

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-892/2020**

29 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.09.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – заявитель, общество, ПАО «Ростелеком») на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД (№ закупки 0128200000120004832) в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность от 09.09.2020 № 03/29/247/20), представителя ООО «СПЕЦРЕМСТРОЙГАРАНТ» ... (доверенность от 24.09.2020 № 5), представителей заказчика - государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" ... (доверенность от 09.01.2020, б/н), ... (доверенность от 21.09.2020, б/н).

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

28.09.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.09.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-892/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ПАО «Ростелеком» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД (№ закупки 0128200000120004832).

Заявитель в жалобе указал, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит положения, нарушающие требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности: 1. нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок. В соответствии с требованиями пунктами 4.14 Приложения №2 к информационной карте ТСАФВФ должно соответствовать ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные

технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением».

В пункте 4.2. Приложения №4 к Информационной карте (Показатели товара (поставка оборудования)) указано: напряжение питания: В, от 175 до 265\*.

В Приложении №1 к Приложению № 4 Технического задания (Показатели товара) указано, что в случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком \* (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

Согласно пунктам 6.3.1. и 6.3.2. ГОСТ Р 57144-201:

*6.3.1 Стационарные технические средства автоматической фотовидеофиксации должны быть рассчитаны на питание от сети переменного тока напряжением 220 В, частотой 50 Гц.*

*6.3.2 Стационарные технические средства автоматической фотовидеофиксации должны сохранять работоспособность при отклонении напряжения питающей сети от минус 15% до плюс 20% от номинального значения, частоты - на  $\pm 1$  Гц.*

Таким образом, заявитель полагает, что в соответствии с требованиями ГОСТ Р 57144-2016 технические средства автоматической фотовидеофиксации должны сохранять свою работоспособность при напряжении питающей сети от 187 В (220 В - 15%) до 264 В (220+20%) и частоте 50  $\pm 1$  Гц.

Заявитель указал, что в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки (Приложение №1 к Приложению №4) выделение параметра символом \* означает, что участник закупки вправе указать крайнее значение требуемого параметра. Таким образом, участник закупки не может предложить оборудование, напряжение питания которого выходит за рамки указанного Заказчиком диапазона по напряжению питания оборудования, т.е. не может предложить к поставке технические средства автоматической фотовидеофиксации с напряжением питания в диапазоне не ниже от 187 до 264 В (в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016).

Одновременно с этим, заказчиком не представлено обоснование необходимости использования других показателей, отличных от ГОСТ 22261-94, что является, по мнению заявителя, нарушением Закона о контрактной системе.

Также общество в жалобе указало, что по данному доводу заказчику был направлен соответствующий запрос разъяснений положений документации об электронном аукционе, на который заказчиком были предоставлены разъяснения, не отвечающие в полной мере на вопрос заявителя, что в том числе является нарушением ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе.

2. В пункте 8 Таблицы № 3 к Техническому заданию (Приложение № 2 к ИК) заказчиком установлены требования к рабочим условиям эксплуатации технических средств автоматической фотовидеофиксации: [диапазон: от-30 до +50]. Однако, в соответствии с Приложением №1 к Приложению № 4 Технического задания (Показатели товара) указано, что в случае указания требуемого значения с использованием символа «[ ]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

Таким образом, заказчиком установлены показания к рабочим условиям эксплуатации технических средств автоматической фотовидеофиксации в соответствии с ГОСТ 22261-94, при этом параметр диапазона температуры окружающей среды выделен символами «[ ]», что / в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки означает, что данный показатель не может изменяться.

Заявитель полагает, что зарегистрированные средства измерения, удовлетворяющие всем характеристикам, установленным в аукционной документации, на рынке Российской Федерации отсутствуют, ни одно существующее техническое решение не обеспечивается и не позволяет потенциальному исполнителю контракта выполнить свои обязательства в срок и в соответствии с требованиями, установленными Техническим заданием, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По данному доводу заказчику был направлен соответствующий запрос разъяснений положений документации об электронном аукционе, на который заказчиком было дано разъяснение положений документации, не отвечающее в полной мере на вопрос запроса, что по мнению заявителя является нарушением части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Заказчиком в аукционной документации установлено, что поставляемые в рамках закупки технические средства автоматической фотовидеофиксации по принципу измерения параметров транспортных средств технические средства должны принадлежать к радиолокационному типу (в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016).

При этом в аукционной документации определены весогабаритные характеристики (вес, длина, ширина, высота) каждого элемента, входящего в состав технического средства автоматической фотовидеофиксации, такие как: радар, видеоконтроллер, модуль ИК и т.д. Однако, на территории Российской Федерации зарегистрированные в качестве средств измерений различные радиолокационные технические средства автоматической фотовидеофиксации, метрологические характеристики которые, по мнению заявителя, существенно лучше параметров, установленных заказчиком в аукционной документации, но при этом, параметры, напрямую не влияющие на качество измерений (весовые и габаритные характеристики) не соответствуют заявленным заказчиком требованиям аукционной документации.

Таким образом, заявитель полагает, что установленные заказчиком требования к весовым и габаритным характеристикам элементов, входящих в состав технических средств автоматической фотовидеофиксации избыточны и направлены на ограничение количества участников закупки.

На основании изложенного, ПАО «Ростелеком» просит провести внеплановую проверку, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика возразили относительно существа жалобы, пояснив, что в соответствии с требованиями Инструкции по заполнению первой части заявки «...в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить, конкретный показатель из данного интервала...», а знак \* (звездочка) позволяет указывать крайнее значение параметра.

Значение 220 В, также как и любое значение напряжения при учете отклонения «...напряжения питающей сети от минус 15% до плюс 20% от номинального значения...» входят в параметр значений, указанных в Техническом задании от 175 до 265\* В.

Температурные требования были сформированы заказчиком из реальных температурных условий последних десяти лет.

В аукционной документации указаны функциональные, качественные и технические требования как к сборочной единице, так и к деталям этой сборочной единицы. Данные требования, по мнению представителей заказчика, не противоречат законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, кроме того требования заказчика попадает более чем один комплекс и более чем от одного производителя.

На основании изложенного представители заказчика просили признать жалобу необоснованной.

В письменном отзыве департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области пояснил, что нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок со стороны уполномоченного органа не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

11.09.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004832 и документация об электронном аукционе на закупку технических средств автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 56 581 666,54 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Рассмотрев требование пункта 4.2 Приложения № 4 к Информационной карте Техническое задание закупка технических средств автоматической фото-видеофиксации в частности пункт 4.2 Напряжение питания: В, от 175 до 265 \*.

Символ \* указывает на то, что участник закупки указывает конкретный показатель.

В инструкции по заполнению заявок установлено, что в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный показатель из данного интервала, не включая крайние значения.

Однако, исходя из открытых источников сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что значение показателя «напряжение» не имеет конкретного значения, а выражается в диапазоне. Таким образом, данный показатель указан заказчиком необъективно, что нарушает требования пункта 1 части 1 , статьи 33, статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. В разделе 5 «Специальные требования к характеристикам ТСАФВФ (тип 1, тип2)» в пункте 8 Таблицы №3 к Техническому заданию заказчиком установлено рабочие условия эксплуатации: - температура окружающей среды, °С [диапазон: от – 30 до +50<sup>1</sup>]. В Приложении №1 к Приложению № 4 Технического задания (Показатели товара) **инструкция по заполнению первой части заявки указано, что** в случае указания требуемого значения с использованием символа «[ ]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), участнику

закупки необходимо **представить данный показатель как значение показателя**, который не может изменяться. Вместе с тем, в Приложении №4 к информационной карте Таблица 1 Техническое задание «Показатели товара (поставка оборудования)» по позиции 39.1 заказчиком указано температура окружающей среды, °С. В соответствии с ГОСТ 22261-94 (для измерительно-вычислительных комплексов) от – 30 до +50 \*.

Символ \* указывает на то, что участник закупки указывает конкретный показатель.

Проанализировав требования аукционной документации и информацию, содержащуюся в ГОСТ 22261-94 и в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что значение показателя «Температура окружающей среды, °С» не имеет конкретного значения, а выражается в диапазоне.

Кроме того, проанализировав требования аукционной документации, а именно Приложение Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что требования заказчика по заполнению первой части заявки являются противоречивыми, носят необъективный характер, вводят участников закупки в заблуждение, не позволяя однозначно определить требования заказчика, а также надлежащим образом сформировать заявку.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение требований пункта 1 части 1, статьи 33, статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Косвенным подтверждением отсутствия ограничения конкуренции является факт подачи заявок от четырех участников закупки (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120004832 от 24.09.2020 года по окончании срока подачи заявок было подано 4 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1, 2, 3, 4).

Однако, вместе с тем Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или)

минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Однако контрольный орган в сфере закупок установил, что заказчиком в аукционной документации не приведено обоснование своей потребности к обжалуемым требованиям, в частности к степени защиты, напряжению питания, габаритных размеров, нижний и верхний предел диапазона измеряемой скорости движения транспортных средств, предел допустимой абсолютной погрешности и т.д. Таким образом, довод заявителя находит свое подтверждение.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Ростелеком» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД (№ закупки 0128200000120004832) частично обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1, 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с ранее выданным по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-874/2020 от 23.09.2020.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*