



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-2519/2022

г. Екатеринбург

02.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Сухоложская районная больница» (далее – ГАУЗ СО «Сухоложская РБ»),
– заявителя ООО «Элизиум»,

рассмотрев жалобу ООО «Элизиум» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Сухоложская РБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на капитальный ремонт в здании ГАУЗ СО "Сухоложская РБ" (здание нежилого назначения, назначение: нежилое. Литер: А,А1,А2,Ап кадастровый номер 66:63:0000000:2568), по адресу: Свердловская область, г. Сухой Лог, ул. Горького, стр.10 (помещения №№ 9-13, 15-33, 37-42, 49-52, 57-61 первого этажа и центрального входа с устройством пандуса для МГН здания литер А по плану БТИ) (извещение № 32211510384) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Элизиум» (вх. № 3471-ЭП/22 от 25.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Сухоложская РБ», его комиссией Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на капитальный ремонт в здании ГАУЗ СО "Сухоложская РБ" (здание нежилого назначения, назначение: нежилое. Литер: А,А1,А2,Ап кадастровый номер 66:63:0000000:2568), по адресу: Свердловская область, г. Сухой Лог, ул. Горького, стр.10 (помещения №№ 9-13, 15-33, 37-42, 49-52, 57-61 первого этажа и центрального входа с устройством пандуса для МГН здания литер А по плану БТИ) (извещение № 32211510384), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Элизиум» указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, так как заявка участника закупки в лице ООО «Элизиум» неправомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сухоложская районная больница» (далее по тексту - Положение) утвержденного Наблюдательным советом Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сухоложская районная больница» и размещенного в единой информационной системе 01.06.2022г. в редакции № 16.

29.06.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211510384 и закупочная документация на капитальный ремонт в здании ГАУЗ СО "Сухоложская РБ" (здание нежилого назначения, назначение: нежилое. Литер: А,А1,А2,Ап кадастровый номер 66:63:000000:2568), по адресу: Свердловская область, г. Сухой Лог, ул. Горького, стр.10 (помещения №№ 9-13, 15-33, 37-42, 49-52, 57-61 первого этажа и центрального входа с устройством пандуса для МГН здания литер А по плану БТИ).

Начальная (максимальная) цена договора 16 922 201,00 руб.

22.06.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок конкурса, по ее итогам составлен протокол № 32211510384-2, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 22.07.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Элизиум» признана несоответствующей требованиям закупочной документации, а именно, несоответствие участника закупки требованиям документации: согласно выписке из реестра членов саморегулируемой организации от 06.06.2022 № 676 и сведениям из реестра членов саморегулируемой организации Ассоциация СРО «СТРОЙГАРАНТ» (<http://www.npsg.ru/3-0.html>) размер обязательств по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности) не установлен, участник закупки - ООО «ЭЛИЗИУМ» - не имеет права заключать договоры строительного подряда, договоры подряда на осуществление сноса, заключаемые с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пп. 2), требования к участникам такой закупки (пп. 9).

Согласно п. 251 Положения особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, устанавливаются статьей 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части (п. 6).

Пунктом 16 раздела 1.2 «Информационная карта конкурса» установлены требования к составу заявки на участие в конкурсе, согласно которым, заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией— действующую на дату подачи заявки выписку из реестра членов саморегулируемой организации, в соответствии с формой, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 г. № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи) (п. 7).

Комиссией установлено, что заявка участника закупки в лице ООО «Элизиум», содержала копию действующей на дату подачи заявки выписки из реестра членов саморегулируемой организации от 06.06.2022 № 676.

Довод заказчика о том, что ООО «Элизиум» в составе заявки на участие в закупке представлена выписка из реестра членов СРО, в которой отсутствует информация о возможности заключения договоров с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности), ввиду чего заявка участника закупки в лице ООО «Элизиум» должна быть отклонена членами закупочной комиссии заказчика, является несостоятельным ввиду того, что закупочная документация не содержит требований о наличии в предоставляемой в составе заявки выписке из реестра членов саморегулируемой организации конкретного уровня ответственности члена

саморегулируемой организации при заключении договоров с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что согласно ч. 2 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членом в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.

В силу ч. 1 ст. 55.13 ГрК РФ саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членом в соответствии с Федеральным законом "О саморегулируемых организациях".

Согласно ч. 2 ст. 55.13 ГрК РФ в рамках контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членом осуществляется в том числе контроль:

1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций;

2) за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно части 4 статьи 55.13 ГрК РФ саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членом в соответствии с ежегодным планом проведения проверок членом саморегулируемой организации.

Согласно части 5 статьи 55.13 ГрК РФ контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, осуществляется саморегулируемой организацией в форме проверки, проводимой не реже чем один раз в год.

Таким образом, Комиссия делает вывод о наличии у саморегулируемой организации самостоятельных контролирующих функций в отношении своих участников в рамках своих полномочий.

Член СРО, в соответствии с требованием ч.6 ст.55.88 Градостроительного кодекса РФ, должен иметь соответствующий уровень ответственности к моменту заключения договора по итогам конкурентной процедуры, а не на момент подачи заявки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника закупки в лице ООО «Элизиум» соответствовала требованиям закупочной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного Комиссией в данных действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в неправомерном признании заявки участника закупки в лице ООО «Элизиум» несоответствующей требованиям закупочной документации.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Элизиум» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Сухоложская РБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сухоложская РБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки в лице ООО «Элизиум» требованиям извещения № 32211510384, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/10/18.1-2519/2022
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

02.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов
на основании решения № 066/10/18.1-2519/2022 от 02.08.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сухоложская РБ», закупочной комиссии **в срок до 16 августа 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/10/18.1-2519/2022 от 02.08.2022г., путем отмены протокола рассмотрения вторых частей заявок, составленного в ходе проведения закупки (извещение № 32211510384), рассмотрения вторых частей заявок участников закупки повторно с учетом требований Закона о закупках, Положения, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сухоложская РБ» **в срок до 23 августа 2022 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.