

**в Центральный аппарат Федеральной
антимонопольной службы России**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3

**в Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

**в Управление Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

**в Управление Федеральной
антимонопольной службы по Ростовской
области**

344006, г. Ростов-на-Дону, пр.
Ворошиловский, 2/2, офис 403

Заявитель:

Организатор торгов:

**Общество с ограниченной
ответственностью
«Консалтинговая группа 'М-ЛИГАЛ'»**

101000, г. Москва, Армянский пер, д. 9, стр. 1,
оф. 106/20В

Оператор электронной площадки

**Общество с ограниченной
ответственностью «ТЕНДЕРСТАНДАРТ»**

344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, д.
104/32, оф. 61

ЖАЛОБА

*/на нарушение порядка проведения торгов, проводимых в рамках ФЗ «Об исполнительном
производстве», Гражданского кодекса Российской Федерации/*

Фактические обстоятельства

Московское УФАС
Рег. номер 52841/20
зарегистрирован 27.07.2020



1. Общество с ограниченной ответственностью «Консалтинговая группа 'М-Лигал'» (далее по тексту – Организатор) разместило публикацию о проведении повторных торгов в печатном издании «Подмосковье сегодня» № 123 (4783) от 08 июля 2020 года; также информация о торгах была размещена на портале torgi.gov.ru: извещение № №080720/34705371/01 от 08.07.2020 (открытый аукцион). Целью указанных торгов является реализация заложенного имущества в рамках исполнительного производства.
2. Организатором была выбрана электронная площадка «ТЕНДЕРСТАНДАРТ» (<https://arest.tenderstandart.ru/>), оператор электронной площадки: общество с ограниченной ответственностью «ТЕНДЕРСТАНДАРТ» (далее по тексту – Оператор).
3. В рамках указанных торгов одним из лотов было имущество должника Милова А.В., в частности, (1) земельный участок, расположенный по адресу: Московская область, Мытищинский р-он, с/п Федоскинское, АОЗТ СХП «Менжинец», вблизи д. Хлябово, общей площадью 2 369 кв.м., с кадастровым номером 50:12:0030110:31; (2) объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: Московская область, Мытищинский р-он, с/п Федоскинское, вблизи д. Хлябово, уч. В006 (по генплану), с кадастровым номером 50:12:0030202:247. Начальная цена обоих объектов в рамках одного лота составляла 15 703 479 рублей 36 копеек.
4. Форма торгов была установлена как открытый аукцион и с закрытой формой представления предложений о цене. Заявки возможно было подать с 19:00 08 июля 2020 года по 20:00 23 июля 2020 года. Подведение итогов было установлено на 14:00 27 июля 2020 года.
5. 09 июля 2020 года (далее по тексту – Заявитель) стало известно о проводимых торгах на интересующее его недвижимое имущество.
6. В отсутствие всей необходимой информации на сайте электронной площадки, лишь после неоднократных телефонных разговоров с технической поддержкой Оператора, Заявителю стало известно о характеристиках необходимой электронной цифровой подписи для регистрации на указанной электронной площадке только в 17:00 10 июля 2020 года.
7. 10 июля 2020 года Заявителем была получена электронная цифровая подпись (далее по тексту – ЭЦП) в удостоверяющем центре «Екей.ру» (<https://www.ekey.ru/>).
8. 13 июля 2020 года Заявителем была заполнена форма на регистрацию на электронной площадке, а также приложены и надлежащим образом подписаны ЭЦП необходимые для регистрации документы: скан-копия всех страниц паспорта Заявителя, скан-копия Свидетельства ИНН, скан-копия СНИЛС.
9. 16 июля 2020 года в 12:51 по московскому времени Заявителем было получено сообщение о том, что в доступе к системе отказано.
10. 16 июля 2020 года в 13:17 по московскому времени Заявителем была повторно подана заявка на регистрацию.
11. 21 июля 2020 года в 13:14 по московскому времени Заявителем было подана Заявка на присоединение к регламенту электронной площадки. 24 июля 2020 года в 11:57 Заявка на присоединение к регламенту электронной площадки была одобрена.
12. 24 июля 2020 года в 12:49 по московскому времени Заявителю было предоставлено право на совершение юридически значимых действий на электронной торговой площадке.
13. В то же время форма для подачи заявок на участие в торгах была закрыта 23 июля 2020 года в 20:00.

По мнению Заявителя, указанные выше обстоятельства свидетельствуют о существенном нарушении оператором электронной площадки законодательства Российской Федерации о торгах, в частности, Федерального закона РФ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), Гражданского кодекса РФ и иных нормативных правовых актов. В связи с этим Заявитель считает необходимым подать жалобу по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям:

I. Регламент оператора площадки создает существенные ограничения доступа к участию в торгах

В соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на торгах. В частности, к таким действиям как законом (ч. 2 указанной статьи), так и актами обобщения судебной практики (п. 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») относятся создание Оператором, либо Организатором невыполнимых требований для участников торгов. Примером подобных невыполнимых требований может считаться установление заведомо затруднительных для исполнения сроков на осуществление регистрационных и иных действий, предшествующих получению возможности подать заявку на участие в торгах.

Процедура регистрации и предоставления доступа к участию в торгах описана и закреплена в Регламенте электронной торговой площадки «ТЕНДЕРСТАНДАРТ», размещенному по адресу: <https://arest.tenderstandart.ru/Common/UserAgreement> (далее по тексту – Регламент). Согласно п. 9.1 Регламента для обеспечения доступа к участию в торгах оператор электронной торговой площадки проводит регистрацию на электронной площадке. Для осуществления регистрации Заявитель должен предоставить определенный пакет документов, включающий (для физических лиц): скан-копия документа, удостоверяющего личность, скан-копия Свидетельства ИНН, скан-копия СНИЛС, заявление на регистрацию; при этом все указанные документы должны быть подписаны электронной цифровой подписью, выданной одним из удостоверяющих центров, аккредитованных данной электронной площадкой. В соответствии с п. 9.5 Регламента, Оператор осуществляет регистрацию Заявителя (или информирует его об отказе) не позднее трех рабочих дней, считаемых со дня, следующего за днем подачи всего необходимого пакета документов.

Следующим этапом, в соответствии с п. 3.1 Регламента, является присоединение к Регламенту. Указанный этап заключается в подаче Заявки на присоединение к регламенту электронной площадки. Срок на рассмотрение указанной заявки также составляет до трех рабочих дней (п. 3.1 Регламента).

Завершающим этапом, после которого у Заявителя появляется возможность участвовать в торгах, является получение права на совершение юридически значимых действий на электронной площадке. Данная процедура также регулируется п. 3.1 Регламента и срок на её предоставление указанного права также составляет до трех рабочих дней.

Таким образом, общий срок для совершения всех регистрационных действий для участия в торгах на электронной площадке «ТЕНДЕРСТАНДАРТ» может составлять до 12 рабочих дней (срок в три рабочих дня считается со дня, следующего за днем подачи соответствующего заявления в рамках каждого из этапов), в то время как на спорных торгах (<https://arest.tenderstandart.ru/Trade/View/1313>) срок на подачу заявок составлял всего 12 рабочих дней (с 08 июля 2020 года по 23 июля 2020 года).

Недопустимость установления подобных условий в регламенте, а также такого короткого срока для подачи заявок подтверждается как практикой ФАС России, так и актами Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (Определение Верховного Суда РФ от 25.12.2019 № 307-ЭС19-23877 по делу № А56-130991/2018, Определение Верховного Суда РФ от 15.03.2017 № 307-КГ17-629 по делу № А21-6120/2015, Постановление Президиума ВАС РФ от 16.04.2013 № 2823/11 по делу № А66-1568/2010).

Кроме того, помимо перечисленных выше действий, которые входят в систему регистрации получения доступа к электронной площадке, также для участия в торгах необходимо получить специальную электронную цифровую подпись в одном из аккредитованных удостоверяющих центров. В соответствии с сайтом электронной площадки существует лишь пять аккредитованных удостоверяющих центра: ООО «РОСТА» (г. Ростов-на-Дону), ООО «РАЦ» (г. Волгоград), ООО «ЕКЕЙ РУ» (г. Москва), ООО «АСКОМ» (г. Ставрополь), ООО «НОВАГ-сервис» (г. Краснодар), при этом в силу п. 1 ч. 1 ст. 18 ФЗ «Об электронной цифровой подписи» для выдачи квалифицированного сертификата (ЭЦП) аккредитованный удостоверяющий центр должен идентифицировать личность заявителя при его личном присутствии. Следовательно, несмотря на тот факт, что имущество находится на территории Московской области, нет ни одного аккредитованного удостоверяющего центра с офисом в Московской области. Таким образом, заинтересованным лицам необходимо посещать другой субъект Российской Федерации для получения квалифицированного сертификата, позволяющего начать процедуру регистрации на электронной площадке «ТЕНДЕРСТАНДАРТ», что, в свою очередь, очевидно требует существенных ресурсов в виде времени.

Дополнительных ресурсов также требует получение информации о предмете торгов: проведение натурального осмотра земельного участка и объекта незавершенного строительства на нём, получение необходимых и актуальных выписок из Единого государственного реестра недвижимого имущества.

Таким образом, Регламент электронной площадки в совокупности со сроком на подачу заявок в рамках оспариваемых торгов делает невозможным участие в указанных торгах лиц, которым не было заранее известно о проведении данных торгов, либо не имевших регистрацию на данной электронной площадке, что является прямым нарушением ст. 17 Закона о защите конкуренции.

II. Оператор неправомерно не допустил Заявителя к участию в торгах

Как было указано в фактических обстоятельствах, первоначально Заявление на регистрацию было подано 13 июля 2020 года, при этом к данному заявлению были приложены все необходимые документы с достоверной информацией о Заявителе. Кроме того, указанные документы были, как того требует Регламент, подписаны соответствующей ЭЦП. Таким образом, у Оператора имелась вся необходимая и достоверная информация для регистрации Заявителя на электронной площадке. Несмотря на наличие данных сведений, Оператор отказал в регистрации на электронной площадке по причине наличия недостоверных сведений.

Сведения о Заявителе (паспортные данные, сведения о постановке на налоговый учет, а также сведения об индивидуальном лицевом счете) содержались в приложенных документах представленных в формате скан-копий, подписанных ЭЦП. Сведения в данных

документах были признаны самим Оператором достоверными, что подтверждается последующей регистрацией (на основании Заявления от 16 июля 2020 года).

Кроме того, Заявитель неоднократно пытался связаться с Оператором как с помощью формы обратной связи (21 июля 2020 года в 12:00), так и с помощью телефонных звонков в техническую поддержку, однако никакой информации о механизмах внесения изменения в поданное Заявление на регистрацию или предоставления пояснений на указанное Заявление не было получено. Более того, служба технической поддержки не предоставляла возможности связаться непосредственно с работниками, осуществляющими проверку Заявлений на регистрацию и приложенных документов, что, в свою очередь, сделало фактически невозможным нормальное взаимодействие в режиме реального времени с Оператором. Помимо прочего, Оператору было известно о желании Заявителя принять участие в спорных торгах также на основании сведений об оплате Заявителем задатка, что подтверждается соответствующей квитанцией.

Таким образом, Оператор, зная о наличии у Заявителя интереса к спорным торгам и к регистрации на электронной площадке, обладая всей необходимой и достоверной информацией о Заявителе, принял решение об отказе в регистрации (в ответ на Заявление от 13 июля 2020 года), что повлекло невозможность Заявителю участвовать в оспариваемых торгах, то есть Оператор не допустил Заявителя к участию в торгах без наличия на то основания, установленного законом или Регламентом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу **обоснованной;**
2. Признать действия оператора электронной площадки «ТЕНДЕРСТАНДАРТ» **незаконными;**
3. Отменить торги по извещению № №080720/34705371/01 от 08.07.2020 (открытый аукцион), а также провести новые торги.

Также, в силу ч. 18, 19 ст. 18.1 Закона о конкуренции, прошу:

4. Приостановить торги по извещению № №080720/34705371/01 от 08.07.2020 (открытый аукцион).

Приложения:

1. Скриншоты из личного кабинета на электронной площадке «ТЕНДЕРСТАНДАРТ».
2. Квитанция, подтверждающая оплату задатка для участия в торгах (копия).
3. Детализация звонков на номер 8 863 303 59 93 (контактный телефон оператора электронной площадки «ТЕНДЕРСТАНДАРТ»)