

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А
E-mail: to78@fas.gov.ru

От: Общества с ограниченной ответственностью «ПСК Спектр»
ИНН: 2225134864
Место нахождения: 630008, г. Новосибирск, ул. Карла Либкнехта, д. 125, оф. 306
Почтовый адрес: 630008, г. Новосибирск, ул. Карла Либкнехта, д. 125, оф. 306
E-mail: net@npsk.ru
Телефон: +7-983-309-89-23
Факс: отсутствует

Организатор-заказчик: Публичное акционерное общество «Ростелеком»
ИНН: 7707049388
Место нахождения: 191167, г. Санкт-Петербург, наб. Синопская, д. 14, литера а
Почтовый адрес: 115172, г. Москва, ул. Гончарная, д. 30, стр. 1
E-mail: anna.nagornaya@sibir.rt.ru
Телефон: + 7-383-2191372

Торговая площадка: АО «Единая электронная торговая площадка»
ИНН: 7707704692
Место нахождения: 115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5
Почтовый адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5
E-mail: ko@roseltorg.ru
Телефон: +7 495 150-20-20

Номер извещения: RT07032300045
Ссылка № 1: <https://www.roseltorg.ru/procedure/RT07032300045>
Ссылка № 2: <https://rt.roseltorg.ru/#com/procedure/view/procedure/59566>

ЖАЛОБА

Организатором Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» была проведена процедура по Поставке Модульного Блок-Контейнера и выполнение Строительно-Монтажных Работ по его установке для нужд ПАО «Ростелеком» на территории Красноярского края и Иркутской области для нужд ПАО «Ростелеком», номер извещения – RT07032300045 (адрес в интернете – <https://www.roseltorg.ru/procedure/RT07032300045>).

Закупочная комиссия – Категорийная закупочная комиссии Центра компетенций по закупкам технической инфраструктуры и ИТ.

В составе процедуры было два лота:

- лот № 1 – Поставка Модульного Блок-Контейнера и выполнение Строительно-Монтажных Работ по его установке для нужд ПАО «Ростелеком» на территории Красноярского края;

- лот № 2 – Поставка Модульного Блок-Контейнера и выполнение Строительно-Монтажных Работ по его установке для нужд ПАО «Ростелеком» на территории Иркутской области.

ООО «ПСК Спектр» подало заявки на участие в обоих лотах, приложив к заявке следующие необходимые документы:

1. Анкета.
2. Техничко-коммерческое предложение для лота № 1.
3. Техничко-коммерческое предложение для лота № 2.
4. Документы, подтверждающие наличие опыта
5. Справка о наличии опыта.

Заявкам ООО «ПСК Спектр» были присвоены следующие номера: 18028 – для лота № 1; 32936 – для лота № 2.

Указанные заявки были квалифицированы как соответствующие требованиям, установленным в документации о проведении отбора предложений, допущены к участию в закупке в рамках указанных лотов.

При определении победителя конкурса по обоим лотам заявки расценивались, в том числе, по критерию: «Наличие расторгнутого договора с ПАО «Ростелеком» или наличие претензий/замечаний по ранее заключенным договорам между участником закупки и ПАО «Ростелеком (Rp1)».

По результатам оценки, ООО «ПСК Спектр» было присуждено: 60 баллов (3 место) – по лоту № 1; 49,03 баллов (4 место) – по лоту № 2.

На основании проверки по критерию: «Наличие расторгнутого договора с ПАО «Ростелеком» или наличие претензий/замечаний по ранее заключенным договорам между участником закупки и ПАО «Ростелеком (Rp1)» ООО «ПСК Спектр» были присуждены штрафные 40 баллов – по лоту № 1; штрафные 40 баллов – по лоту № 2.

Если бы ООО «ПСК Спектр» не были бы присуждены указанные штрафные баллы, то итоговая оценка была бы у него следующей: 100 баллов (1 место) – по лоту № 1; 89,03 баллов (1 место) – по лоту № 2.

Таким образом, ООО «ПСК Спектр» могло бы выиграть конкурс по обоим лотам, с в результате чего с ним были бы заключены соответствующие договоры.

Не согласившись с результатами закупки, ООО «ПСК Спектр» подало жалобу в УФАС по Санкт-Петербургу. ООО «ПСК Спектр» мотивировало свою жалобу тем, что наличие претензионных писем не является доказательством негативного опыта исполнения договоров. В судебной практике рассматривалась аналогичная ситуация, когда к участнику закупки применялся подобного рода критерий оценки, в результате чего он проигрывал конкурс по заключению соответствующего договора по результатам рассмотрения заявок. Суды, рассматривающие подобного рода споры, приходили к выводам, что обмен письмами и претензионная работа являются обычной практикой деловых отношений и сами по себе не свидетельствуют о негативном опыте исполнения контракта или недобросовестности контрагента – участника закупки, включение критерия наличия претензионных писем в процедуру оценки предложений противоречит установленным в пункте 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ о закупках принципам информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки. В связи с этим суды находили обоснованными доводы пострадавшей стороны – участника закупки, обязывали

соответствующее Управление Федеральной антимонопольной службы устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя путем повторного рассмотрения жалобы. Верность указанной позиции подтверждается судебными актами судов кассационной инстанции, в том числе Верховного Суд РФ. В качестве примера судебной практики ООО «ПСК Спектр» приводить судебные акты, вынесенные по делу № А33-19499/2020, в том числе Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от «15» апреля 2021 г., Определение Верховного Суда РФ № 302-ЭС21-12951 от «17» августа 2021 г.

13.04.2023 г. по жалобе ООО «ПСК Спектр» УФАС по Санкт-Петербургу вынесло следующее решение:

1) Признать жалобу (от 29.03.2023 вх. № 7631-ЭП/22) ООО «ПСК «Спектр» на действия комиссии заказчика ПАО «Ростелеком» (ИНН:7707049388; ОГРН:1027700198767) при проведении отбора предложений на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установки на территории Красноярского края и Иркутской области для нужд ПАО «Ростелеком» (и з в е щ е н и е № RT07032300045 на сайте <https://www.roseltorg.ru/>) обоснованной.

2) Признать в действиях заказчика ПАО «Ростелеком» (ИНН:7707049388; ОГРН:1027700198767) при организации и проведении отбора предложений на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установки на территории Красноярского края и Иркутской области для нужд ПАО «Ростелеком» (извещение № RT07032300045 на сайте <https://www.roseltorg.ru/>) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, не соответствующем Закону № 223-ФЗ, допущенное путем установления в документации дискриминационного порядка расчета рейтинга по критерию «Наличие расторгнутого договора с ПАО «Ростелеком» или наличие претензий/замечаний по ранее заключенным договорам между участником закупки и ПАО «Ростелеком».

3) Выдать заказчику ПАО «Ростелеком» (ИНН:7707049388; ОГРН:1027700198767) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений при проведении отбора предложений на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установки на территории Красноярского края и Иркутской области для нужд ПАО «Ростелеком» (извещение № RT07032300045 на сайте <https://www.roseltorg.ru/>) путем отмены протоколов по Закупке, составленных в ходе проведения процедуры Закупки по лотам №№ 1,2, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения Комиссии от 13.04.2023 № T02-194/23 нарушения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки по лотам №№ 1,2 в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

УФАС по Санкт-Петербургу дало ПАО «Ростелеком» следующее предписание:

- Заказчику ПАО «Ростелеком» (ИНН:7707049388; ОГРН:1027700198767) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении отбора предложений на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке на территории Красноярского края и Иркутской области для нужд ПАО «Ростелеком» (извещение № RT07032300045 на сайте <https://www.roseltorg.ru/>), путем отмены протоколов по Закупке, составленных в ходе проведения процедуры Закупки по лотам №№ 1,2, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения Комиссии от 13.04.2023 № T02-194/23 нарушения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки по лотам №№ 1,2 в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указанное решение УФАС по Санкт-Петербургу не было обжаловано в арбитражном суде.

Категорийной закупочной комиссией Центра компетенций по закупкам технической инфраструктуры и ИТ заново были рассмотрены заявки участников закупки.

На этот раз ООО «ПСК Спектр» приняло участие только в лоте № 1 «Поставка Модульного Блок-Контейнера и выполнение Строительно-Монтажных Работ по его установке для нужд ПАО «Ростелеком» на территории Красноярского края». Заявке ООО «ПСК Спектр» был присвоен номер 56287. ООО «ПСК Спектр» была предложена цена договора в размере 1 588 000 руб.

Критерий «Наличие расторгнутого договора с ПАО «Ростелеком» или наличие претензий/замечаний по ранее заключенным договорам между участником закупки и ПАО «Ростелеком (Rpi1)», признанный УФАС по Санкт-Петербургу дискриминационным, не соответствующим законодательству РФ о закупках, формально был исключён из соответствующей документации ПАО «Ростелеком» о закупках.

Однако в данную документацию были внесены следующие изменения:

1. Согласно Разделу VI. Критерии и порядок оценки заявок, критерий «Опыт выполненных работ» был дополнен следующими условиями:

- Перечень соответствующих договоров, составленным по форме 5, раздела III настоящей Документации, с обязательным приложением копий договоров и актов приемки (КС2, КС3, содержащие соответствующие подписи сторон), подтверждающих выполнение аналогичных работ* за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.

К расчету не принимаются:

1) договоры при наличии факта расторжения с Обществом на аналогичные работы*, заключенного между Участником закупки и ПАО «Ростелеком», в следствии ненадлежащего исполнения обязательств Подрядчиком за 2 года, предшествующие дате размещения закупки.

2) акты выполненных работ, при наличии претензий или замечаний по заключенным договорам между участником закупки и ПАО «Ростелеком» на аналогичные работы* за 2 года, предшествующие дате размещения закупки.

По сути, указанные условия:

- также являются дискриминационными, нарушающими положения действующего законодательства РФ о закупках (нарушение п. 2 ч. 1, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, не соответствующем Закону № 223-ФЗ, допущенное путем установления в документации дискриминационного порядка расчета рейтинга по указанным условиям);

- представляют собой всё тот же критерий «Наличие расторгнутого договора с ПАО «Ростелеком» или наличие претензий/замечаний по ранее заключенным договорам между участником закупки и ПАО «Ростелеком (Rr1)», но завуалированный, скрытый, представленный в виде условий другого критерия, который не был признан дискриминационным («Опыт выполненных работ»).

2. ПАО «Ростелеком» был добавлен новый критерий – «Наличие Сертификата качества». При этом, в протоколе по результатам закупки, почему-то, пишется критерий «Сертификат соответствия», о котором нет упоминания в соответствующей документации ПАО «Ростелеком». Также в соответствующей документации ПАО «Ростелеком» отсутствуют какие-либо уточнения на счёт того, кем должен быть выдан подобного рода сертификат, что он из себя представляет и т.д., в связи с чем ООО «ПСК Спектр» не прилагало подобного рода документ к своей заявке, поскольку не понятно, что это такое.

Подробнее о критериях см. Раздел VI. Критерии и порядок оценки заявок Документации о проведении отбора предложений для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на Поставку Модульных Блок-Контейнеров и выполнение Строительно-Монтажных Работ по их установки на территории Красноярского края и Иркутской области для нужд ПАО «Ростелеком». Документация о проведении отбора предложений размещена на электронной торговой площадке: www.roseltorg.ru. Дата размещения: 07.03.2023 г. К настоящей жалобе прилагается распечатка указанной Документации.

Комиссией были даны следующие оценки заявке ООО «ПСК Спектр» (заявка № 56287):

- 1) Цена договора, (RA_i) – балл: 96,98, балл с учётом веса: 58,19;
- 2) Опыт выполнения работ (RB_i) – балл: 10,58, балл с учётом веса: 3,70;
- 3) Сертификат соответствия (RC_i) – балл: 0, балл с учётом веса: 0 (относительно данного критерия и непредставления ООО «ПСК Спектр» какого-либо сертификата было пояснено выше в настоящей жалобе).

Итого: 61,89 баллов.

Результаты закупки были оформлены Протоколом № RT07032300045/3 от 19.05.2023 г., копия которого прилагается к настоящей жалобе.

Таким образом, в настоящем случае, ПАО «Ростелеком», по сути, не исполнило решение УФАС по Санкт-Петербургу по жалобе ООО «ПСК Спектр» от 13.04.2023 г., не убрало из документации по закупкам дискриминационные критерии.

По сути, критерий «Наличие расторгнутого договора с ПАО «Ростелеком» или наличие претензий/замечаний по ранее заключенным договорам между участником

закупки и ПАО «Ростелеком (Рп1)» был завуалирован, скрыт, представлен в виде условий другого критерия, который не был признан дискриминационным («Опыт выполненных работ»).

В любом случае, вышеуказанные условия критерия «Опыт выполненных работ» носят дискриминационный характер, нарушают принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные действующим законодательством РФ о закупках (п. 2 ч. 1, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Следовательно, ПАО «Ростелеком» нарушило предписания антимонопольного органа, снова провело закупку с нарушениями закона, что свидетельствует о недобросовестности со стороны ПАО «Ростелеком».

К тому же подозрения вызывает победа участника закупки с заявкой № 54208.

Согласно Протоколу № RT07032300045/3 от 19.05.2023 г., опыт выполнения работ данного участника, принятый к расчёту, составляет 76 451 775,40 рублей, в то время как опыт других участников закупки, принятый к расчёту, составляет 6 805 923,84 рублей (участник закупки с заявкой № 45957) и 8 087 024,67 рублей (ООО «ПСК Спектр») соответственно.

Таким образом, опыт выполнения работ участника с заявкой № 54208, принятый к расчёту:

1) в 11 раз больше, чем опыт выполнения работ участника с заявкой № 45957, принятый к расчёту (76 451 775,40 рублей : 6 805 923,84 рублей);

2) в 9 раз больше, чем опыт выполнения работ ООО «ПСК Спектр», принятый к расчёту (76 451 775,40 рублей : 8 087 024,67 рублей).

При этом, участник закупки с заявкой № 54208 предложил наибольшую цену договора по сравнению с другими участниками закупки, а именно 1 757 170 рублей.

К тому же, участник закупок с заявкой № 54208 единственный, кто предоставил сертификат качества, получив за это соответствующие баллы, при этом, как было пояснено ранее в настоящей жалобе, в документации ПАО «Ростелеком» по закупкам нигде не разъяснено, что представляет собой данный сертификат.

На взгляд ООО «ПСК Спектр», данные обстоятельства свидетельствуют о возможности сговора между победителем закупки с заявкой № 54208 и ПАО «Ростелеком», нарушений положений ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 2 ч. 1, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в связи с чем имеются основания для проведения проверки результатов закупки, особенно документов, представленных участником с заявкой № 54208.

На основании изложенного ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ПСК Спектр» обоснованной.

2. Провести проверку результатов закупки, номер извещения – RT07032300045, оформленные Протоколом № RT07032300045/3 от 19.05.2023 г., в том числе проверку документов, представленных победителем данной закупки – участником закупки с заявкой № 54208.

3. Выдать Публичному акционерному обществу «Ростелеком» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № RT07032300045/3 от 19.05.2023 г.

Приложение:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ПСК Спектр» (1 шт.);
2. Копия приказа о назначении директора (1 шт.);
3. Копия Протокола № RT07032300045/3 от 19.05.2023 г. (1 шт.);
4. Копия решения УФАС по Санкт-Петербургу по жалобе ООО «ПСК Спектр» от 13.04.2023 г. (1 шт.);
5. Копия документа под названием «Документации о проведении отбора предложений для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на Поставку Модульных Блок-Контейнеров и выполнение Строительно-Монтажных Работ по их установки на территории Красноярского края и Иркутской области для нужд ПАО «Ростелеком» (1 шт.);
6. Копия Заявки на участие от ООО «ПСК Спектр» с приложением (1 шт.).

25.05.2023 г.

Директор ООО «ПСК Спектр» **Набиев Эльдар Тахирович**

м.п.