



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

11.11.2021 № 27877/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Побединский Б.Б.
cleanprofitug@yandex.ru

Заказчик:

Ростовский региональный филиал
АО «Россельхозбанк»
344082, г. Ростов-на-Дону,
пр. Буденновский, д. 37
pavlenkoAI@rostov.rshb.ru
zayavki@rshb.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «8 ноября 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «11 ноября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,
Такидзе Э.Г. - специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей Ростовского регионального филиала АО «Россельхозбанк» (Заказчика) и в отсутствие представителя ИП Побединского Б.Б. (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело № 061/07/3-2430/2021, возбужденное по жалобе ИП Побединского Б.Б., на действия Ростовского регионального филиала АО «Россельхозбанк» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32110718323 «Запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ2171/21-РФ на право заключения договора на оказание услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений, прилегающих территорий и устройств самообслуживания для нужд Ростовского РФ АО «Россельхозбанк»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ИП Побединского Б.Б. поступила в Ростовское УФАС России 20.10.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчиком в закупочной документации установлены неправомерные требования в части противоречивых сведений о характеристиках используемых расходных материалов, вследствие чего, потенциальные участники были введены в заблуждение.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос котировок был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Россельхозбанк». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

ИП Побединский Б.Б. на рассмотрении данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ИП Побединский Б.Б. надлежащим образом уведомлен (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте ФАС России: www.br.fas.gov.ru).

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение данного дела было отложено на 08.11.2021 г. на 09 часов 30 минут, после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

14.10.2021 г. Заказчик на официальном сайте закупок опубликовал извещение о проведении запроса котировок № 32110718323 «Запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ2171/21-РФ на право заключения договора на оказание услуг по санитарно-гигиеническому содержанию помещений, прилегающих территорий и устройств самообслуживания для нужд Ростовского РФ АО «Россельхозбанк».

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в конкурсе было подано 6 заявок, которые были допущены на этапе рассмотрения заявок.

Требования к участникам закупочной процедуры Заказчиком установлены в закупочной документации.

В Приложении 1 «Техническая часть» к извещению о проведении запроса котировок указаны следующие характеристики:

Таблица №13

19	Интенсивный очиститель, не содержащий ПАВ ГОСТ 32478-2013 Межгосударственный стандарт. Товары бытовой химии. Общие технические требования	Должен быть быстро высушающим чистящим средством, не должен не должен содержать ПАВ, кислот, щелочей, и ферментов. Должна быть возможность применения для чистки покрытий любого типа. Показатель pH в концентрате не более 9. Показатель pH в растворе не менее 6.5. Спирт в составе: этиловый синтетический
----	--	---

		<p>технический или спирт этиловый синтетический технический денатурированный марки А или Б: Массовая концентрация кислот в пересчете на уксусную кислоту, мг/дм³ не более 7: Объемная доля уксусного альдегида. % не более 0.7: Объемная доля кротонового альдегида <u>не более 0,15% не менее 0,2%</u>; Массовая доля битрекса 0 - 0.0015%; массовая концентрация сухого остатка, мг/дм³ не более 5; Объемная доля диэтилового эфира не более 1%. Точка кипения более 98С. Плотность не более 1.27 г/см³. Упаковка: поверхность тары должна быть чистой, гладкой, сухой, без сквозных отверстий, трещин и сколов. Не допускается нарушение герметичности тары. Тара должна выдерживать остаточное давление в вакуумной камере не менее 70 кПа. Тара должна выдерживать усилие сжатия в осевом направлении не менее 49(5) Н(кгс).</p>
--	--	--

Как указал Заявитель в поданной жалобе, Заказчиком прописана характеристика используемого расходного материала таким образом, что участникам закупки невозможно определить показатель, одновременно удовлетворяющий обоим требованиям к объемной доле кротонового альдегида «не более 0,15% и не менее 0,2%», что, в свою очередь, ввело в заблуждение потенциальных участников закупки.

Как пояснили представители Заказчика на рассмотрении дела, в строке 19 Таблицы 13 пункта 3.2. «Характеристики используемых расходных материалов» установлены требования к Интенсивным очистителям, не содержащим ПАВ (ГОСТ 32478-2013), используемых при оказании услуг и обеспечивающих безопасность в ходе исполнения договора. Вместе с тем, данный ГОСТ не содержит требований к объемной доли кротонового альдегида.

В ГОСТе 32478-2013 (Межгосударственный стандарт. Товары бытовой химии. Общие технические требования), а также в нормативных ссылках к нему, не установлены характеристики спиртов, которые указаны в Техническом задании.

Заказчик на рассмотрении жалобы Заказчик указал, что установленный параметр объемной доли кротонового альдегида определен в применяемых в национальной системе стандартизации (ГОСТ Р 52574-2006 Национальный стандарт Российской Федерации. Спирт этиловый синтетический технический и денатурированный. Технические условия).

Вместе с тем, ссылки на данный ГОСТ в Закупочной документации отсутствуют. В пункте 19 «3.2. Характеристики используемых расходных материалов» указаны ссылки на иной - ГОСТ 32478-2013 (Межгосударственный стандарт. Товары бытовой химии. Общие технические требования).

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно ч.1 ст. 3 Закона о Закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок, требования к участникам, не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

При этом в силу ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик должен установить четкие требования к участнику запроса котировок на этапе формирования закупочной документации.

Указание Заказчиком в документации всей необходимой информации, касающейся закупаемых работ и услуг, в том числе им сопутствующей, является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что документация Заказчика содержит противоречивые положения и неполный перечень требований к оказываемой услуге по санитарно-гигиеническому содержанию помещений.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Заказчика содержится нарушение ч.1 ст.3, ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Вместе с тем, по итогам рассмотрения заявок все были допущены к участию, что свидетельствует о том, что выявленные нарушения не повлияли на итоги закупки. Заявитель заявку участие в запросе котировок не подавал.

В связи с чем выдача предписания является нецелесообразной.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку довод жалобы нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Побединского Б.Б. обоснованной.
2. Признать Заказчика – Ростовский региональный филиал АО «Россельхозбанк» нарушившим ч.1 ст.3, ч. 10 ст.4 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на итоги закупки.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности Заказчика (виновных лиц Заказчика).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе