



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.11.19 № 21811/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Управляющая Компания»
ул.Советская, 93 «А»
г.Шахты, Ростовская область, 346500
zaporogetch@list.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ГУП РО «Ростовоблгазификация»
ул.М.Горького, 276
г.Ростов-на-Дону, 344019

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «12 ноября 2019 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «15 ноября 2019 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Иваненко И.С.,
Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителей ГУП РО «Ростовоблгазификация» (Заказчика) и ООО «Управляющая Компания» (Заявителя), дело № 061/07/4-1808/19, возбужденное по жалобе ООО «Управляющая Компания» о нарушении ГУП РО «Ростовоблгазификация» Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31908394692 на право заключения договора на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Управляющая Компания» поступила в Ростовское УФАС России 24.10.2019 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное установление в документации критерия наличия у участника объектов, зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов.

021634

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РО «Ростовоблгазификация» и закупочной документацией.

Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возращении.

Представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Рассмотрение дела было отложено на 09 часов 35 минут 12.11.2019., после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 14.10.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31908394692 на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области», расположенный по адресу: Ростовская область, городской округ «Город Новочеркасск», Аксайский район, инвентарный номер 10113000783».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке поданы 2 заявки (ООО «Глобалгазинвест» и ООО «Газгольдер»). К участию в закупке допущена 1 заявка - ООО «Газгольдер».

ООО «Управляющая Компания» заявку не подавало.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений (п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Доводы подателя жалобы о том, что «Заказчиком в документации неправомерно установлен критерий «наличия у участника объектов, зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов» Комиссия отклоняет в виду следующего.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом в соответствии с Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Так, согласно п. 14 документации о закупке предусмотрен порядок оценки и сопоставления заявок. Критериями оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений являются:

1) цена договора;

2) качество услуг и квалификация участника.

Оценка заявок осуществляется по 100 бальной шкале. Победителем запроса предложений признается участник, набравший наибольшее количество баллов по результатам оценки комиссией поданных заявок на участие в запросе предложений в соответствии со следующими критериями оценки заявок:

№ п.п.	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки заявок, %
1	Цена договора (Ra)	50
2.	Качество услуг и квалификация участника (Rc)	50
ИТОГО:		100

Оценка заявок производится на основании указанных выше критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в настоящей документации. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в настоящей документации, составляет 100 процентов.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в настоящей документации, умноженных на их значимость:

$$R_{\text{sum } i} = R_{a_i} \times K_{a_i} + R_{c_i} \times K_{c_i} + R_{f_i} \times K_{f_i}$$

где:

R_{sum} , - итоговый рейтинг i -ой заявки;

R_{jO} }- рейтинг, присуждаемый i -ой заявке по критерию «Цена контракта», баллов;

K_{a_i} - значимость критерия «Цена договора»;

- рейтинг, присуждаемый i -ой заявке по критерию «Качество услуг и ¹ квалификация участника», баллов;

K_{c_i} - значимость критерия «Качество услуг и квалификация участника».

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

В соответствии с полученным итоговым рейтингом Комиссия присваивает каждой заявке номер по мере уменьшения итогового рейтинга. Заявке Участника запроса предложений, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Если заявки двух и более Участников запроса предложений получили одинаковый итоговый рейтинг, порядковые номера заявок устанавливаются на основании даты и времени поступления заявки Участника запроса предложений Заказчику: заявке, которая была подана ранее, присваивается высший порядковый номер.

Победителем запроса предложений признается Участник запроса предложений, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке которого присвоен первый номер.

1. Порядок оценки заявок по критерию «Цена договора».

Значимость критерия - 50 %;

Коэффициент значимости критерия - 0,5;

Единица измерения цены договора - рубль.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$R_{ai} = \frac{A_{max} - A_i}{A_{max}} * 100,$$

где:

- A_{max} начальная (максимальная) цена договора, установленная в настоящей документации, рублей;
- A_i - предложение i-го участника запроса предложений по цене договора, рублей.

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника запроса предложений с наименьшей ценой договора.

Договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке.

2. Качество услуг и квалификация участника.

Значимость критерия - 50 %;

Единица измерения цены договора - рубль.

Максимальное значение показателя критерия «Качество услуг и квалификация участника» составляет 100 баллов, включены следующие подкритерии:

- «Наличие у участника закупки квалифицированного персонала» (максимальное количество баллов – 50);
- «Наличие положительного опыта выполнения работ, аналогичных предмету закупки за последние 3 года» (максимальное количество баллов – 30);
- «Наличие материально – технической базы, необходимой для выполнения работ» (максимальное количество баллов – 20).

В свою очередь, в подкритерий «Наличие положительного опыта выполнения работ, аналогичных предмету закупки за последние 3 года» включены 2 показателя:

- «Опыт выполнения аналогичных работ» (максимальное количество баллов- 10);
 - «Количество зарегистрированных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии Постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 года № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (максимальное количество баллов- 20).
- Для подтверждения соответствия данному показателю необходимо представить копию свидетельства о зарегистрированных объектах.

Таким образом, показатель «Количество зарегистрированных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии Постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 года № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» относится к критериям оценки, а не допуска заявок. Наличие у участника закупки менее 5 зарегистрированных объектов не является основанием для отклонения заявки.

Указанный показатель учитывается в совокупности с иными критериями.

Исходя из вышеизложенного, данный оценочный показатель нельзя отнести к заведомо ограничивающим конкуренцию.

Порядок расчета баллов подробно указан в закупочной документации и доступен для ознакомления всем участникам закупки.

Нарушений в действиях ГУП РО «Ростовоблгазификация» норм Закона о закупках не установлено.

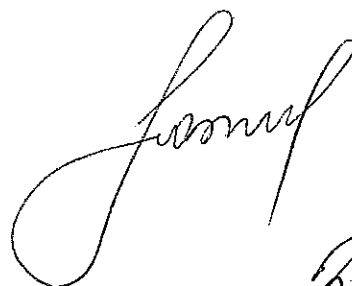
В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Управляющая Компания» необоснованной.

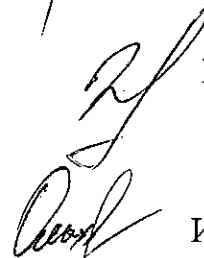
Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



И.Н. Ольховатов