

17.10.2022 № 1

Федеральная антимонопольная служба России
125993 Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11,
Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции)
101000 Москва, ул. Уланский пер., 1б, к.1
delo@fas.gov.ru

Наименование и реквизиты Заказчика:
Акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево»
Место нахождения: 141400 Московская область, г. Химки, аэропорт Шереметьево, тер.
Тел.:(495) 578-68-56;
8-926-015-19-95
Электронная почта: sorpr@svo.aero

Заявитель:
АО Фирма «ЭМКА»
109429 Москва, ул. Верхние поля, дом 54, стр.1
Почтовый адрес: 140090 Московская область, г. Дзержинский,
ул. Дзержинская, д.24А, а/я 1175
ИНН 7723114651,
КПП 772301001, ОГРН 1027739278962
Тел. +7-985-997-27-20
Электронная почта: info@firma-emka.ru
zhukovaiv@list.ru

Закупка № 32211625939
размещенная на официальном сайте:
www.zakupki.gov.ru,

Наименование электронной площадки: www.etp.gpb.ru

Наименование закупки:

*«Заключение договора на оказание услуг
по погрузке и транспортировке снега
от мест временного размещения до мест выкладки
на территории аэропорта Шереметьево»*

ФАС России
Рег. номер 175526/22
зарегистрирован 20 10 2022



Иванов

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии при рассмотрении вторых частей
заявок и подведении итогов открытого конкурса в электронной форме

Номер извещения- 32211625939

Дата размещения извещения- 17.08.2022,

Начальная цена договора- 132 000 000,00 рублей

Обжалуемые действия:

Нарушения в части применения в конкурсной документации порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Обоснование жалобы.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее по тексту ФЗ № 223) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

17.08.2022 года была размещена информация о проведении конкурса в электронной форме на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>: «Заключение договора на оказание услуг по погрузке и транспортировке снега от мест временного размещения до мест выкладки на территории аэропорта Шереметьево», извещение о закупке № 32211625939. 15.09.2022 в конкурсную документацию были внесены изменения на основании решения ФАС от 09.09.2022.

В соответствии с Протоколом № 1028/22 от 12.10.2022, размещенном на электронной площадке 14.10.2022, Тендерная комиссия приняла решение присвоить первый номер заявке и признать победителем конкурса в электронной форме Участника № 4. Также по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, комиссия признала соответствующей требованиям закупки заявку Участника №2- АО Фирма «ЭМКА».

Согласно размещенной документации, а именно- п. 7.14 Информационной карты конкурса «Критерии оценки предложений на участие в Конкурсе и их значимость» в качестве критериев оценки указано:

1. Критерий «Опыт», значимость критерия – 10%, коэффициент значимости – 0,1.

По данному критерию оценивается наличие/отсутствие у участника опыта выполнения работ по погрузке и транспортировке снега за последние три года до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении настоящей закупочной процедуры.

В качестве документов, подтверждающих наличие требуемого опыта, предоставляется Справка по ФОРМЕ №4 «Справка об опыте участника» с приложением копий исполненных договоров/контрактов, заключенных за последние три года до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении настоящей закупочной процедуры, и копий актов выполненных работ или иных документов, подтверждающих исполнение представленных договоров/контрактов.

В целях оценки рассматриваются исполненные договоры/контракты, стоимость каждого из которых составляет не менее 25% от НМЦ.

При оценке вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе, а именно при подсчете баллов по критерию, заявка АО Фирма «ЭМКА» была оценена в 0,43 баллов, заявка Участника № 4 была оценена в 10,00 баллов при значимости критерия 10,00 баллов.

2. Критерий «Трудовые ресурсы», значимость критерия – 15 %, коэффициент значимости – 0,15.

По данному критерию оценивается наличие трудовых ресурсов, выделяемых для выполнения договора, заключаемого по результатам проведения настоящей закупочной процедуры. Минимальное требуемое количество трудовых ресурсов – 32 человека, а именно:

- водитель самосвала – 25 человек;
- машинист погрузчика – 7 человек.

В качестве документов, подтверждающих наличие трудовых ресурсов, выделяемых на проект, предоставляется справка по ФОРМЕ №5 «Справка о трудовых ресурсах участника» с приложением копий выписки из штатного расписания или договоров гражданско-правового характера на каждого заявленного работника, а также документы, подтверждающие квалификацию специалистов (удостоверения), на каждого заявленного работника.

При подсчете баллов по критерию заявка АО Фирма «ЭМКА» была оценена в 12,00 баллов, Заявка Участника № 4 в 15,00 баллов при значимости критерия 15,00 баллов.

3. Критерий «Материально-технические ресурсы», значимость критерия – 10 %, коэффициент значимости – 0,1.

По данному критерию оценивается наличие материально-технических ресурсов, выделяемых для выполнения договора, заключаемого по результатам проведения настоящей закупочной процедуры. Минимальное требуемое количество материально-технических ресурсов – 14 единиц спецтехники, а именно:

- автомобиль-самосвал – 11 ед.;
- фронтальные погрузчики – 3 ед.

В качестве документов, подтверждающих наличие материально-технических ресурсов, для реализации договора, предоставляется справка по ФОРМЕ №6 «Справка о материально-технических ресурсах Участника» с приложением копии(ий) документа(ов), подтверждающего(их) право собственности на специализированные средства, или копии(ий) договора(ов) аренды, лизинга, безвозмездного пользования, иных документов, подтверждающих законное право пользования Участником настоящей закупочной процедуры специализированными средствами

При подсчёте баллов по критерию заявка АО Фирма «ЭМКА» была оценена в 8,89 баллов, Заявка Участника № 4 в 10,00 баллов при значимости критерия 10,00 баллов.

Согласно п. 14 ст. 3.2 ФЗ № 223-ФЗ- Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок). Данный протокол должен содержать информацию о порядке оценки заявок по критериям, установленным конкурсной документацией.

Обжалуемый Протокол № 1028/22 от 12.10.2022 заседания Тендерной комиссии в части подсчета баллов по Вопросу №3 согласно критериям конкурсной документации, указанным в п. 7.14 Информационной карты конкурса «Критерии оценки предложений на участие в Конкурсе и их значимость», содержит только указания на присвоенные заявкам значения, что соответственно отражает результат применения оценки без указания описания порядка оценки в виде сведений о представленных в заявках и принятых к оценке документах, из которых было бы видно, как формировалась итоговая оценка заявок по критериям, а также о причинах не принятия тех или иных сведений.

Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок. Данный протокол должен содержать информацию о порядке оценки заявок по критериям, установленным конкурсной документацией.

Согласно ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011 при проведении закупочных процедур заказчики должны руководствоваться следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок и их оценки данные принципы означают необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения заявок, а именно общих сумм исполненных контрактов (договоров) участниками закупки, сведений о материально-технических и трудовых ресурсах, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы участников.

Данный довод подтверждается Решением УФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-10603/2020 от 30.06.2020.

По мнению УФАС: «Вне зависимости от того, какие именно сведения подлежат указанию в протоколе оценки по проведению закупочной процедуры, в указанном протоколе должны быть отражены абсолютно все сведения, касающиеся непосредственного определения организатором закупки победителя закупочной процедуры.

В то же время, оценивая содержание Протокола оценки, следует отметить, что содержание этого протокола таких сведений не содержит и не позволяет сделать однозначный вывод о причинах присвоения участникам Закупки указанных в данном протоколе баллов.

Так, Заказчиком в протоколе оценки указано только количество баллов присвоенное участникам без указания, как происходил расчет этих баллов и какие документы участников при

этом учитывались.

Следует отметить, что предоставленное Заказчику право самостоятельно определять перечень подлежащих указанию в итоговом протоколе закупки сведений, а также право не раскрывать перед участниками закупки информацию о рассмотрении, разъяснениях, оценке и сопоставлении заявок не свидетельствует о соблюдении Заказчиком требований действующего законодательства о закупках, поскольку в контексте пункта 1 статьи 1, пункта 1 статьи 10 ГК РФ любое право оканчивается там, где начинается злоупотреблением им и, тем самым, нарушаются права и законные интересы иных лиц. В настоящем случае, как видно из представленных на заседание Комиссии материалов, действия Заказчика по формированию Итогового протокола привели к нарушению права Заявителя на получение объективной и достоверной информации о причинах его поражения в оспариваемой Закупке.

Таким образом считаем, что действия Тендерной комиссии нарушают принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. При определении критериев оценки Заказчиком нарушены требования п/п 2 п. 20.5.2 Конкурсной документации:

«20.8.2. При формировании критериев оценки в документации Конкурса учитываются следующие принципы:

2) обязательно применяется не менее двух критериев оценки, одним из которых является «цена договора», значимостью не менее 20 (двадцати) процентов».

При подведении итогов конкурсной процедуры только один критерий - «Цена договора», составлял более 20%, остальные 15% и менее.

3. Согласно требованию, изложенному в Форме 8 «Предложение о цене договора», при снижении цены лота более чем на 25% от начальной максимальной цены Участник обязан предоставить коммерческое предложение с расшифровкой /обоснованием ценового предложения и расчет себестоимости оказываемых услуг.

Согласно данным, изложенным в Протоколе № 1028/22 от 12.10.2022 заседания Тендерной комиссии – по итогам подачи дополнительных ценовых предложений снижение цены лота более чем на 25% было допущено Участниками № 2,3,4,6. Поскольку все допредложения были приняты Заказчиком, просьба осуществить проверку наличия приложенных к коммерческим предложениям расшифровок /обоснований ценового предложения и расчетов себестоимости оказываемых услуг, поскольку отсутствие требуемых документов влечет недействительность коммерческих предложений.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

- 1) признать настоящую жалобу обоснованной,
- 2) вынести предписание об отмене Протокола № 1028/22 от 12.10.2022 заседания Тендерной комиссии, составленного по итогам проведения закупки,
- 3) вынести предписание об устранении выявленного нарушения - внесении следующих изменений в документацию о закупке № 32211625939,
- в п. 7.14 Информационной карты конкурса внести второй критерий оценки, значимостью не менее 20 (двадцати) процентов.
- 4) обязать заказчика продлить срок подачи заявок в связи с размещением конкурсной документации в новой редакции,
- 5) провести внеплановую проверку действий заказчика в установленном законом порядке.

Приложение:

- копия Протокола № 1028/22 от 12.10.2022 заседания Тендерной комиссии,
- копия Протокола о назначении генерального директора АО Фирма «ЭМКА»,
- копия Устава АО Фирма «ЭМКА».

Генеральный директор
АО Фирма «ЭМКА»



Т.С. Бубнова