



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

01.11.2019 № 81/15784

На № _____ от _____

Заявитель:

Заказчик:

ГУП «Башфармация» Республики
Башкортостан
450106, г. Уфа, ул. Батырская, д. 39
bashfarm@rbbf.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-2760/2019
по результатам рассмотрения жалобы
на действия (бездействие) заказчика ГУП
«Башфармация» Республики Башкортостан
при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

30.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

Заявитель – _____ не явился; от Заказчика - ГУП
«Башфармация» Республики Башкортостан:
(доверенность от _____),

0169536

рассмотрев жалобу на действия ГУП «Башфармация» Республики Башкортостан в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба

от 24.10.2019 вх.№17268 на действия Заказчика – ГУП «Башфармация» Республики Башкортостан при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений аптеки, извещение № 31908372042, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908372042).

Заявитель жалуется на необоснованное отклонение заявки при участии в запросе котировок в электронной форме №31908372042.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего

Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего запроса котировок в электронной форме Организатор торгов регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП «Башфармация» Республики Башкортостан (далее – Положение) и Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме выполнение работ по текущему ремонту помещений аптеки (далее - Извещение).

Комиссией было установлено, что 04.10.2019 ГУП «Башфармация» Республики Башкортостан на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908372042 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений аптеки.

15.10.2019 окончание подачи заявок для участия в запросе котировок в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 31908372042/1 от 15.10.2019 заявка

была отклонена в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом п.1 Таблицы п.26 Извещения о закупке о наличии опыта строительства, реконструкции, капитального и/или текущего ремонта офисных помещений, пп1. п.3 раздела 3 главы 7 Положения о закупке (непредоставление документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, или предоставление недостоверной информации, а именно: предоставлена недостоверная информация об опыте, необходимом для исполнения договора).

Согласно п.1 Таблицы п.26 Извещения Заказчик устанавливает требования о наличии опыта строительства, реконструкции, капитального и/или текущего ремонта офисных зданий, помещений. Документы, подтверждающие выполнение требований: копии договоров и закрывающих документов, заключенных заказчиками с Участником, на реализацию строительных проектов с общей сметной стоимостью не менее 50% от стоимости лота. (Организатор запроса котировок оставляет за собой право произвести выезд в составе рабочей группы на объекты, представленные Участником в презентации, с целью формирования экспертного заключения о качестве выполненных строительно-монтажных работ. Отрицательное

экспертное заключение рабочей группы Организатора, является основанием для отклонения заявки Участника).

Согласно п.2 Таблицы п.26 Извещения срок деятельности Участника должен составлять не менее 1 (одного) года с момента регистрации. К документам, подтверждающим выполнение требований, относятся: заверенная Участником, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица /физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, или иного документа, подтверждающего право на занятие частной практикой или иным видом предпринимательской деятельности, если законодательство предусматривает осуществление соответствующего вида деятельности на основании такого документа.

Заказчик пояснил, что в качестве документов, подтверждающих исполнение договора, приложил акты выполненных работ на монтаж системы отопления, водоснабжения, и канализации. Данная документация не соответствует ни предмету договора, ни нормативным документам на выполнение отделочных работ, так как фактически выполненные работы относятся к монтажным работам и обустройству внутренних санитарно-технических систем жилых и промышленных зданий.

Комиссия установила, что заявка составлена и подана в соответствии с требованиями закупочной документации с приложением необходимых документов, в том числе в подтверждении наличия опыта, необходимого для исполнения договора следующих документов: копия договора подряда № 35 от 17.06.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту и внутренней отделке нежилого помещения по адресу:

, копия акта о приемке выполненных работ № 1-1 от 01.08.2019 (КС-2), копия справки о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 01.08.2019 (КС-3). Общая стоимость работ по данному договору, согласно смете, составляет 7 352 549 руб. (Семь миллионов триста пятьдесят две тысячи пятьсот сорок девять) рублей 00 копеек, без НДС.

Кроме того, работа по монтажу системы отопления, водоснабжения, и канализации может входить в капитальный и текущий ремонт офисных помещений.

Исходя из этого, отклонение заявки при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений аптеки, извещение № 31908372042, является неправомерным.

В соответствии с ч.3 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу
от 24.10.2019 вх.№17268 на действия Заказчика – ГУП «Башфармация» Республики Башкортостан при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений аптеки, извещение № 31908372042, обоснованной.

2. Выдать предписание ГУП «Башфармация» Республики Башкортостан об устранении допущенных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии