

**ЖАЛОБА**  
**На действия Заказчика**

**Реестровый номер открытого конкурса: 32110096814**

**Объект закупки: Комплекс проектных и строительно-монтажных работ внешнего электроснабжения строительной площадки по адресу: 140000, Московская область, г. Домодедово, д. Шишкино, участок 50:28:0110156:5509**

**Начальная максимальная цена контракта: 4 997 036,00 рублей**

**Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Южный Водоканал»  
Место нахождения: 142000, Московская обл, Домодедово г, Южный мкр., Территория Большое Домодедово-ИЖК, строение 10, часть пом. 24  
Почтовый адрес: 142000, Московская обл, Домодедово г, Южный мкр., Территория Большое Домодедово-ИЖК, строение 10, часть пом. 24  
Адрес электронной почты: [ibondareva@coalco.ru](mailto:ibondareva@coalco.ru)  
Телефон: 7 495 9818758 4103  
Контактное лицо: Бондарева И. Е.

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ГИДРАВЛИКХОЛЛ»  
Место нахождения: 142060, Московская область, г. Домодедово, мкр. Барыбино, ул. 1-я Вокзальная, д. 48, оф.2  
Почтовый адрес: 142060, Московская область, г. Домодедово, мкр. Барыбино, ул. 1-я Вокзальная, д. 48, оф.2  
Адрес электронной почты: [gidravlikholl@yandex.ru](mailto:gidravlikholl@yandex.ru)  
Телефон: 8 905 72610 33  
Контактное лицо: Сорокин Дмитрий Юрьевич

**Доводы жалобы**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований.**

30 марта 2021 г. Заказчиком был размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений №2011787, в котором Комиссией по подведению итогов после анализа и оценки заявок участников были присвоены следующие места:

**1. ООО «ЭНЕРГОКОНСТРАКШН» - 71,5 б.**

**2. ООО «ГИДРАВЛИКХОЛЛ» - 59,6 б.**

**3. ООО «ФЕРНИКОН» - 58,1 б.**

**4. ООО «ИНТЕЛЛЕКТ» - 55,0 б.**

Участник полагает, что Заказчиком нарушены положения пункта 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг.

В итоговом протоколе отсутствует информация о максимальном предложении по каждому показателю критерия, из чего не представляется возможным установить достоверность расчета баллов в отношении заявки Участника.

Итоговый протокол должен содержать информацию о порядке оценки заявок на участие в открытом запросе предложений по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого запроса предложений о присвоении ему баллов по установленным критериям.

Итоговый протокол содержит только указание на присвоенные по заявкам места участников открытого запроса предложений и количество присвоенных им баллов, что соответственно не отражает результат применения порядка оценки в виде описания сведений о представленных в заявках документах и принятых к оценке, а так же не содержат причины непринятия к оценке тех или иных документов.

Оценка поданных заявок должна проводиться Заказчиком не в соответствии с субъективным усмотрением Заказчика, а в строгом соответствии с установленным самим же Заказчиком порядком оценки и в равной степени ко всем участникам закупки. При этом, протокол составленный в ходе проведения закупочной процедуры, очевидно должен содержать в себе всю информацию, касающуюся оценки поданных заявок с тем, что бы участникам конкурса представлялось возможным доподлинно определить принятую к оценке конкурсной комиссией Заказчика информацию, а также причины не принятия к оценке той или иной информации в случае наличия таковой.

Так же необходимо отметить, что в целях обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупки, обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в закупочной процедуре, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины не принятия к оценке тех или иных документов, с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации не соответствуют такие документы, и в какой именно их части, с тем, чтобы исключить возможность Заказчика субъективно трактовать причины такого непринятия, и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить в установленном законом порядке.

Вышеуказанный правовой подход наиболее полно отвечает законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ)).

Также, нашей компанией была подана ранее жалоба на документацию о проведении запроса предложений в электронной форме, зарегистрированная под номером № 11683-ЭП/21 от 29.03.2021. Заседание назначено не было, просим провести внеплановую в рамках рассмотрения текущей жалобы и обратить внимание на следующие нарушения:

#### **1 Довод.**

Объектом закупки является

*Комплекс проектных и строительно-монтажных работ внешнего электроснабжения строительной площадки по адресу: 140000, Московская область, г. Домодедово, д. Шишкино, участок 50:28:0110156:5509*

Заказчиком установлен один из критериев оценки заявок:

*«Опыт выполнения аналогичных контрактов и договоров»*

Также Заказчиком установлено:

*Критерий «Опыт выполнения аналогичных контрактов и договоров» выражается в наличии у участника закупки надлежаще исполненных контрактов (договоров), аналогичных предмету*

*договора настоящей закупки за период с 01.01.2018 по дату окончания срока подачи заявок. При этом стоимость предоставляемого в составе заявки Контракта/Договора должна быть не менее 15 (пятнадцати) % от начальной максимальной цены договора по настоящему объекту закупки.*

***Сопоставимым (аналогичным) опытом выполнения работ у участника закупки будет являться наличие исполненных Контрактов/Договоров на поставку, монтаж и наладку, а также ремонт, реконструкцию и модернизацию с поставкой оборудования очистке хозяйственно-бытовых близких к ним по составу сточных вод.***

Считаем, что Заказчик указывает сопоставимый (аналогичный) опыт, который вообще не имеет отношение к объекту закупки, тем самым ограничивает количество участников закупки.

Кроме того, в критериях оценки установлено:

***Надлежаще исполненным контрактом (договором) является контракт (договор), обязательства по которому, в соответствии с его условиями, полностью исполнены участником закупки, в рамках исполнения по которому отсутствуют судебные разбирательства и отсутствуют судебные решения, вынесенные не в пользу участника закупки, а также в рамках исполнения которого не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных таким контрактом (договором).***

Считаем, что требование об отсутствии применения мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств не позволяет участникам закупки получить максимальное количество баллов, поскольку применение штрафа, неустоек, пеней за нарушение условий контракта (договора), представленного участником к оценке, не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки соответствующего опыта.

## **2 Довод.**

В техническом задании Заказчиком установлено:

*Срок выполнения работ: 100 рабочих дней.*

В то же в критериях оценки установлено:

Предлагаемый срок полного исполнения участником закупки обязательств по Договору	Количество присваиваемых баллов
70 и менее рабочих дней	100 баллов
70-80 рабочих дня	75 баллов
80-90 рабочих дней	50 баллов
90-100 рабочих дней	25 баллов
Более 100 рабочих дней	0 баллов

Считаем, что данный критерий установлен Заказчиком некорректно, так как во-первых:

В документации уже установлен срок выполнения работ, и Заказчик не пояснил, будет ли он данный срок при заключении договора изменять на срок, который предложит участник при подаче заявки или нет.

Во-вторых: заказчик установил возможность указания участниками закупки более максимального срока исполнения Договора. Таким образом, участник может предложить срок исполнения договора 300 рабочих дней. Получив по данному критерию оценки 0 баллов, но по другим критериям получить максимальные баллы и занять первое место. Тогда, остается неясным в какой срок должен будет участник исполнить данный договор.

Кроме того, из приведенной выше таблицы непонятно сколько баллов получит участник, предложивший 80 рабочих дней – 75 баллов или 50 баллов, или участник. Предложивший 90 рабочих дней – 50 баллов или 25 баллов.

### 3 Довод.

Заказчиком установлен следующий критерий оценки:

*«Предоставление расширенной гарантии»*

Присвоение баллов по данному критерию осуществляется следующим образом:

Предлагаемый общий срок гарантии на работы (мес.)	12	24	36 и более
Количество присваиваемых баллов	0	50	100

Считаем, что оценка по данному критерию установлена некорректно, так как Заказчик не дает возможность указать срок гарантии, отличный от 12 мес., 24 мес., и 36 месяцев и в соответствии с данной таблицей неясно сколько баллов получит участник, который предложит 16 месяцев или, например, 18 месяцев.

### 4 Довод. Заказчиком установлен критерий оценки: «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки»

Одним из показателей данного критерия является: «Подробное описание предмета закупки, содержание технических решений, методология и план-график этапов выполнения работ по предмету закупки.»

Считаем, что данный показатель является некорректным, так как Заказчик в рамках данного показателя просит **подробно описать предмет закупки. Но это должен делать не участник а Заказчик!**

Кроме того, Заказчик просит предоставить в составе заявки План график этапов выполнения работ, а также содержание технических решений, но это должен делать Исполнитель после заключения договора в рамках исполнения этого договора! Тогда на каком основании Заказчик просит предоставлять в составе заявки информацию, которая должна быть одним из результатов исполнения данного договора непонятно!

Кроме того, Заказчиком установлен еще один показатель по данному критерию «Наличие профессиональных кадров, планируемых к выполнению работ по предмету закупки»

Оценка производится следующим образом: Максимальный балл присваивается заявке с наличием не менее 5 специалистов в штате с высшим техническим образованием в области

строительства, инженерной экологии, биотехнологии и опытом работы не менее 10 лет по направлению «водоснабжение и водоотведение»

Но, причем тут специалисты высшим техническим образованием в области строительства, инженерной экологии, биотехнологии и опытом работы не менее 10 лет по направлению «водоснабжение и водоотведение» Заказчик не поясняет! Ведь данные специалист не имеют отношение к объекту закупки.

Также Заказчик устанавливает еще один показатель

«Описание методологии изготовления товара по предмету закупки: предоставить описание производственного процесса изготовления товара, проведения работ, а также внедренных у участника закупки положений, инструкций, планов, мероприятий по охране труда, технике безопасности (промышленной безопасности), охраны окружающей среды, пожарной безопасности, порядке управления с отходами, антикоррупционной политике, контроле качества.»

В рамках данного показателя Заказчик просит предоставить:

подробное описание методологии изготовления товара с предоставлением описания производственного процесса изготовления товара, проведения работ, а также внедренных у участника закупки положений, инструкций, планов, мероприятий по охране труда, технике безопасности (промышленной безопасности), охраны окружающей среды, пожарной безопасности, порядке управления с отходами, антикоррупционной политике, контроле качества, включая:

Копия документов о политике компании в области устойчивой экологии с приложением копий приказов об их утверждении (внедрении) данной политики на предприятии;

Копия положения компании в области промышленной и пожарной безопасности, охраны труда и окружающей среды с приложением копий приказов о его утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия положения компании о системе управления охраной труда, промышленной безопасностью и охраной окружающей среды с приложением копии приказа о его утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия положения компании о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на производственных объектах с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия документа о порядке управления и организации взаимодействия с подрядчиками, партнерами по вопросам промышленной и экологической безопасности, охраны труда и гражданской защиты с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного порядка на предприятии;

Копия плана мероприятий по охране труда и промышленной безопасности для предупреждения несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, охраны и улучшения условий труда с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного плана на предприятии;

Копия плана (программы) производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарнопротивоэпидемиологических (профилактических) мероприятий с приложением копий приказов об утверждении (внедрении) данного плана (программы) мероприятий на предприятии;

Копия приказа с утверждением организационной структуры службы охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды на предприятии;

Копия положения о распределении обязанностей по обеспечению охраны труда в компании с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия должностной инструкции (инструкций) руководителя (руководителей) службы (служб) охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды с приложением копии (копий) приказа (приказов) о его (их) утверждении (внедрении) на предприятии;

Копия положения компании о стратегии противодействия распространения вич-инфекций и других инфекционных заболеваний с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия приказа о мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на предприятии;

Копия положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на производственных объектах с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия программы обучения по охране труда для руководителей и специалистов компании с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данной программы на предприятии;

Копия инструкции по пожарной безопасности предприятия с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данной инструкции на предприятии;

Копия программы проведения вводного инструктажа по охране труда для поступающих на работу с приложением копий приказа об утверждении (внедрении) данной программы на предприятии;

Копии приказов о назначении должностных лиц за контролем охраны труда и производственной безопасности;

Копия приказа о порядке обучения и проверки знаний по охране труда, пожарной безопасности работников предприятия с приложением журнала (журналов) или иных документов, подтверждающих проведение данного обучения среди сотрудников предприятия, а также приложением копии приказа о создании комиссии по проверке знаний в области охраны труда и пожарной безопасности;

Копия положения о порядке управления отходами производства и потребления с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия положения о политике компании в отношении употребления алкоголя и наркотиков с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия положения о системе контроля за качеством выполняемых работ на объекте с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного положения на предприятии;

Копия положения о службе контроля качества предприятия с приложением копии приказа об утверждении (внедрении) данного положения на предприятии.

Данные положения и приказы являются выдуманными самим заказчиком, не являются обязательными документами в организации и ни коем образом не оказывают влияние на качество выполнения работ.

Считаем, что устанавливая требования таким образом, Заказчик предоставляет преимущества какой либо определенной организации, известной на данном этапе только Заказчику.

**5 Довод.** Заказчик просим предоставить в составе заявки ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА, СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ.

Считаем данное требование некорректным, так как в рамках исполнения договора исполнитель должен будет разработать проектную документацию. Сметная же документация является частью проектной документации.

Таким образом, заказчик просит предоставить информацию до окончания подачи заявок, которая должна быть получена им уже в рамках исполнения договора на заключение которого проводится данная закупка.

Просим также, комиссию УФАС обратить внимание на то, что 05.04.2021 г. была рассмотрена аналогичная жалоба на лот 32110096809 и была признана обоснованной. Заказчику было выдано предписание о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений в электронной форме.

**На основании вышеизложенного:**

1. Приостановить размещение заказа.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Генеральный директор

Сорокин Дмитрий Юрьевич