

Общество с ограниченной ответственностью «ВЭЛстрой»

№ 02 0420/21 От «09» апреля 2020 г.

Куда:

Руководителю Московского УФАС России Ханяну А.Э.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка) 107078

От кого:

ООО «ВЭЛСТРОЙ»

ИНН: 7719544316

Адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 2, блок 6 офис 38

Жалоба на действия организатора торгов

Заказчик: АО Мосгаз **Адрес:** г. Москва, 105120, г. Москва, Мрузовский пер.. д11, стр.1 тел: (495) 916-59-66 TremasovAV@mos-gaz.ru.

- 1. Заказчик:** АО Мосгаз **ИНН** 7709919968, ОГРН 1127747295686, **Адрес:** г. Москва, 105120, г. Москва, Мрузовский пер.. д.11, стр.1 тел: (495) 916-59-66 TremasovAV@mos-gaz.ru
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ВЭЛСТРОЙ», **ИНН:** 7719544316. **Адрес:** 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 2, блок 6 офис 38; **телефоны для связи:** +79129988017; **e-mail:** vel_stroy@inbox.ru; **контактное лицо:** Пилюгин АЮ.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.etp.roseltorg.ru
- 4. Номер извещения:** № 32008955351
- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки** 04.03.2020 г:
- 6. Наименование закупки:** «Выполнение работ по окраске настенных газопроводов Управления №10 (РГС-9, 13, 13/1) АО «Мосгаз».

Изучение Положения о закупках товаров, работ, услуг, для нужд АО «Мосгаз» от 21.02.2020, утвержденное советом директоров АО «Мосгаз» (далее Положение) выявило многочисленные нарушения и неопределенности в указанном Положении, позволяющие толковать норму закона по-своему усмотрению в каждом отдельном конкурсе.

Так, например, п.8.12 Положения содержит требования к конкурсной документации. Пп.17 п.8.12 Положения регулирует требования к банковской гарантии: размер обеспечения заявки и условия безотзывной банковской гарантии (при установлении требования) – т.е. подробно, четко не указаны, содержит не конкретные условия, что позволяет Заказчику устанавливать в каждом конкретном конкурсе различные требования по своему усмотрению. Банковская гарантия предусмотрена для соблюдения интересов бюджета, а значит, Положение должно содержать четкие условия, необходимые для ее предоставления участниками конкурса.

Пунктом 1.2 Положения предусмотрено, что целями регулирования настоящего Положения являются: обеспечение единства экономического пространства; обеспечение эффективной организации закупочной деятельности, использования имеющихся финансовых и трудовых ресурсов заказчика, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика; развитие добросовестной конкуренции, недопущение ее ограничения и/или устранения; обеспечение информационной открытости, гласности и прозрачности осуществления закупок; предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок; создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с наиболее выгодными показателями цены, качества и надежности.

Пунктом 2.1 Положения предусмотрено, что нормативное правовое регулирование осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона № 223-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществлением закупок.

Указанная неопределенность в Положении привела к произвольной трактовке законодательства со стороны Заказчика и позволило Заказчику произвольно сузить число участников конкурса, указав в конкурсной документации **п.4.4.3.1. по конкурсу номер извещения: № 32008955351** требования, предусмотренные Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее ФЗ №44):

- Заказчиком в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсе в электронной форме принимаются банковские гарантии, выданные участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе в электронной форме, которые должны соответствовать требованиям статьи 45 ФЗ №44, за исключением требования, установленного частью 8 статьи 45 от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части наличия банковской гарантии в реестре банковских гарантий, а также постановлению Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно **п.п.4 п.4.4.3.2: условие о праве заказчик на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.**

Так, по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе электронной форме на право заключение договора на выполнение работ по окраске настенных газопроводов Управления №10 (РГС-9, 13, 13/1) АО «Мосгаз» реестровый номер 3200895351 п.6.2.2. Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе электронной форме на право заключение договора на выполнение работ по окраске настенных газопроводов Управления №10 (РГС-9, 13, 13/1) АО «Мосгаз» от 26.03.2020 Заказчик отказал в допуске к участию в конкурсе в электронной форме ООО «ВЭЛСТРОЙ» по причине несоответствия представленной банковской гарантии п.3 ст45 ФЗ №44.

В силу **ч. 3 ст. 96** Закона о контрактной системе, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям **статьи 45** закона. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт самостоятельно. В соответствии с **пунктом 7 части 2 статьи 45** Закона о контрактной системе, банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать установленный постановлением Правительства от 08.11.2013 N 1005 перечень документов. Согласно **пункту 2 части 6 статьи 45** Закона о контрактной системе, основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является: несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в **частях 2, 3 статьи 45** Закона о контрактной системе, а также несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с **ч. 3 ст. 70** Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в Единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в Единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В силу **ч. 3 ст. 96** Закона о контрактной системе, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям **ст. 45** Закона о контрактной системе. При этом заказчик, рассмотрев поступившие в качестве обеспечения исполнения контракта банковские гарантии, признал участника уклонившимся от заключения

контракта, мотивировав данное решение несоответствием представленных банковских гарантий требованиям законодательства, в том числе требованиям **постановления** Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - постановление Правительства РФ N 1005 от 08.11.2013, постановление). В соответствии с **ч. 1 ст. 374** Гражданского кодекса Российской Федерации, требование бенефициара об уплате денежной суммы по независимой гарантии должно быть представлено в письменной форме гаранту с приложением указанных в гарантии документов. Согласно требованию **постановления** Правительства РФ N 1005 от 08.11.2013, банковская гарантия должна в обязательном порядке закреплять право заказчика представлять письменное требование об уплате денежной суммы и (или) ее части по банковской гарантии в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, обеспеченных банковской гарантией, а также в случаях, установленных **ч. 13 ст. 44** Закона о контрактной системе. Таким образом, **постановлением** Правительства РФ N 1005 от 08.11.2013 установлена возможность предъявления заказчиком письменного требования к банку об уплате денежных средств по выданной последней банковской гарантии как на бумажном носителе, так и в электронной форме.

Неопределенность в рассматриваемом Положении, произвольная трактовка ФЗ №44 привели к тому, что Заказчик, нарушая действующее законодательства, установил в рассматриваемой конкурсной документации требования, ограничивающие конкуренцию, что привело к недопуску к участию в конкурсе ООО «ВЭЛСТРОЙ» по причине несоответствия банковской гарантии п.п. 4.4.3.1, 4.4.3.2. Положения, ввиду не соответствия требованиям ч.3 ст.45 ФЗ №45 (которая распространяется только на единственного поставщика).

На основании изложенного и руководствуясь: Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 №44-ФЗ, Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Признать Положения о закупках товаров, работ, услуг, для нужд АО «Мосгаз» от 21.02.2020, утвержденное советом директоров АО «Мосгаз» не соответствующим действующему законодательству.
2. Признать конкурсную документацию по конкурсу Реестровый номер № **32008955351** не соответствующей действующему законодательству в части требований к банковской гарантии.
3. Признать Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе электронной форме на право заключение договора на выполнение работ по окраске настенных газопроводов Управления №10 (РГС-9, 13, 13/1) АО «Мосгаз» от 26.03.2020 Реестровый номер № **32008955351** не соответствующем действующему законодательству в части недопуска к участию в конкурсе ООО «Вэлстрой».
4. Привлечь заказчика АО «Мосгаз» к ответственности и отметить итоги рассмотрения заявок на участие в рассматриваемом конкурсе.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «ВЭЛстрой»



А.Ю. Пилогин

Приложения:

Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ВЭЛСТРОЙ»

Приказ о назначении генерального директора (или документ на того, кто подпишет жалобу).

Копия заявки тендера.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Мосгаз» от 21.02.2020 г.

Конкурсная документация конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по окраске настенных газопроводов Управления №10 (РГС-9,13,13/1) АО «Мосгаз» от 04.03.2020 г .

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по окраске настенных газопроводов Управления №10 (РГС-9,13,13/1) АО «Мосгаз» от 26.03.2020 г. Реестровый номер 32008955351.

Банковская гарантия № 01ТО4Х от 18.03.2020.