



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.05.2020 № 8/6424
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Флагман»
450022, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул.
Бакалинская, д. 3, офис 24
e.shulyndin@barrister-ufa.ru

Заказчик:

Муниципальное автономное
учреждение «Центр детского и
диетического питания»
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан
450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская,
д. 39, корп. 2
zakupki-may@mail.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1296/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Флагман» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

12.05.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев поступившую жалобу от 28.04.2020 вх. № 7827 ООО «Флагман» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 3, офис 24) на действия МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, д. 39, корп. 2) при проведении закупки в форме электронного конкурса на право поставки масла и

0201020

сыра для нужд заказчика, информация о котором размещена на площадке – www.sberbank-ast.ru (извещение №32008922686) при участии от ООО «Флагман» - (доверенность б/н от 22.11.2019), от МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан - (доверенность б/н от 08.05.2020), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Флагман» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 3, офис 24) от 28.04.2020 вх. № 7827 на действия МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении закупки в форме электронного конкурса на право поставки масла и сыра для нужд заказчика, информация о котором размещена на площадке – www.sberbank-ast.ru (извещение №32008922686)

Заявитель считает, что заказчик необоснованно не допустил заявку ООО «Флагман» к участию в конкурсе на основании п. 1.3.3 конкурсной документации (представление недостоверной информации – благодарственного письма №62/6 от 08.04.2019).

Заказчик считает, что предоставление благодарственного письма №62/6 от 08.04.2020 является недостоверной информацией, в связи с чем, правомерно отклонена в соответствии с п. 1.3.3 конкурсной документации.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентируется закупочной деятельностью заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о

закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центр детского и диетического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – Положение о закупках).

Согласно ч. 6. ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Материалами дела подтверждаются, что ООО «Флагман» участвовало в закупочной процедуре, однако в соответствии протоколом от 27.04.2020 №32008922686 рассмотрения оценки и сопоставления вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заявка ООО «Флагман» была отклонена, т.к. в составе своей заявки ООО «Флагман» представило недостоверную информацию, в части благодарственного письма от 08.04.2019 №62/6, выданного МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр» за подписью директора. Однако по выписке из ЕГРЮЛ по состоянию на 03.04.2020 единоличным исполнительным органом является

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие установлены в пункте 25 Информационной карты.

Согласно п.п.4 п. 25 Информационной карты, вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе.

В соответствии с п. 1.3.3 документации по проведению конкурса в электронной форме участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Заказчик или Комиссия в любой момент до заключения договора принимает решение об отказе в допуске участника закупки к участию в закупке или об отказе от заключения договора с участником закупки в случаях:

- отсутствия документов в составе заявке, обязательное представление которых установлено в документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным к нему в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящего подраздела Документации;

- невнесения или внесения участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки не в полном размере либо предоставления безотзывной банковской гарантии на сумму менее установленной в документации о закупке, если требование обеспечения заявки установлено в документации о закупке;

- непоступления денежных средств, вносимых участником закупки в качестве обеспечения заявки, на счет Заказчика, если требование обеспечения заявки установлено в документации о закупке;

- несоответствия заявки участника закупки требованиям документации о закупке, в том числе в случае наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы работы, услуги, либо в случае, если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), указанный в заявке участника закупки, превышает срок, установленный документацией закупки, либо в случае подачи заявки в незапечатанном конверте;

- представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении участника закупки.

В силу вышеизложенного, Заказчик, в случае обнаружения недостоверной информации в составе заявки, обязан отклонить такую заявку.

Факт предоставления недостоверной информации в заявке ООО «Флагман» подтверждается материалами дела и Заявителем на заседании Комиссии не опровергнут.

Пунктом 2.1.1 раздела 3 конкурсной документации установлено, что благодарственные письма, положительные отзывы от выданных государственных или муниципальных учреждений, организаций, которым поставлялись продукты, закупаемые для питания детей, должны быть за подписью уполномоченных лиц заказчиков, на фирменных бланках, заверенные печатью, с обязательным указанием контактных данных: адресов, телефонов и/или e-mail (для проверки подлинности документов) или заверенные соответствующим образом копии таких документов. При отсутствии в

вышеуказанных документах контактных данных или если эти данные являются недостоверными, данные документы комиссией не рассматриваются.

Таким образом, пункт 2.1.1 раздела 3 конкурсной документации допускает, что комиссией Заказчика не будут рассматриваться благодарственные письма, положительные отзывы, но только в случае не предоставления контактных данных или предоставления недостоверных контактных данных, указанных в таких письмах. При этом данный пункт не применяется в случае недостоверности непосредственно благодарственного письма, положительного отзыва.

Ранее данное обстоятельство при принятии решений от 09.04.2020 №ТО002-07/3-931/2020, №ТО002-07/3-930/2020 по жалобам ООО «Флагман» от 25.03.2020 вх. №5536, вх. №5537 соответственно, Комиссией не было рассмотрено.

В этой связи, предоставленное ООО «Флагман» благодарственное письмо №62/6 от 08.04.2019, выданное МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр», на основании п. 1.3.3 конкурсной документации, ввиду его недостоверности, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу от 28.04.2020 вх. №7827 ООО «Флагман» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Бакалинская, д. 3, офис 24), на действия МАУ «Центр детского и диетического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, д. 39, корп. 2) при проведении закупки в форме электронного конкурса на право поставки масла и сыра для нужд заказчика, информация о котором размещена на площадке – www.sberbank-ast.ru (извещение №32008922686) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.