



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

17.11.2020 № 5763/03

На № _____ от _____

Заказчику, комиссии заказчика:
Государственное унитарное предприятие
Орловской области «Дорожная служба»
302026, г. Орел, ул. МОПРа, д.42
E-mail: zakupki@ods57.ru

Заявителю:
ООО «Точинвест Установка»
390028, г. Рязань, ул. Прижелезнодорожная,
дом 52, стр. 19
E-mail: office@tochinvest.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-ТЕНДЕР»
E-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 32009602391)

РЕШЕНИЕ
по делу № 057/07/3-737/2020

13.11.2020

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе:

посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf при участии представителя заказчика – государственного унитарного предприятия Орловской области «Дорожная служба» (далее – Заказчик):

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Точинвест Установка» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России 03.11.2020 (вх. № 7574/эп) на действия комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку металлического барьерного ограждения (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 32009602391, далее - Аукцион) (далее - Жалоба),

030000



УСТАНОВИЛА:

В Жалобе указано, что комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в Аукционе.

06.11.2020 уведомление № 057/07/3-737/2020 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/07/3-737/2020 было назначено на 13.11.2020.

На заседании Комиссии представитель ГУП ОО «Дорожная служба» пояснил, что Жалобу считает необоснованной, поскольку комиссия Заказчика действовала в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223), Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия Орловской области «Дорожная служба» (далее – Положение о закупке) и документацией об Аукционе.

Комиссия, заслушав пояснения представителя Заказчика, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Частью 6 статьи 3 Закона № 223 установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 19 статьи 3.4 Закона № 223 первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно части 5 статьи 23 Положения о закупке для участия в аукционе участник закупки подает заявку на участие в аукционе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе указываются в аукционной документации с учетом положений настоящего Положения о закупке.

Частью 6 статьи 23 Положения о закупке определено, что заказчик в документации об аукционе может установить требования к участникам закупки и к закупаемому товару, работам, услугам. В этом случае заявка участника должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, содержащее конкретные показатели поставляемого товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

Согласно пункту 15 раздела II документации об Аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, а также конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара; примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения участником аукциона указан в Приложении № 1 настоящей документации. При заполнении заявки на участие в закупки участник закупки должен руководствоваться инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 7 раздела I документации об Аукционе закупочная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Подпунктом 1.4 пункта 7 раздела I документации об Аукционе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной настоящей документацией или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной настоящей документацией, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, исходя из вышеизложенного заявка на участие в Аукционе должна содержать помимо прочего конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об Аукционе. При этом в случае непредоставления конкретных показателей такая заявка не допускается к участию в Аукционе.

Требования к закупаемому товару установлены в техническом задании (приложение 2 к документации об Аукционе):

1. Металлическое барьерное ограждение типа 21ДО/190-0,75x2,0 П4-0,81(0,96) оцинкованное, в комплекте, в соответствии с требованиями СТО 44884945-014-2018 АО «Точинвест» завода изготовителя или аналог, в соответствии с требованиями ГОСТ 26804-2012.
 2. Количество и адрес поставки барьерного ограждения:
 - 2.1. 1416 метров погонных, 11 рабочих участков с начальными и конечными элементами;
 3. Основные характеристики поставляемого барьерного ограждения:
 - 3.1. Односторонние ограждения дорожной группы с консолями-амортизаторами;
 - 3.2. Уровень удерживающей способности ограждения - У2, значение уровня - не менее 190 кДж;
 - 3.3. Шаг стоек начальных, рабочих, конечных участков - 2м.
 - 3.4. Высота ограждения - 0,75м
 4. Комплект по количеству элементов поставляемого барьерного ограждения должен соответствовать следующей Спецификации:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Стойка дорожная СДП(4) г/ц	шт	719
2	Секция балки СБ-26 г/ц	шт	226
3	Секция балки СБ-16 г/ц	шт	15
4	Консоль- амортизатор КА-В г/ц	шт	719
5	Световозвращатель КД5-БК2 г/ц	шт	360
6	Втулка ВР-П г/ц	шт	2 200
7	Болт М16х150 г/ц	шт	2 200
8	Болт М16х45 г/ц	шт	750
9	Болт М16х30 г/ц	шт	1 500
10	Болт М16х35 г/ц	шт	2 300
11	Гайка М 16 г/ц	шт	6 750
12	Шайба 16 г/ц	шт	10 450
13	Маркировочная бирка	шт	22

5. Конструкции металлических дорожных ограждений должны иметь надежное защитное антикоррозионное покрытие.

При горячей оцинковке ванным способом толщина цинкового покрытия не должна быть меньше 80 мкм для основных деталей и 30 мкм для крепежных деталей.

При цинковании термическим нанесением на основные и крепёжные детали, толщина защитного слоя не должна быть меньше соответственно 120 и 60 мкм.

6. Гарантийный срок службы дорожных ограждений – не менее 10 лет. (ГОСТ 26804-2012).

7. Общие требования к поставке товара:

7.1. поставляемый товар должен соответствовать требованиям действующего законодательства, нормативной документации и сопровождаться документами, подтверждающими их качество и безопасность;

7.2. поставляемый товар должен быть новым (не бывшим в эксплуатации);

7.3. не допускаются механические повреждения товара, в том числе допущенные при транспортировке;

7.4. в случае несоответствия поставляемого товара Сертификату соответствия, все необходимые процедуры и оформление документов для предъявления рекламаций заводу-изготовителю выполняет Поставщик;

7.5. замена в случае выявления некачественного товара (в течение 5-ти календарных дней с момента поступления заявки) осуществляется Поставщиком товара;

7.6. транспортные услуги по замене некачественного товара осуществляется Поставщиком товара.

8. Требования соответствия нормативным документам:

8.1. Качество товара должно соответствовать требованиям действующих стандартов, Сертификатов соответствия, нормативной и технической документации на данный вид продукции.

8.2. Товар должен сопровождаться документами, обязательными для данного вида товара, подтверждающими его качество и безопасность и оформленными в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации: ГОСТ

26804-2012 «Ограждения дорожные металлические барьерного типа. Технические условия» и ГОСТ 33128-2014 «ДОРОГИ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ. ОГРАЖДЕНИЯ ДОРОЖНЫЕ. ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ».

Заявителем в составе своей заявки было предложено следующее:

«ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ

1. Изучив Документацию об электронном аукционе, а также применимые к данному аукциону законодательство и нормативные правовые акты сообщаем о согласии участвовать в аукционе в электронной форме на условиях, установленных в указанных выше документах, и направляет настоящую заявку на участие в аукционе.

2. Мы согласны поставить предусмотренный аукционом товар (работы, услуги) в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе и поставить товар со следующими техническими характеристиками:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Стойка дорожная СДП(4) г/ц	шт	719
2	Секция балки СБ-2б г/ц	шт	226
3	Секция балки СБ-1б г/ц	шт	15
4	Консоль- амортизатор КА-В г/ц	шт	719
5	Световозвращатель КД5-БКП-R1 М г/ц	шт	360
6	Втулка ВР-П т/д	шт	2 200
7	Болт М16х150.58 г/ц DIN 933 (ГОСТ 7798-70)	шт	2 200
8	Болт М16х45.58 г/ц СТО 37841295-002-2016	шт	750
9	Болт М16х30.58 г/ц DIN 933 (ГОСТ 7798-70)	шт	1 500
10	Болт М16х35.58 г/ц СТО 37841295-002-2016	шт	2 300
11	Гайка ГОСТ ISO 4032-2014-M16-5 г/ц	шт	6 750
12	Шайба 16 г/ц ГОСТ 11371-78	шт	10 450
13	Этикетка 97х50 CNJ 44884945-014-2018	шт	22

Все материалы и элементы продукции произведены в Российской Федерации (код: 643)».

Иных показателей товара, предусмотренных в техническом задании (приложение 2 к документации об Аукционе) заявка Заявителя не содержит.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе, размещенному в Единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> 30.10.2020 заявка Заявителя не была допущена к участию в Аукционе по причине «Конкретные показатели поставляемого товара, в соответствии с требованиями п.1 статьи 15 раздела II документации, участником закупки представлены не в полном объеме».

Поскольку Заявителем в своей заявке на участие в Аукционе не были указаны все характеристики (конкретные показатели) требуемого Заказчику товара, которые указаны в техническом задании (приложение 2 к документации об Аукционе), то Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации об Аукционе.

Одновременно с этим Комиссия считает целесообразным передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения в

соответствии с требованиями Закона «О защите конкуренции» вопроса о наличии/отсутствии в действиях Заказчика признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Точинвест Установка» необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.
3. Передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о наличии/отсутствии в действиях Заказчика признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.