3]	14 696 923.56 Без учета НДС	Без учета НДС	RUB	№4	основное
2	25-11-2020 12:52:09 [GMT+3]	15 017 706.00 С учетом НДС	20%	RUB	№1	основное
3	25-11-2020 12:17:32 [GMT+3]	15 551 395.86 С учетом НДС	20%	RUB	№3	основное
4	25-11-2020 11:30:09 [GMT+3]	16 576 810.80 С учетом НДС	20%	RUB	№2	основное

Поскольку ценовое предложение Участника № 4 - ООО «ЧОО «ЧЕСТАР» (ИНН 7716703310, КПП 77240100) превышает начальную максимальную цену договора, то такая заявка участника закупки должна быть отклонена, т.к. не соответствует обязательным требованиям, установленным в извещении и документации и заявки, о чём также Заявитель указал в своем ответе на запрос Заказчика об уточнении ценового предложения (*прилагается*), однако Заказчик проигнорировал доводы Заявителя.

В соответствии с ч. 11 ст. 3.2 Закона о закупках участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявки. Заявка на участие в такой закупке является измененной, если изменение осуществлено до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Аналогичное условие имеется и в Положении о закупке Заказчика, применяемом на дату размещения закупки (пункт 18.8.).

Однако Участником № 4 - ООО «ЧОО «ЧЕСТАР») не воспользовалось правом на изменение заявки.

Таким образом, Участник № 4 (ООО «ЧОО «ЧЕСТАР») не мог быть признан победителем именно с этой заявкой, и с ним не может быть заключен договор на оказание услуг охраны объектов и (или) имущества АО «Мослифт».

II.

Заказчиком нарушен порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме, указанный в п. 20 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Мослифт».

Заказчик направил участникам закупки запрос об уточнении ценового предложения следующего содержания:

Добрый день!

Просим Вас дополнительно уточнить включает ли ценовое предложение Вашей компании налог на добавленную стоимость (НДС) и, если включает, то в каком размере (укажите процент и сумму). Ответ просим направить в срок до 13 часов 00 минут 30 ноября 2020 года.

Однако в пункте 20.19. Положения о закупке Заказчика указано:

20.19. В ходе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме Заказчик по решению Закупочной комиссии вправе, в случае, если такая возможность была предусмотрена конкурсной документацией, направить запросы участникам закупки (при этом Заказчиком не должны создаваться преимущественные условия участнику или нескольким участникам закупки) о разъяснении положений заявок на участие в конкурсе. При этом не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки товара, графика поставки товара или платежа,

иных условий). Кроме того, допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемого товара, его технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой закупки. Срок представления участником конкурса в электронной форме разъяснений устанавливается одинаковый для всех участников такого конкурса, которым был направлен запрос, и не может превышать пять рабочих дней со дня направления соответствующего запроса.

Таким образом, Закупочная комиссия при направлении запросов участникам закупки об уточнении ценового предложения допустила **3 (Три) нарушения**:

1. Заказчик не имел права направлять запросы участникам закупки, т.к. конкурсной документацией не предусмотрены соответствующие положения о направлении Заказчиком запросов участникам закупки.

2. Заказчик, отправив запрос об уточнении ценового предложения, создал для победителя конкурса – ООО «ЧОО «ЧЕСТАР», подавшего некорректное ценовое предложение и подлежащее отклонению, преимущественное условие.

3. Заказчик направил недопустимый запрос, который был нацелен на изменение существа заявки Участника № 4 (ООО «ЧОО «ЧЕСТАР»), включая изменение условий заявки, а именно цены.

Таким образом, не смотря на то, что Конкурсной документацией и Положением о закупке запрещено направлять запросы влияющие на изменение существа заявки и ценового предложения, Заказчиком, без законных на то оснований, были направлены запросы участникам закупки уточняющие их ценовые предложения с целью допустить заявку Участника № 4 (ООО «ЧОО «ЧЕСТАР») к участию в конкурсе.

После таких манипуляций, проведенных Заказчиком в пользу ООО «ЧОО «ЧЕСТАР», заявка ООО «ЧОО «ЧЕСТАР» была допущена к участию в конкурсе, а сумма предложения этого участника с **14 696 923.56 без учета НДС** преобразилась в **14 696 923.56 с НДС**, что следует из Протокола № 559-3 от 30.11.2020 г. рассмотрения окончательных предложений и подведение итогов в конкурсе в электронной форме.

III.

В требованиях к составу заявки на участие в закупке, указанных в п. 14.1.1. Положения о закупке, предусмотрено, что в конкурсе могут участвовать коллективные участники, в составе заявки которых должно быть соглашение, заключенное между лицами входящими в состав коллективного участника, и в этом соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в закупке и исполнению договора.

При таких обстоятельствах Протокол № 559-3 от 30.11.2020 г. рассмотрения окончательных предложений и подведение итогов в конкурсе в электронной форме должен содержать весь состав коллективных участников, а не только лидера коллективной заявки, что соотносится с принципом информационной открытости закупки которым руководствуются заказчики в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа предполагает обязательное доведение до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Без представления сведений о составе участников коллективной заявки в протоколах рассмотрения заявок участников конкурса ООО ЧОП «МЕГУР» и остальные заинтересованные стороны не могут оценить верность и правильность действий Заказчика при подведении итогов конкурса.

Так, например, при проведении закупки реестровый № 32009238090 (дело № 077/07/00-12313/2020) комиссия Московского УФАС выяснила, что один из восемнадцати членов коллективного участника не удовлетворяет условиям конкурсной документации, а именно не является субъектом малого и среднего предпринимательства. В другом случае, при проведении закупки реестровый № 32009405981 (дело № 077/07/00-17967/2020) рещался вопрос о наличии у одного из членов коллективного участника заблокированных счетов в банках.

В данном случае принцип информационной открытости закупки не нашел своего отражения при проведении данной Закупки, в том числе в связи с тем, что Заявителю из содержания Протоколов не представляется возможным однозначно установить основание выбора победителя, а также состав коллективных заявок.

Кроме того, такая информация должна предоставить участникам Закупки возможность в случае несогласия с таким решением Заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Указанного правового подхода последовательно придерживаются арбитражные суды Московского округа, в частности по делам № А40-43124/14, № А40-43121/14, а также Московское УФАС по Делу №077/07/00-12140/2020 (<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/350daf99-4607-4c1b-87d1-7ffb7c7dbc47/>).

Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (часть 5 статьи 10 ГК РФ)).

Вместе с тем, действия Заказчика в настоящем случае указанным требованиям закона не соответствовали.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать в действиях Заказчика по проведению конкурса в электронной форме на оказание услуг охраны объектов и (или) имущества АО «Мослифт» (Реестровый номер извещения 32009650781) нарушения требований законодательства.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.
5. Обязать Заказчика провести конкурс в электронной форме на оказание услуг охраны объектов и (или) имущества АО «Мослифт» (Реестровый номер извещения 32009650781) в соответствии с требованиями законодательства.

Приложения:

1. Запрос Заказчика об уточнении ценовых предложений - 1 экз.;
2. Ответ Заявителя на запрос Заказчика об уточнении ценовых предложений - 1 экз.;
3. Копии документов, подтверждающих право подписания настоящей жалобы – 2 стр.