

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

client@moesk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/14.31-6075/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 21.08.2019

Полный текст постановления изготовлен .08.2019

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-6075/2019, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/14.31-6075/2019 об административном правонарушении (исх. от 09.08.2019 № ЕП/40184/19), в присутствии представителя ПАО «МОЭСК» (...) по доверенности от (...) № (...)



УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 06.08.2019 № 077/04/14.31-6075/2019 об административном правонарушении (исх. от 06.08.2019 № 39438/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 13.09.2018 по делу № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 13.09.2018 № НП/44118/18) установлен факт нарушения ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем составления Акта от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002096/Ю-МУЭ (далее — Акт-1), Акта от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002098/Ю-МУЭ (далее — Акт-2), Акта от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002099/Ю-МУЭ (далее — Акт-3), Акта от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002101/Ю-МУЭ (далее — Акт-4), Акта от 25.08.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002100/Ю-МУЭ (далее — Акт-5), Акта от 01.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002190/Ю-МУЭ (далее — Акт-6), Акта от 01.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002191/Ю-МУЭ (далее — Акт-7), Акта от 02.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 002184/Ю-МУЭ (далее — Акт-8), Акта от 16.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 003630/Ю-МУЭ (далее — Акт-9), Акта от 16.12.2016 о неучтенном потреблении электрической энергии № 003831/Ю-МУЭ (далее — Акт-10) при отсутствии на то оснований, а также осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии по указанным Актам в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила предоставления коммунальных услуг), что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное».

В адрес Московского УФАС России поступили заявление и материалы ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» (вх. № 45973/17 от 25.09.2017), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях АО «Мосэнергосбыт», ПАО «МОЭСК» были выявлены признаки нарушения порядка установления факта безучетного потребления электрической энергии, определения объема и стоимости безучетного потребления электрической энергии, направления счета на оплату безучетного потребления электрической энергии, а также уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии.

ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» является юридическим лицом. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 5147746267940, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7726759143/772601001.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17) (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» является управляющей организацией в многоквартирных жилых домах, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Чертановская, д. 14, корп 1 (далее — Объект-1), г. Москва, Сумской

пр-д, д. 15, корп. 1 (далее — Объект-2), г. Москва, Сумской пр-д, д. 17, корп. 2 (далее — Объект-3), г. Москва, Сумской пр-д, д. 27 (далее — Объект-4), г. Москва, Сумской пр-д, д. 3, корп. 1 (далее — Объект-5), г. Москва, ул. Сумская, д. 8, корп. 3 (далее — Объект-6) (далее — Объекты).

Энергоснабжение Объектов осуществляется на основании Договора энергоснабжения с исполнителем коммунальных услуг от 30.11.2006 № 92905372, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» (далее — Договор).

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» — потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанности по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с настоящим разделом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных

положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

На основании пункта 173 Основных положений ПАО «МОЭСК» 19.08.2016 проведены проверки приборов учета Объекта-1, Объекта-2, Объекта-3, Объекта-4; 22.11.2016 проведена проверка приборов учета Объекта-5; 25.11.2016 проведена повторная проверка приборов учета Объекта-3; 08.12.2018 проведена проверка приборов учета Объекта-6.

По результатам проведения 19.08.2016 проверок приборов учета Объекта-1, Объекта-2, Объекта-3, Объекта-4 ПАО «МОЭСК» соответственно составлены следующие акты проверки узла учета:

– акт проверки узла учета Объекта-1 от 19.08.2016 (далее — Акт проверки-1), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в подключении до прибора учета № 080122 кабеля ПВ-1 сечением $3 \times 8 \text{ мм}^2$ (медь);

– акт проверки узла учета Объекта-2 от 19.08.2016 (далее — Акт проверки-2), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии у приборов учета № 112057, № 114053 пломбы энергоснабжающей организации;

– акт проверки узла учета Объекта-3 от 19.08.2016 (далее — Акт проверки-3), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии у прибора учета № 075646 пломбы энергоснабжающей организации на испытательной коробке, а также в отсутствии у прибора учета № 735443 пломбы энергоснабжающей организации;

– акт проверки узла учета Объекта-4 от 19.08.2016 (далее — Акт проверки-4), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в неисправности прибора учета № 133433 (не работает счетный механизм).

По результатам проведения 22.11.2016 проверки приборов учета Объекта-5 ПАО «МОЭСК» составлен акт проверки узла учета Объекта-5 от 22.11.2016 (далее — Акт проверки-5), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии пломб энергоснабжающей организации на приборах учета № 311375, № 068664, а также в отсутствии пломбировки клеммной испытательной коробки и трансформаторов тока прибора учета № 068664.

По результатам проведения 25.11.2016 повторной проверки приборов учета Объекта-3 ПАО «МОЭСК» составлен акт проверки узла учета Объекта-3 от 25.11.2016 (далее — Акт проверки-6), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии пломб энергоснабжающей организации на приборах учета № 075646, № 735443.

По результатам проведения 08.12.2016 проверки приборов учета Объекта-6 ПАО «МОЭСК» составлен акт проверки узла учета Объекта-6 от 08.12.2016 (далее — Акт проверки-7), согласно которому выявлено нарушение ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, выразившееся в отсутствии пломбировки энергоснабжающей организации клеммных крышек электросчетчиков № 74920, № 091052.

На основании Акта проверки-1 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-1 составлен Акт-1, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 155561 кВт/ч.

На основании Акта проверки-2 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-2 составлены Акт-2, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 31680 кВт/ч, а также Акт-3, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 63360 кВт/ч.

На основании Акта проверки-3 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-4 составлен Акт-4, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 22176 кВт/ч.

На основании Акта проверки-4 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-4 составлен Акт-5, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 31680 кВт/ч.

На основании Акта проверки-5 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-5 составлены Акт-6, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 358253 кВт/ч, а также Акт-7,

согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 170597 кВт/ч.

На основании Акта проверки-6 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-3 составлен Акт-8, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 584876 кВт/ч.

На основании Акта проверки-7 ПАО «МОЭСК» в отношении Объекта-6 составлены Акт-9, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 2737 кВт/ч, а также Акт-10, согласно которому объем безучетного потребления электрической энергии составляет 8981 кВт/ч.

Согласно письменным пояснениям и документам (вх. № 35139/18 от 11.07.2018) ПАО «МОЭСК» произвело расчет объема безучетного потребления электрической энергии по вышеописанным Актам в соответствии с пунктом 195 Основных положений с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 68 Основных положений исполнитель коммунальной услуги в лице управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива в целях оказания потребителям коммунальной услуги по электроснабжению (коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению, предоставляемой исполнителем коммунальной услуги с использованием электрической энергии при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения) заключает договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком или энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией в соответствии с настоящим документом и Правилами, обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее — Правила № 124).

Правила предоставления коммунальных услуг регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы

за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг, исполнитель коммунальной услуги обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

В настоящем случае ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» является исполнителем коммунальных услуг и приобретает электрическую энергию у АО «Мосэнергосбыт» для предоставления коммунальной услуги собственникам жилых помещений Объектов.

Согласно пункту 42 Правил предоставления коммунальных услуг размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, за исключением платы за коммунальную услугу по отоплению, определяется в соответствии с формулой 1 приложения № 2 к настоящим Правилам исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период. В случае установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду размер платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению, предоставленную потребителю за расчетный период в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 23 Приложения № 2 к Правилам исходя из показаний приборов учета горячей воды.

При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленную потребителю в жилом помещении, а равно при неисправности прибора учета, определяется в соответствии с формулами 4 и 5 приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг исходя из нормативов потребления коммунальной услуги.

Размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется по нормативам потребления в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема

потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Определение объемов покупки электрической энергии, поставленной исполнителю коммунальных услуг в лице управляющей организации или товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, в том числе на вводе в многоквартирный дом, осуществляется в соответствии с Правилами № 124.

В соответствии с пунктом 184 Основных положений определение объемов потребления электрической энергии потребителями коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется в порядке, установленном Правилами предоставления коммунальных услуг.

По смыслу пункта 19 Правил предоставления коммунальных услуг собственники помещений в многоквартирном доме в рамках заключенного договора несут обязательства по оплате коммунальных услуг, исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, показаний приборов учета или иного способа, указанного в Правилах предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, с учетом положений указанных норм права, количество электроэнергии, отпущенной в Объекты, подлежало определению либо по показаниям приборов учета, либо исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления. При этом в случае нарушения учета потребляемого ресурса его объем надлежит определять исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления.

Применение иного способа учета фактического потребления энергии многоквартирными домами, в том числе, по правилам пунктов 195, 196 Основных положений (с использованием максимальной мощности энергопринимающих устройств и количества часов использования мощности в расчетном периоде), прямо противоречит вышеуказанной специальной норме жилищного законодательства, подлежащей прямому применению в спорных правоотношениях по поставке коммунальных ресурсов.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» произвело расчет объема безучетного потребления электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» по всем вышеперечисленным Актам в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг.

Также антимонопольным органом установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2.11.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации № 6 от 13.01.2003, энергоснабжающая организация должна пломбировать: клеммники трансформаторов тока; крышки переходных коробок, где имеются цепи к электросчетчикам; токовые цепи

расчетных счетчиков в случаях, когда к трансформаторам тока совместно со счетчиками присоединены электроизмерительные приборы и устройства защиты; испытательные коробки с зажимами для шунтирования вторичных обмоток трансформаторов тока и места соединения цепей напряжения при отключении расчетных счетчиков для их замены или поверки; решетки и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока; решетки или дверцы камер, где установлены предохранители на стороне высокого и низкого напряжения трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики; приспособления на рукоятках приводов разъединителей трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики.

Следовательно, пломбы на приборах учета электрической энергии должны быть установлены гарантирующим поставщиком электрической энергии (ПАО «Мосэнергосбыт») при допуске приборов учета в эксплуатацию.

Вместе с тем ПАО «МОЭСК», АО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России не представлены надлежащие доказательства установки пломб на приборы учета, указанные в Акте-2, Акте-3, Акте-4, Акте-6, Акте-7, Акте-8, Акте-9, Акте-10. В свою очередь, факт отсутствия указанных пломб при отсутствии доказательств их установки не может однозначно свидетельствовать о вмешательстве ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» в работу приборов учета (систем учета).

В данном случае потребитель не должен нести ответственность за выявление факта безучетного потребления электрической энергии, выразившегося в отсутствии пломбировки на системе учета электрической энергии, расположенной на всех вышеназванных Объектах, вследствие ненадлежащего исполнения АО «Мосэнергосбыт» своей прямой обязанности по установке знаков визуального контроля на элементы системы учета при принятии приборов учета электрической энергии в качестве расчетных.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» порядка учета электрической энергии, указанных в Акте-2, Акте-3, Акте-4, Акте-6, Акте-7, Акте-8, Акте-9, Акте-10, а также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведения вышеуказанных проверок приборов, по результатам которых были выявлены факты безучетного потребления электрической энергии.

Кроме того, установлено, что факт безучетного потребления электрической энергии по Акту-1, по мнению антимонопольного органа, ПАО «МОЭСК» не доказан.

ПАО «МОЭСК» не представлено в адрес Московского УФАС России достаточных пояснений и доказательств, в том числе фотоматериалов, свидетельствующих о нарушении ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное»

порядка учета потребленной Объектом электрической энергии, указанного в Акте проверки-1.

Из документов, представленных в подтверждение нарушения ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» эксплуатации прибора учета Объекта-1, не представляется возможным сделать вывод о допущении ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» нарушений, указанных в Акте проверки-1. Кроме того, ПАО «МОЭСК» не направляло в адрес ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» предписаний о демонтаже кабеля ПВ-1 сечением $3 \times 8 \text{ мм}^2$ (медь), подключенного до прибора учета № 080122.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем составления Акта-1, Акта-2, Акта-3, Акта-4, Акта-5, Акта-6, Акта-7, Акта-8, Акта-9, Акта-10 при отсутствии на то оснований, а также осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии по указанным Актам в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное».

По итогам рассмотрения дела № 1-10-589/77-18 антимонопольным органом приняты Решение от 13.09.2018 по делу № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 13.09.2018 № НП/44118/18) и Предписание от 13.09.2018 № 1-10-589/77-18 (исх. от 13.09.2018 № НП/44128/18). Указанное Решение 08.04.2019 признано Девятым арбитражным апелляционным судом в рамках дела А40-242470/18 соответствующим Закону о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых

в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц — от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), — в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения от 13.09.2018 по делу № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 13 сентября 2018 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем составления Акта-1, Акта-2, Акта-3, Акта-4, Акта-5, Акта-6, Акта-7, Акта-8, Акта-9, Акта-10 при отсутствии на то оснований, а также осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии по указанным Актам в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное».

Установлено, что у ПАО «МОЭСК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Вместе с тем согласно письму ПАО «МОЭСК» от 22.10.2018 № МОЭСК/АВ-1229, направленному в адрес Московского УФАС России (отметка о получении от 23.10.2018), общество исполнило Предписание от 13.09.2018 № 1-10-589/77-18 (исх. от 13.09.2018 № НП/44128/18).

В целях расчета административного штрафа Московским УФАС России Определением о возбуждении дела № 077/04/14.31-6075/2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования от 24.07.2019 (исх. от 24.07.2019 № 37201/19) у ПАО «МОЭСК» были запрошены сведения о выручке филиала ПАО «МОЭСК» (структурного подразделения) на рынке по передаче электрической энергии по уровню напряжения точки(-ек) поставки ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное» за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, определенной в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со сведениями, представленными ПАО «МОЭСК» (вх. от 06.08.2019 № 44228/19), для расчета административного штрафа используется выручка ПАО «МОЭСК» на рынке по передаче электрической энергии за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в размере 147 371 865 000 рублей (без НДС).

Согласно сведениям, представленными ПАО «МОЭСК» (вх. от 06.08.2019 № 44228/19), выручка 24 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ЮО филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», обеспечивающего энергоснабжение Объектов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное», составляет 123 050 000 рублей (без НДС).

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, размер административного штрафа, который подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение,

предусмотренное частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, вычисляется на основе базового штрафа с учетом уменьшения базового штрафа за каждое обстоятельство, смягчающее административную ответственность, и увеличения базового штрафа за каждое обстоятельство, отягчающее административную ответственность:

$$\text{ПШ} = \text{БШ} - (\text{ОС} \times \text{N}) + (\text{ОО} \times \text{N}),$$

где: БШ — базовый штраф, который определяется по формуле:

$$\text{БШ} = (\text{Ш}_{\text{max}} - \text{Ш}_{\text{min}}) : 2 + \text{Ш}_{\text{min}},$$

где:

Ш_{max} — максимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение;

Ш_{min} — минимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три тысячных размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение;

ОС — обстоятельство, смягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$\text{ОС} = (\text{Ш}_{\text{max}} - \text{Ш}_{\text{min}}) : 8,$$

ОО — обстоятельство, отягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$\text{ОО} = (\text{Ш}_{\text{max}} - \text{Ш}_{\text{min}}) : 8,$$

N — количество обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Применительно к данному делу № 077/04/14.31-6075/2019 об административном правонарушении штраф рассчитывается следующим образом:

$$\text{Ш}_{\text{max}} = 123\,050\,000 \times 3 : 100 = 3\,691\,500$$

$$\text{Ш}_{\text{min}} = 123\,050\,000 \times 3 : 1000 = 369\,150$$

$$\text{БШ} = (3\,691\,500 - 369\,150) : 2 + 369\,150 = 2\,030\,325$$

$$\text{ОС} = (3\,691\,500 - 369\,150) : 8 = 415\,293,75$$

ОО = 0

Таким образом,
ПШ = 2 030 325 - 415 293,75 + 0 = 1 615 031,25

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ установлено, что в соответствии с Методикой в целях соразмерности и обеспечения целей административного наказания штраф, подлежащий взысканию с ПАО «МОЭСК», составляет 1 615 031 (один миллион шестьсот пятнадцать тысяч тридцать один) рубль 25 копеек, что составляет 1,31 % суммы выручки ПАО «МОЭСК» от оказания услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности присоединенных сетей ПАО «МОЭСК» по уровню напряжения НН в границах 24 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ЮО филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», в которых Решением от 13.09.2018 по делу № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 13.09.2018 № НП/44118/18) установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, штраф, подлежащий применению в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, равен 1 615 031 (один миллион шестьсот пятнадцать тысяч тридцать один) рубль 25 копеек.

В письменных пояснениях (вх. от 06.08.2019 № 44228/19) ПАО «МОЭСК» указывает, что для определения границ товарного рынка, в пределах которого совершено нарушение, нужно исходить из выручки оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах трансформаторных подстанций №№ 14842, 14804, 14806, 25074, 14841, от которых осуществлялось потребление электрической энергии Объектами ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное». Выручка от оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах указанных трансформаторных подстанций составила 1 160 930 рублей (без НДС).

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Статьей 4 Закона о защите конкуренции определено, что под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Продуктовые и географические границы рынка определены Московским УФАС России при рассмотрении дела № № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Решением от 13.09.2018 по делу № 1-10-589/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 13.09.2018 № НП/44118/18) ПАО «МОЭСК» признано занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы.

Таким образом, в данном случае определение географических границ указанного рынка не должно быть ограничено границами месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя.

Сужение географических границ до границ месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя, противоречит вышеизложенным положениям.

Как было указано ранее, должностным лицом в целях назначения соразмерного административного штрафа учтены положения Методики, а именно подпункта 2 раздела 9, которым установлено, что при определении географических границ рынка при расчете оборотного штрафа определяется минимальная территория из перечисленных в данном пункте: территория деятельности всей организации; территория деятельности в границах субъекта Российской Федерации, где совершено нарушение; территория ее филиала (в случае его наличия), где совершено нарушение.

В данном случае минимальными и подтвержденными географическими границами является территория деятельности 24 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ЮО филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети».

Сужение географических границ до границ трансформаторных подстанций, посредством которых осуществлено технологическое присоединение объектов потребителя, противоречит положениям статьи 14.31 КоАП РФ и Методики, не обеспечивает реализацию административного наказания, не соответствует целям, превенции и характеру совершенного правонарушения, поскольку объективную сторону совершенного правонарушения составляет не нарушение порядка технологического присоединения к электрическим сетям, при котором сетевая организация не исполняет свои обязательства по договору, а злоупотребление доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем составления Акта-1, Акта-2, Акта-3, Акта-4, Акта-5, Акта-6, Акта-7, Акта-8, Акта-9, Акта-10 при отсутствии на то оснований, а также осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии по указанным Актам в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, что привело к ущемлению интересов ГБУ «Жилищник района Чертаново Северное».

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, несет ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31-14.33 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 1 615 031 (один миллион шестьсот пятнадцать тысяч тридцать один) рубль 25 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо

коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/14.31-6075/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)