

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-347/2019**

22 апреля 2019 года

г.Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.04.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии

заместителя руководителя управления – начальника отдела;

членов Комиссии:

заместителя начальника отдела;

главного специалиста-эксперта;

ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Авангард» (далее – ООО «Авангард», общество, заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений 4 этажа здания стационара для нужд ГБУЗВО "ОКОД" (закупка №0128200000119001756), в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 25.12.2018 № 136), представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» ... (доверенность от 09.01.2019 № 1), ... (доверенность от 18.04.2019 б/н).

19.04.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 22.04.2019.

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений 4 этажа здания стационара для нужд ГБУЗВО "ОКОД" (закупка №0128200000119001756).

По мнению ООО «Авангард», аукционная комиссия неправомерно отказала обществу в допуске к участию в рассматриваемом аукционе по причине: по позиции 2 не указаны конкретные показатели товара (температура приготовления раствора); не указан диапазон показателей товара: по позиции 2 - стойкость к температурам, по позиции 4- количество воды, по позиции 5 - температура эксплуатации и температура проведения работ.

Заявитель в жалобе пояснил, что предоставил сведения о показателях товара, руководствуясь прилагаемой инструкцией. Однако, ООО «Авангард» считает, что инструкция заказчика, разъясняющая порядок представления участникам показателей технических и качественных характеристик предлагаемых материалов, сопровождающихся словами «от» и «до»; «не менее» и «не более», приводит к неоднозначному толкованию документации закупки.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, аукционную комиссию нарушившей статью 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчика признать нарушившим требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119001756 от 11.04.2019 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером 20 в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе; пунктом 2 части 4 статьи 67 - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №5 к документации об электронном аукционе, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по позиции 2 не указаны конкретные показатели товара (температура приготовления раствора)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. Приложение №5 к документации об электронном аукционе, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**не указан диапазон показателей товара: по позиции 2 - стойкость к температурам, по позиции 4- количество воды, по позиции 5 - температура эксплуатации и температура проведения работ**)

В Приложении № 2 к информационной карте заказчик установил следующее:

По позиции 2. Сухая строительная смесь. Сухая строительная смесь для затирки швов (фуга). Время пригодности раствора к использованию от 1,5 час. Температура приготовления раствора не менее +5°С – не более +25°С. Минимальная температура основания среды не менее +5°С, максимальная температура основания среды не более +25°С. Стойкость к температурам в диапазоне от -20°С до +50°С. Использование основания через 24 час. Густота в сухом состоянии не менее 1,2 и не более 1,4 кг/дм³. Минимальная ширина шва не менее 2мм. Максимальная ширина шва не более 16 мм.

По позиции 4. Смесь сухая универсальная. Марка М150. Цвет серый. Необходимое количество воды на 1 кг сухой смеси в диапазоне от 0,16 л до 0,2л. Жизнеспособность от 90 мин. Водоудерживающая способность от 92%. Прочность при сжатии через 28 суток не менее 14,0 МПа. Прочность сцепления при отрыве не менее 0,5 МПа.

По позиции 5. Бетон контакт. Грунт предназначен для повышения адгезионного контакта материалов с гладкими, плотными, не впитывающими влагу основаниями. Создает на поверхности шероховатое грунтовочное

покрытие для последующего нанесения цементно-песчаных, цементно-известковых, гипсовых и других составов. Цвет грунта светло-розовый или темно-красный. Температура эксплуатации в диапазоне от -40 °С до +60 °С. Время высыхания не более чем через 12 час. Температура проведения работ в диапазоне от +5°С до +30 °С. Расход <500 г/м².

Вместе с тем в приложении имеется следующая инструкция:

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Слова: «от» и «до» - означает что, участнику закупки необходимо предоставить конкретные показатели из данного диапазона включая крайние значения;

Слова: «от» - означает что, участнику закупки необходимо предоставить конкретные показатель более указанного значения, включая данное значение;

Союз «или» - означает что, что участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений;

Символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения;

В заявке участника № 20 указано следующее:

Сухая строительная смесь. Сухая строительная смесь для затирки швов (фуга). Время пригодности раствора к использованию от 1.6 час. **Температура приготовления раствора +5°С – +25°С.** Минимальная температура основания среды +5°С, максимальная температура основания среды +25°С. **Стойкость к температурам 20°С.** Использование основания через 24 час. Густота в сухом состоянии 1,2 и 1,4 кг/дм³. Минимальная ширина шва 2мм. Максимальная ширина шва 16 мм.

Смесь сухая универсальная. Марка М150. Цвет серый. **Необходимое количество воды на 1 кг сухой смеси 0,16 л.** Жизнеспособность 91 мин. Водоудерживающая способность 93%. Прочность при сжатии через 28 суток 14,0 МПа. Прочность сцепления при отрыве 0,5 Мпа.

Бетон контакт. Грунт предназначен для повышения адгезионного контакта материалов с гладкими, плотными, не впитывающими влагу основаниями. Создает на поверхности шероховатое грунтовочное покрытие для последующего нанесения цементно-песчаных, цементно-известковых, гипсовых и других составов. Цвет грунта светло-розовый. **Температура эксплуатации +5 °С.** Время высыхания через 12 час. **Температура проведения работ +5°С.** Расход 499 г/м².

Таким образом, по мнению представителя уполномоченного органа, непредставление и несоответствие информации требованиям документации (по позиции 2 не указаны конкретные показатели товара (температура приготовления раствора; не указан диапазон показателей товара: по позиции 2 - стойкость к температурам, по позиции 4- количество воды, по позиции 5 - температура эксплуатации и температура проведения работ)), что и послужило причиной отклонения участника закупки № 20.

Исходя из изложенного, департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119001756 не допущено, и жалоба ООО «Авангард» удовлетворению не подлежит.

По существу дела представители заказчика пояснили, что считают жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Под таблицей с показателями заказчиком приведена расшифровка терминологии, используемой при составлении таблицы с показателями товаров, в том числе при использовании слов «от» и «до» - означает что, участнику закупки необходимо предоставить конкретные показатели из данного диапазона включая крайние значения.

В пунктах 2, 4, 5 показателей товаров спорные предложения в позициях указаны с использованием слов «в диапазоне», что само по себе обозначает, что показатель является диапазоном, т.е. содержит несколько показателей.

Таким образом, использование в предложении одновременно слов «в диапазоне» и слов «от» и «до» трактуется не иначе как указание показателей в диапазоне по каждому показателю.

По позиции 2. «Температура приготовления раствора не менее +5°C - не более +25°C» участником закупки указано «Температура приготовления раствора +5°C +25°C», т.е. без использования знака «-», который указан в предложении, для того, чтобы разделить показатели температуры.

В дополнении к мотивированному пояснению заказчик пояснил, что в пункте 2 приложения № 5 к документации - «Температура приготовления раствора не менее +5°C - не более +25°C.», показатель товара по данному значению должен иметь одно конкретное значение, например, температура приготовления раствора +15°C.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии требованиями части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 13.2 инструкции участникам закупок рассматриваемой аукционной документации установлены аналогичные требования.

В приложении № 5 к документации об электронном аукционе Таблица 1 «Показатели товара, используемые при выполнении работ по «Текущему ремонту помещений 4 этажа здания стационара» для нужд ГБУЗВО "ОКОД"» заказчиком установлены значения показателей товара, в том числе по позициям:

По позиции 2. Сухая строительная смесь. Сухая строительная смесь для затирки швов (фуга). Время пригодности раствора к использованию от 1.5 час. Температура приготовления раствора не менее +5°C – не более +25°C. Минимальная температура основания среды не менее +5°C, максимальная температура основания среды не более +25°C. Стойкость к температурам в диапазоне от -20°C до +50°C. Использование основания через 24 час. Густота в сухом состоянии не менее 1,2 и не более 1,4 кг/дм³. Минимальная ширина шва не менее 2мм. Максимальная ширина шва не более 16 мм.

По позиции 4. Смесь сухая универсальная. Марка М150. Цвет серый. Необходимое количество воды на 1 кг сухой смеси в диапазоне от 0,16 л до 0,2л. Жизнеспособность от 90 мин.

Водоудерживающая способность от 92%. Прочность при сжатии через 28 суток не менее 14,0 МПа. Прочность сцепления при отрыве не менее 0,5 МПа.

По позиции 5. Бетон контакт. Грунт предназначен для повышения адгезионного контакта материалов с гладкими, плотными, не впитывающими влагу основаниями. Создает на поверхности шероховатое грунтовочное покрытие для последующего нанесения цементно-песчаных, цементно-известковых, гипсовых и других составов. Цвет грунта светло-розовый или темно-красный. Температура эксплуатации в диапазоне от -40 °С до +60 °С. Время высыхания не более чем через 12 час. Температура проведения работ в диапазоне от +5°С до +30 °С. Расход <500 г/м².

В указанном приложении имеются следующие разъяснения заказчика.

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Слова: «от» и «до» - означает что, участнику закупки необходимо предоставить конкретные показатели из данного диапазона включая крайние значения;

Слова: «от» - означает что, участнику закупки необходимо предоставить конкретные показатели более указанного значения, включая данное значение;

Союз «или» - означает что, что участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений;

Символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения.

Проанализировав первую часть заявки, Комиссия установила, что общество по данной позиции указало показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе, а именно:

По позиции 2. Сухая строительная смесь. Сухая строительная смесь для затирки швов (фуга). Время пригодности раствора к использованию от 1.6 час. **Температура приготовления раствора +5°С – +25°С.** Минимальная температура основания среды +5°С, максимальная температура основания среды +25°С. **Стойкость к температурам 20°С.** Использование основания через 24 час. Густота в сухом состоянии 1,2 и 1,4 кг/дм³. Минимальная ширина шва 2мм. Максимальная ширина шва 16 мм.

По позиции 4. Смесь сухая универсальная. Марка М150. Цвет серый. **Необходимое количество воды на 1 кг сухой смеси 0,16 л.** Жизнеспособность 91 мин. Водоудерживающая способность 93%. Прочность при сжатии через 28 суток 14,0 МПа. Прочность сцепления при отрыве 0,5 Мпа.

По позиции 5. Бетон контакт. Грунт предназначен для повышения адгезионного контакта материалов с гладкими, плотными, не впитывающими влагу основаниями. Создает на поверхности шероховатое грунтовочное покрытие для последующего нанесения цементно-песчаных, цементно-известковых, гипсовых и других составов. Цвет грунта светло-розовый. **Температура эксплуатации +5 °С.** Время высыхания через 12 час. **Температура проведения работ +5°С.** Расход 499 г/м².

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставления недостоверной информации и в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно приняла решение о признании заявки ООО «Авангард» не соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установила, что документация о проведении указанного электронного аукциона не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Изучив аукционную документацию об электронном аукционе на право заключить гражданско – правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту помещений 4 этажа здания стационара для нужд ГБУЗВО "ОКОД", Комиссией Владимирского УФАС установлено следующее.

В приложении № 5 к документации об электронном аукционе Таблица 1 «Показатели товара, используемые при выполнении работ по текущему ремонту помещений 4 этажа здания стационара для нужд ГБУЗВО "ОКОД"» заказчиком установлены значения показателей товара. Данные показатели сопровождаются знаками \leq , словами «не менее», «не менее» - «не более», «... в диапазоне от – до +», «в диапазоне от до».

В указанном приложении имеются следующие разъяснения заказчика.

Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Символ « \leq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Слова: «от» и «до» - означает что, участнику закупки необходимо предоставить конкретные показатели из данного диапазона включая крайние значения:

Слова: «от» - означает что, участнику закупки необходимо предоставить конкретные показатель более указанного значения, включая данное значение;

Союз «или» - означает что, что участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений;

Символ « $<$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения.

В рассматриваемом случае, спорным является показатель товара: «температура приготовления раствора не менее $+5^{\circ}\text{C}$ – не более $+25^{\circ}\text{C}$ » с одновременным присутствием слов не менее и с присутствием знака «-».

Из существа указанного заказчиком показателя товара следует, что заказчиком в данном случае указан диапазон значений товара, от минимального ($+5^{\circ}\text{C}$) до максимального ($+25^{\circ}\text{C}$).

Символ «-» не опровергает наличие в данном случае диапазона значений рассматриваемого показателя товара.

Таким образом, участник закупки обязан указать конкретный показатель названного товара, как того требует часть 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку заказчик не предусмотрел возможность указания показателя данной товарной позиции в виде диапазона значений.

Вместе с тем, на основании информации, изложенной в общедоступных источниках информации в сети Интернет, данный показатель товара производителями указывается в виде диапазона значений.

Таким образом, из сформулированного заказчиком требования к показателю не менее не более, соединенным знаком «-» не представляется однозначно установить требование к данному показателю.

Данная формулировка заказчика и отсутствие разъяснения по указанию данного параметра, вводит в заблуждение участников закупки и влечет их последующее отклонение.

Таким образом, рассматриваемая документация об электронном аукционе требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушение указанных норм права образует в действиях заказчика состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авангард» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений 4 этажа здания стационара для нужд ГБУЗВО "ОКОД" (закупка №0128200000119001756) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для

рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.