



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Сысертская центральная районная больница»
(ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ»)

Общество с ограниченной ответственностью
«ИМБИАН ЛАБ»
(ООО «ИМБИАН ЛАБ»)

ЭТП «Торги 223»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2048/2021

г. Екатеринбург

16.06.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» *

– заявителя в лице ООО «ИМБИАН ЛАБ» *

рассмотрев жалобу ООО «ИМБИАН ЛАБ» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку реагентов для иммунохроматографического выявления нуклеокапсидного антигена SARS-CoV-2 в биологических жидкостях (извещение № 32110327334) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИМБИАН ЛАБ» (вх. № 01-16553 от 07.06.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ № 4 Г. Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку реагентов для иммунохроматографического выявления нуклеокапсидного антигена SARS-CoV-2 в биологических жидкостях (извещение № 32110327334), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация содержит нарушения требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть

обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (Протокол заседания наблюдательного совета № 44 от 29.03.2021 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 06.04.2021 г.

28.05.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110327334 и документация на поставку реагентов для иммунохроматографического выявления нуклеокапсидного антигена SARS-CoV-2 в биологических жидкостях, в действующей редакции от 28.05.2021 г.

В Приложении № 1 к извещению закупочной документации в описание объекта закупки включены следующие характеристики необходимого заказчику товара:

Материал для анализа	Сыворотка, плазма, мазки из носоглотки
----------------------	--

Согласно пояснениям заказчика, лабораторное исследование всем лицам с признаками ОРВИ рекомендуется проводить на РНК. Также возможно проведение исследования теста на антиген и т. д. - слова «также возможно» не носят обязательного характера, это только рекомендация. В данном пункте нет ограничений на исследование антигена, например, в сыворотке (плазме).

Основным видом биологического материала для лабораторного исследования на РНК SARS-CoV-2 является материал, полученный при заборе мазка из носоглотки и т. д. - данный пункт не относится к тестам на антиген, так как эти тесты не определяют РНК вируса. Антиген и РНК не являются схожими понятиями.

Практическое применение тестов на антиген имеет ряд особенностей:

- проведение теста на антиген у пациентов, у которых невозможно взять мазок из носоглотки (например, наличие/отсутствие антигена наблюдается в динамике, но пациент на искусственной вентиляции легких. В этом случае удобнее в качестве биоматериала использовать кровь - сыворотка или плазма).

- проведение теста на антиген при массовых профосмотрах. Пациенты на профосмотрах итак обычно сдают кровь на антитела к SARS-CoV-2, или на другие исследования (например, общий анализ крови, биохимия и т д), поэтому нет необходимости проведения дополнительных манипуляций по забору мазка из носоглотки (экономия времени) и растраты медицинских изделий (мазки для забора биоматериала; система транспортная со средой для вирусов);

Согласно пояснениям заявителя, наличие требования к биологическому материалу, а именно выявление антигена не только в мазках из носоглотки, но и в сыворотке (плазме) крови, является дополнительной характеристикой, признаком ограничения конкуренции и указывает на конкретного производителя изделия.

Комиссии Свердловского УФАС России заказчиком пояснено, что требование в описании объекта закупки максимально упрощает и расширяет использование теста в медицинской лабораторной практике, позволяет проводить тестирование любых пациентов и в любых условиях, что в случае диагностики SARS-CoV-2 имеет важное значение.

Кроме того, заявки на участие в запросе котировок были поданы со стороны двух участников, а именно: ООО «ТЕЛОС» И ООО «УРАЛКОСМОС ПЛЮС»), предлагающих в своих заявках товар разных производителей (фирм-производителей ООО «Рапид Био» и ООО «ХЕМА» соответственно), соответствующих требованиям закупочной документации.

Доказательств того, что под описание объекта закупки подходит только один товар одного производителя Комиссии не представлено.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России факта ограничения конкуренции со стороны заказчика не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ИМБИАН ЛАБ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*