

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/67-851/2019**

28 августа 2019 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 28.08.2019*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Фемида» на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме на поставку жилого помещения (благоустроенной квартиры) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в муниципальном образовании г.Владимир (№ 0328300032819000572) в присутствии:

представителя заказчика – управления образования администрации г. Владимира (далее – заказчик);

представителя уполномоченного органа – управления муниципального заказа администрации города Владимира (далее – управление, уполномоченный орган);

представителя заявителя – ООО «Фемида».

27.08.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.08.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-851/2019 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Фемида» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме на поставку жилого помещения (благоустроенной квартиры) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в муниципальном образовании г.Владимир (№ 0328300032819000572).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № АЭФ-533-Р/1 от 14.08.2019, заявка заявителя была отклонена.

Основанием для отклонения первой части заявки заявителя послужил пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; пункт 1 раздела 23 Информационной карты документации электронного аукциона; приложение № 1 к Информационной карте. В составе первой части заявки на участие в аукционе не предоставлена информация о конкретных показателях товара, предлагаемого к поставке, соответствующих требованиям, установленным документацией, по позиции «местоположение дома», по позиции «отопление».

С данным решением аукционной комиссии ООО «Фемида» не согласен в связи с нижеследующим.

1. По указанному электронному аукциону был подан запрос на разъяснение положения документации, в котором был задан вопрос о составе первой части заявки, а именно о том, что в п.23 Информационной карты нет точного указания на место в документации на конкретные показатели товара.

05.08.2019 14:20 было опубликовано Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 05.08.2019, в котором заказчик, проигнорировав, не разъяснил данный вопрос.

2. По мнению общества, отклонение заявки по основанию «не указание конкретного адреса квартиры» неправомерно, так как на момент подачи заявки поставщик не обязан иметь товар в наличии. Данный вопрос также был задан в запросе на разъяснение положения документации к электронному аукциону, и также был проигнорирован заказчиком.

Кроме того в составе документации к электронному аукциону присутствует Инструкция участника закупки, в которой указано: «в случае, если требуемое значение показателя сопровождается знаком «\*» (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайние значения требуемого показателя» и, поскольку диапазон значений в разделе «Месторасположения дома» в Приложении № 1 к информационной карте обозначил не был, заявителем было указано именно то значение, которое указал заказчик.

3. Отклонение заявки на основании не указания характеристики «отопление» также неправомерно, в связи с тем, что в первой части заявки общества в пункте 1 Приложения № 1 к информационной карте указано наличие отопления в жилом помещении, а также в пункте 4 Приложения № 1 к информационной карте указано, что инженерное оборудование, к которому относится отопление, установлено в полном объеме.

4. По мнению заявителя, правильное заполнение описания объекта закупки в соответствии с Приложением №1 к информационной карте невозможно из-за путаницы со знаками «\*» и «\*\*» и их применении согласно Инструкции участника закупки.

5. В пункте 1 статье 1 Закона о контрактной системе в сфере закупок указано, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным,

муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт);

- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В Указе Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» установлено, что в целях укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности: 1. считать активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Единство рынка означает свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу законной экономической деятельности на территории всей России и недопущение деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34, 74 Конституции РФ и комментарии к ним).

В случае с дайной закупкой заявитель считает, что нарушены его конституционные права на свободу экономической деятельности и единство экономического пространства, а также принципы Закона о контрактной системе в сфере закупок, Указ Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

На основании вышеизложенного заявитель полагает, что его заявка соответствует требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок, а действия аукционной комиссии не правомерны.

Таким образом, общество просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемого товара.

Согласно подпункту «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в своем составе конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

1. Утверждение заявителя жалобы о том, что заказчик проигнорировал запрос на разъяснение положений документации является не соответствующим фактическим обстоятельствам.

Текст запроса по своей сути представлял собой обоснование единственного требования - о внесении изменений в документацию об аукционе (абзац последний) изложенного в следующей редакции: «В силу изложенного просим внести изменения в документацию к электронному аукциону и привести ее в соответствие с Законом о контрактной системе».

В связи с данным обстоятельством представитель уполномоченного органа просит обратить внимание на то, что заказчик ответил на данное требование в полном объеме, изложив ответ в следующей редакции: «...документация к электронному аукциону соответствует требованиям Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 № 44-ФЗ. На основании вышеизложенного изменения в документацию к электронному аукциону вносится не будут».

2. В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать, в том числе, информацию о наименовании объекта закупки и его описание в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также, требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников электронного аукциона или ограничение доступа к участию в электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При этом указанной выше нормой закона установлен запрет на включение требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

С учетом доводов жалобы заявителя и положений перечисленных норм Закона о контрактной системе в сфере закупок представитель уполномоченного органа считает необходимым обратить внимание на следующие обстоятельства.

Товаром, являющимся предметом закупки в рассматриваемом случае является объект недвижимости — квартира, которая является объектом купли-продажи на вторичном рынке жилья, то есть не является новостройкой.

Любой объект недвижимости, в том числе, многоквартирный дом, в обязательном порядке должен иметь адрес, что прямо предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов» (далее - Правила), в котором в пункте 3 в частности указано, что адрес, присвоенный объекту адресации должен отвечать требованию обязательности, то есть каждому объекту адресации должен быть присвоен адрес в соответствии с правилами установленными данным Постановлением.

Подпунктом «д» пункта 21 Правил, в том числе, предусмотрено, что решение уполномоченного органа о присвоении объекту адресации адреса принимается одновременно с принятием решения о строительстве объекта адресации.

Таким образом, адрес является одной из характеристик любого объекта недвижимости, в том числе жилого помещения — квартиры, что прямо вытекает из положений пункта 11 Правил, в котором указано, что в случае присвоения адреса многоквартирному дому осуществляется одновременное присвоение адресов всем расположенным в нем помещениям.

С учетом данного обстоятельства представитель уполномоченного органа считает возможным обратить внимание на то, что адрес, являясь характеристикой объекта недвижимости (многоквартирного дома, квартиры) не является товарным знаком, знаком обслуживания, фирменным наименованием, патентом, полезной моделью, промышленным образцом, наименованием страны происхождения товара, требованием к товару, указанием которых в описании объекта закупки запрещено.

Фактически, в Законе о контрактной системе в сфере закупок отсутствует норма, которая прямо запрещает наличие в составе описания характеристик объекта недвижимости, являющегося предметом закупки, указания на адрес.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 554 Гражданского кодекса РФ в договоре продажи недвижимости должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить недвижимое имущество, подлежащее передаче покупателю по договору, в том числе данные, определяющие расположение недвижимости на соответствующем земельном участке либо в составе другого недвижимого имущества, при этом, при отсутствии этих данных в договоре условие о недвижимом имуществе, подлежащем передаче, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям.

Документацией установлены ряд требований к жилому помещению (квартире) которая является объектом закупки, а именно:

- квартира должна находиться в собственности продавца или же продавец должен иметь основания для продажи данного жилого помещения;

- квартира не должна иметь обременение (не должна быть продана, передана в аренду, доверительное управление, в качестве вклада в уставной капитал юридических лиц, заложена и т.д.), состоять под арестом (запрещением), в споре о праве собственности;

- в отношении квартиры не должны быть заключены предварительные договоры купли-продажи или мены.

С учетом данного обстоятельства, а также принимая во внимание положения части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия только при наличии адреса сможет принять законное и обоснованное решение о соответствии предлагаемого к поставке товара, как требованиям документации, так и установленным заказчиком требованиям.

Это связано с тем, что проверка аукционной комиссией соответствия квартиры установленным требованиям возможно только с использованием единого государственного реестра недвижимости, так как именно в нем, в соответствии со статьей 131 ГК РФ происходит регистрация права собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, указывается ограничения этих прав, их возникновение, переход к их прекращение.

Согласно части 1 статьи 209 Гражданского кодекса РФ распоряжаться недвижимым имуществом, в том числе отчуждать его, может только лицо, владеющее этим имуществом на праве собственности, то есть продавцом жилого помещения может выступать только его собственник или лицо, уполномоченное собственником на совершение действий направленных, на совершение сделки-купи продажи.

Любой собственник жилого помещения в многоквартирном доме имеет в своем распоряжении информацию об адресе объекта недвижимости, который ему принадлежит, и любое лицо, надлежащим образом уполномоченное собственником, также имеет данную информацию.

В отношении вопроса связанного с утверждением заявителя о том, что участник закупки не обязан на момент подачи заявки иметь в своем распоряжении товар, являющийся предметом закупки, представитель уполномоченного органа считает возможным отметить, что жилые помещения (квартиры), в том числе на вторичном рынке жилья, являются в достаточной степени специфичным объектом закупки.

В частности, в соответствии с положениями статьи 551 Гражданского кодекса РФ переход права собственности на недвижимость по договору продажи недвижимости к покупателю подлежит государственной регистрации.

В связи с наличием данной нормы гражданского законодательства, а также положениями ранее указанной статьи 131 Гражданского кодекса в Постановлении Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 11.07.2011 № 54 прямо указано что: судам необходимо иметь в виду, что для государственной регистрации перехода права собственности на недвижимое имущество к покупателю (статьи 131 и 551 ГК РФ) продавец должен обладать правом собственности на него.

На основании изложенного представитель уполномоченного органа считает, что наличие в документации электронного аукциона характеристики объекта закупки в виде адреса и требование указания конкретного адреса в составе заявки на участие в электронном аукционе являются не противоречащими действующему законодательству о закупках и в полной мере соответствуют гражданскому законодательству РФ регламентирующему порядок купли-продажи недвижимого имущества.

Также представитель уполномоченного органа просит обратить внимание на то, что дефис четвертый на листе 26 документации относится к числовым показателям, которые позволяют определить характеристики товара предлагаемого к поставке, при этом, документация должна содержать числовые показатели, в том числе в диапазоне.

В связи с тем, что адрес объекта недвижимости таковым не является, в составе Приложения № 1 к Информационной карте документации электронного аукциона содержится поясняющая информация, позволяющая участнику закупки правильно предоставить информацию по требуемому документацией параметру (абзац предпоследний лист 20 документации).

Данная информация изложена в следующей редакции: «\*- участник закупки указывает конкретный адрес жилого помещения».

В составе первой части заявки на участие в аукционе, поданной заявителем жалобы, не была предоставлена эта информация, в связи с чем, представитель уполномоченного органа считает, что решение аукционной комиссии о несоответствии данной заявки по этой позиции правомерно и в полном объеме соответствует положениям действующего законодательства и документации рассматриваемого электронного аукциона.

Относительно пункта 3 и 4 жалобы представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Приложение № 1 к Информационной карте рассматриваемого аукциона содержит в своем составе пункт 1 в следующей редакции: «Жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление, вентиляция, газоснабжение)\*\*».

При этом последний абзац Приложения № 1 содержит следующую информацию: «\*\* - при заполнении заявки участник закупки указывает конкретные виды отделки, по каждому помещению квартиры отдельно, а также, конкретные характеристики по обеспечению жилого помещения инженерными системами».

Первая часть заявки на участие в аукционе, поданная заявителем жалобы, содержит в своем составе пункт 1 который изложен в следующей редакции: «Жилое помещение обеспечено инженерными системами электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление, вентиляция, газоснабжение».

Данная формулировка не содержит в своем составе информации о конкретных показателях товара, предлагаемого к поставке, соответствующие значения, установленным в документации об электронном аукционе, в связи, с чем не представляется возможным определить характеристики инженерных систем жилого помещения.

При этом представитель уполномоченного органа просит обратить внимание на то обстоятельство, что наличие данного требования в составе документации связано с тем, что обеспечение жилого помещения теми или иными инженерными системами является характеристикой товара определяющей его качественные и эксплуатационные характеристики.

Дефис первый пункт 4 приложения № 1 Информационной карты документации изложен в следующей редакции: «- санитарно-техническое, газовое, электро- и другое оборудование должно быть установлено в квартире в полном объеме (в зависимости от видов благоустройства многоквартирного дома)».

Дефис первый пункта 4 первой части заявки, поданной заявителем жалобы, содержит в своем составе следующую информацию: «- санитарно-техническое, газовое, электро- и другое оборудование установлено в квартире в полном объеме».

Подобная формулировка, с учетом указанного выше отсутствия информации по пункту 1 также не позволяет определить вид благоустройства многоквартирного дома и объем установленного оборудования.

С учетом ранее указанного обстоятельства о том, что все перечисленные показатели не являются числовыми, а значит не могут быть выражены в числовом значении, участник закупки, согласно требованию документации (абзац последний лист 20 документации) должен был предоставить заказчику, аукционной комиссии информацию о конкретных характеристиках обеспечения жилого помещения, являющегося объектом предлагаемым к поставке, инженерными системами, то есть не только сообщить об их наличии, но и описать эти системы в соответствии с их фактическим состоянием.

Кроме того, пункт 3 Приложения № 1 к Информационной карте также содержит в своем составе знак «\*\*» по всем позициям пункта, что согласно требованию, установленному документацией означает необходимость наличия в составе первой части заявки предоставления участником закупки информации о конкретных видах отделки всех помещений квартиры.

С учетом того, что в заявке на участие в аукционе, поданной заявителем жалобы, в полном объеме выполнено данное требование, представитель уполномоченного органа считает, что заявитель жалобы правильно понял требования документации и сама документация, в ее рассматриваемой редакции, позволяет любому участнику закупки осуществить описание предлагаемого к поставке товара.

Таким образом, по мнению представителя уполномоченного органа решение принятое аукционной комиссией в полной мере соответствует действующему законодательству о закупках, так как и в этом случае в составе первой части заявки на участие в аукционе, поданной заявителем жалобы не была предоставлена в полном объеме информация о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

На основании изложенного представитель управления муниципального заказа администрации города Владимира просит признать жалобу ООО «Фемида» по доводам, содержащимся в ней, необоснованной в полном объеме.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного органа и просил признать жалобу ООО «Фемида» необоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

30.07.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328300032819000572 и документация об аукционе в электронной форме на поставку жилого помещения (благоустроенной квартиры) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в муниципальном образовании г. Владимир.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 583 940.00 рублей.

13.08.2019 года в 09:00 часов по окончании срока подачи заявок подано 2 заявки от участников, с идентификационными номерами заявок: 2,3.

14.08.2019 года в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № АЭФ-533-Р/1 участнику закупки с порядковым номером заявки 3 (ООО «Фемида») отказано в допуске на основании: «Пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; пункт 1 раздела 23 Информационной карты документации электронного аукциона; приложение № 1 к Информационной карте. В составе первой части заявки на участие в аукционе не предоставлена информация о конкретных показателях товара, предлагаемого к поставке, соответствующих

требованиям, установленным документацией, по позиции «местоположение дома», по позиции «отопление»».

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок ***аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.***

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) ***конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).*** Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требование о предоставлении конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе, также установлены заказчиком в части 23 Информационной карты аукциона в электронной форме и в Инструкции участника закупки.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно позиции «Местоположение дома\*» Приложения № 1 к Информационной карте в описании объекта закупки (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки) установлено: «Российская Федерация, Владимирская область, муниципальное образование г. Владимир».

Где под табличной частью содержится ссылка на символ «\*», который означает: «\*-участник закупки указывает конкретный адрес жилого помещения».

В заявке заявителя (идентификационный номер заявки 3) по указанному пункту «Местоположение дома» Приложения № 1 к Информационной карте установлено: «Российская Федерация, Владимирская область, муниципальное образование г. Владимир».

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что по спорному пункту заявителем не было предоставлено конкретного адреса жилого помещения, как того требует документация об аукционе в электронной форме.



Таким образом, заявка заявителя подлежала отклонению, как не соответствующая требованиям аукционной документации.

Согласно позиции 1 Приложения № 1 к Информационной карте в описании объекта закупки (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки) общие требования установлено: «Жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление, вентиляция, газоснабжение)\*\*».

Где под табличной частью содержится ссылка на символ «\*\*», который означает: «\*\*- при заполнении заявки **участник закупки указывает** конкретные виды отделки, по каждому помещению квартиры отдельно, а также, **конкретные характеристики по обеспечению жилого помещения инженерными системами**».

В заявке заявителя (идентификационный номер заявки 3) по указанному пункту 1 Приложения № 1 к Информационной карте установлено: «Жилое помещение обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление, вентиляция, газоснабжение)».

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что заявителем в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе в электронной форме были указаны конкретные виды инженерных систем (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление, вентиляция, газоснабжение), **однако исходя из требований документации, заявителем не были указаны конкретные характеристики по обеспечению жилого помещения инженерными системами.**

Таким образом, заявка заявителя подлежала отклонению, как не соответствующая требованиям аукционной документации.

Согласно дефису 2 позиции 2 Приложения № 1 к Информационной карте функциональные и качественные характеристики установлено: «**в квартире должно быть центральное или индивидуальное газовое отопление**, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение».

В заявке участника ООО «Фемида» по указанному пункту установлено: «в квартире центральное водоснабжение, горячее водоснабжение через газовую колонку, водоотведение центральное».

Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что исходя из требований документации, заявка заявителя подлежала отклонению, как не соответствующая требованиям аукционной документации.

В силу изложенного контрольный орган в сфере закупок установил, что аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, определённых статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что **такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки**. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям**. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Рассмотрев документацию данного электронного аукциона, Комиссия установила, что заказчиком в Приложении № 1 к Информационной карте установлен символ «\*\*», который обозначает, что при заполнении заявки участник закупки указывает конкретные виды отделки, по каждому помещению квартиры отдельно, а также, **конкретные характеристики по обеспечению жилого помещения инженерными системами**.

Проанализировав требования к заполнению заявки участника закупки в виде: «\*\* - при заполнении заявки участник закупки указывает <...> конкретные характеристики по обеспечению жилого помещения инженерными системами» контрольный орган в сфере закупок установил, что

заказчиком не предусмотрены положения касаясь того, каким образом участники закупки должны в своей заявке указать характеристики по обеспечению жилого помещения инженерными системами и какие именно характеристики по обеспечению жилого помещения инженерными системами должны быть в заявке участника.

Таким образом, документация рассматриваемого аукциона в электронной форме допускает двусмысленное толкование, не позволяет объективно и однозначно определить требования заказчика, что повлекло за собой отклонение заявки заявителя и ввело аукционную комиссию и потенциальных участников в заблуждение.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия нарушают части 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме изложенного, согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что Закон о контрактной системе в сфере закупок не предусматривает установления требований к форме ответа на разъяснения положений документации.

На основании части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что в описании объекта закупки в Приложении № 1 к Информационной карте заказчик установил функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики, в том числе «местоположение дома\*», где символ «\*» означает, что участнику закупки требуется указать конкретный адрес жилого помещения.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, заказчика и уполномоченного органа, Комиссия Владимирского УФАС установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных (муниципальных) нужд.

В связи с вышеуказанным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной

системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Также контрольным органом в сфере закупок установлено, что **ссылка заказчика на «\*» в Инструкции участника закупки** означает следующее: «в случае, если требуемое значение показателя сопровождается знаком «\*» (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайние значения требуемого показателя», однако в Инструкции участника закупки присутствует пояснение, что указанное толкование «\*» относится к описанию участниками закупки **цифровых технических характеристик**.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фемида» на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме на поставку жилого помещения (благоустроенной квартиры) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в муниципальном образовании г.Владимир (№ 0328300032819000572) необоснованной.

2. Признать заказчика – управление образования администрации г. Владимира, уполномоченный орган - управления муниципального заказа администрации города Владимира нарушившим требования частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии