

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-14071/2019

Резолютивная часть постановления оглашена 19.02.2020.

В полном объеме постановление изготовлено 25.02.2020.

Я, «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-14071/2019, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом протоколом об административном правонарушении № 077/04/9.21-14071/2019 (исх. от 09.10.2019 № 52356/19), в присутствии защитника ПАО «МОЭСК» «...», действующего на основании доверенности, а также представителя ООО «Корбис-М» «...», действующего на основании доверенности,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-14071/2019 (исх. от 18.12.2019 № 69051/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление ООО «Корбис-М» на действия (бездействие) ПАО «МОЭСК» при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств ООО «Корбис-М», расположенных по адресу: «...» (далее - Объект).

На основании акта об осуществлении технологического присоединения от 22.04.2019 № 1/НМ-18-354-2423(990931) Объект технологически присоединен к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Присоединенная мощность Объекта в соответствии с указанным актом составляет 150 кВт (II категория надежности).

ООО «Корбис-М» в адрес ПАО «МОЭСК» была подана заявка на осуществление технологического присоединения, в связи с увеличением мощности (до 1500 кВт) на Объекте от 11.06.2019 № И-19-00-976963/103 (далее - Заявка).

ПАО «МОЭСК» по результатам рассмотрения Заявки направило в адрес



ООО «Корбис-М» оферту договора об осуществлении технологического присоединения № ИА-19-354-15(976963) (далее - Договор).

Пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения), установлено, что в случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

ООО «Корбис-М» не согласившись с условиями Договора направляло в адрес ПАО «МОЭСК» мотивированные отказы от 18.07.2019 № К-М/07/2019-03, от 14.08.2019 № К-М/08/2019-02, исходя из которых общество не согласно с мероприятиями, указанными в технических условиях к Договору (далее - ТУ), а также с размером платы за технологическое присоединение Объекта по Договору.

По результатам рассмотрения вышеуказанных мотивированных отказов, ПАО «МОЭСК» письмами от 02.08.2019 № МОЭСК/203/2549, от 19.08.2019 № МОЭСК/203/2706 отказало ООО «Корбис-М» в корректировке ТУ, а также в изменении размера платы по Договору.

Согласно документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России, точки присоединения и используемая в целях присоединения данной мощности электрическая сеть не позволяют осуществить технологическое присоединение дополнительной перспективной нагрузки Объекта, так как использовалась электрическая сеть с пропускной способностью, необходимой непосредственно для изначально присоединенной мощности 150 кВт.

Объем работ по технологическому присоединению Объекта в целях увеличения мощности на 1350 кВт в ТУ согласно указанным пояснениям не предусматривает усиление сети ПАО «МОЭСК», а требуется непосредственно для присоединения указанной в заявке максимальной мощности и обеспечения второй категории надежности Объекта.

Осуществление увеличения мощности Объекта путем усиления/реконструкции существующих объектов электросетевого хозяйства, к

которым Объект присоединен в настоящее время, по мнению ПАО «МОЭСК», не представляется возможным. Согласно пояснениям общества для обеспечения II категории надежности при увеличении мощности Объекта до 1500 кВт необходимо изменение схемы электроснабжения Объекта с осуществлением мероприятий по строительству новых объектов электросетевого хозяйства, в связи с чем, по мнению ПАО «МОЭСК», данное увеличение мощности Объекта носит характер нового технологического присоединения.

На основании изложенного размер платы по Договору рассчитан ПАО «МОЭСК» в размере 42 917 035 рублей, в том числе НДС (20%) 7 152 839,17 рублей. Плата рассчитана в соответствии с приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 17.12.2018 № 306-ТР.

Положения абзаца второго пункта 19 Правил технологического присоединения запрещают навязывать заявителю обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения.

Таким образом, включение в направленный и подписанный сетевой организацией проект договора технологического присоединения условий, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, является навязыванием невыгодных условий договора.

В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) состав расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Абзацем 4 части 2 статьи 23.2 Закона об электроэнергетике установлено, что с 1 января 2011 года не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

В решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.08.2011 № ВАС-9742/11 указано, что на сетевую организацию в соответствии с Правилами технологического присоединения, возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения,

включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередач, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии).

По результатам анализа документов, имеющихся в материалах дела № 077/04/9.21-14502/2019, должностное лицо приходит к выводу, что применённый ПАО «МОЭСК» тариф, при расчете платы по Договору, противоречит Правилам технологического присоединения и является нарушением пункта 19 Правил технологического присоединения.

В установленный Правилами технологического присоединения срок новая редакция проекта Договора в адрес ООО «Корбис-М» не направлена.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 17.07.2019, день направления в адрес ООО «Корбис-М» оферты Договора письмом № МОЭСК/203/2334.

В силу статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При этом, ПАО «МОЭСК» указывает на недобросовестность действий ООО «Корбис-М».

Вместе с тем действия (бездействие) ООО «Корбис-М» не является предметом оценки административным органом в рамках рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении.

Должностное лицо отмечает, что при заключении договора сетевая организация оставляет за собой право последующего его обжалования в суд с целью защиты своих интересов.

Вина ПАО «МОЭСК» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) заключается в нарушении пункта 19 Правил

технологического присоединения, а именно навязывании ООО «Корбис-М» услуг и обязательств по Договору, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением от 03.04.2019 о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении № 4-9.21-170/77-19 (исх. от 08.04.2019 НП/16470/19) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен ПАО «МОЭСК» в полном объеме 23.04.2019.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Исходя из изложенного, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в нарушении пункта 19 Правил технологического присоединения, а именно навязывании ООО «Корбис-М» услуг и обязательств по Договору, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001; адрес:

115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-14071/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.