



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

17.05.2022 № 9278

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

ИП Попцов Виталий Александрович

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1554/2022

г. Екатеринбург

17.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителя:

– заявителя в лице ИП Попцова Виталия Александровича,

– в отсутствие представителей заказчика в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», заявившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей заказчика (№ б/н от 17.05.2022г.),

рассмотрев жалобу ИП Попцова Виталия Александровича с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спортивных товаров (извещение № 32211312646) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Попцова Виталия Александровича (вх. № 01-474м от 12.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спортивных товаров (извещение № 32211312646), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Попцов Виталий Александрович указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура подведения итогов закупки, так как заявка ИП Попцова Виталия Александровича неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик на заседание Комиссии представил письменные возражения на доводы жалобы, согласно которым с доводами жалобы заказчик не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 12.11.2021 г. в редакции № 15.

14.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211312646 на поставку спортивных товаров.

Начальная (максимальная) цена договора 174 326,29 руб.

25.04.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в проведении запроса котировок в электронной форме, по ее итогам составлен протокол № 32211312646, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 26.04.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ИП Попцова Виталия Александровича признана несоответствующей требованиям извещения, ввиду того, что предложенная в заявке цена за единицу товара превышает начальную (максимальную) цену за единицу товара, указанную в извещении о проведении запроса котировок (подпункт Г пункта 12.2 извещения о запросе котировок). В заявке на участие в запросе котировок по позициям № 2, № 3, № № 9-11, цена за единицу товара превышает начальную (максимальную) цену за единицу товара, указанную в извещении о проведении запроса котировок

Согласно п. 6.7.3. Положения при проведении запроса котировок в электронной форме заказчик не составляет документацию о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости) (п. 3), сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора (п. 5), сведения, определенные положением о закупке (п. 9).

В силу п. 6.7.6. Положения в извещении о проведении запроса котировок должны быть включены сведения, указанные в пункте 5.1.1. раздела 5 настоящего Положения о закупке.

Согласно п. 5.1.1. Положения в извещении о закупке указываются следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащие уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В случае, если при заключении договора объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей и (или) каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги.

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Разделом 3 извещения о проведении запроса котировок установлено описание объекта закупки, а именно:

| № п/п | Наименование товара | Требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам товара | Ед. изм. кол-ва товара | Кол-во товара | Начальная (максимальная) цена за единицу товара, руб. |
|-------|---------------------------|---|------------------------|---------------|---|
| 2 | Коврик для фитнеса | Материал: вспененный полиэтилен, перфорированный с обеих сторон. Наличие двух резинок для фиксации. Толщина не менее 6мм Размеры- 170-180х60-70 см. | шт | 10 | 623,33 |
| 3 | Ракетки для бадминтона | Длина: 665-675 мм Баланс: 295-300 мм. Соединение: литое Струна: нейлон Материал стержня: сталь Материал обода: алюминий Комплектация набора: ракетки -2шт., чехол. | набор | 6 | 1658,87 |
| 9 | Комплект резиновых петель | Материал: латекс Тип: универсальный Комплект из 5 петель с разной нагрузкой. Ширина эспандера- не менее 60 мм, Длина окружности 2080 мм. 1. нагрузка 5-15 кг. 2. нагрузка 10-30 кг. 3. нагрузка 15-35 кг. 4. нагрузка 20-55 кг. 5. нагрузка 25-70 кг. | К-т | 2 | 10 180,00 |
| 10 | Ленточный эспандер | Материал: латекс Тип: универсальный Комплект из 4 петель с разной нагрузкой. Ширина эспандера- не менее 50 мм, Длина окружности 600-610 мм. 1. нагрузка 2,0-6 кг (желтые)- толщина- не менее 0,4 мм - 4 шт. 2. нагрузка 4-10 кг (зелёные) -толщина –не менее 0,7 мм - 4 шт. 3. нагрузка 6-15 кг (красные) -толщина – не менее 0,9 мм - 4 шт. 4. нагрузка 9-20 кг (фиолетовая) - толщина- не менее 1.0 мм - 4 шт | К-т | 10 | 1033,33 |

| | | | | | |
|----|------|--|----|---|---------|
| 11 | Гиря | Материал: чугун с виниловым покрытием Конструкция: литая, не разборная Ширина ручки по внутренней поверхности не менее 12 см, не более 15 см. Вес: 4 кг Назначение: профессиональное | шт | 2 | 2793,33 |
|----|------|--|----|---|---------|

В силу п. 6.7.9 Положения заявка на участие в запросе котировок подается по форме, установленной в Приложении №2 к Положению.

Приложением № 2 к Положению определена форма заявки на участие в запросе котировок, согласно указанной форме, в заявке участника закупки, в том числе должна содержаться таблица:

Сведения о цене договора и цене единицы товара:

| № п/п | Наименование товара (работ, услуг) | Сведения о качестве, технических характеристиках товара (работ, услуг), его безопасности, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара (работ, услуг) | Ед. изм. кол-ва товара (работ, услуг) | Цена за ед. товара (работ, услуг), руб. | Кол- во товара (работ, услуг) | Цена товара (работ, услуг), руб. | Страна происхождения товара |
|----------------------------|------------------------------------|--|---------------------------------------|---|-------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| Итого цена договора: _____ | | | | | | | |

Согласно п. 8.1 извещения о проведении запроса котировок подача заявок на участие в запросе котировок осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.

Подача заявки на участие в запросе котировок осуществляется участником закупки из личного кабинета на электронной площадке в соответствии с Регламентом работы электронной площадки.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать предусмотренные пунктом 2 настоящего раздела сведения и документы и быть подписана электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Форма заявки установлена в разделе 2 – Заявка на участие в запросе котировок.

Разделом 2 извещения о проведении запроса котировок установлена форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе, таблица:

| № п/п | Наименование товара | Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) | Ед. изм. кол-ва товара | Кол- во товара | Цена за ед. товара, руб. | Сумма, руб. | Страна происхождения товара |
|-------|------------------------|--|------------------------|----------------|--------------------------|-------------|-----------------------------|
| 2 | Коврик для фитнеса | Материал: вспененный полиэтилен, перфорированный с обеих сторон. Наличие двух резинок для фиксации. Толщина не менее 6мм Размеры- 170-180х60-70 см. | шт | 10 | | | |
| 3 | Ракетки для бадминтона | Длина: 665-675 мм Баланс: 295-300 мм. Соединение: литое Струна: нейлон Материал стержня: сталь Материал обода: алюминий | набор | 6 | | | |

| | | | | | | | |
|----|---------------------------|--|-----|----|--|--|--|
| | | Комплектация набора: ракетки -2шт., чехол. | | | | | |
| 9 | Комплект резиновых петель | Материал: латекс Тип: универсальный Комплект из 5 петель с разной нагрузкой. Ширина эспандера- не менее 60 мм, Длина окружности 2080 мм. 1. нагрузка 5-15 кг. 2. нагрузка 10-30 кг. 3. нагрузка 15-35 кг. 4. нагрузка 20-55 кг. 5. нагрузка 25-70 кг. | К-т | 2 | | | |
| 10 | Ленточный эспандер | Материал: латекс Тип: универсальный Комплект из 4 петель с разной нагрузкой. Ширина эспандера- не менее 50 мм, Длина окружности 600-610 мм. 1. нагрузка 2,0-6 кг (желтые)-толщина- не менее 0,4 мм - 4 шт. 2. нагрузка 4-10 кг (зелёные) -толщина –не менее 0,7 мм - 4 шт. 3. нагрузка 6-15 кг (красные) -толщина – не менее 0,9 мм - 4 шт. 4. нагрузка 9-20 кг (фиолетовая) - толщина- не менее 1.0 мм - 4 шт | К-т | 10 | | | |
| 11 | Гирия | Материал: чугун с виниловым покрытием Конструкция: литая, не разборная Ширина ручки по внутренней поверхности не менее 12 см, не более 15 см. Вес: 4 кг Назначение: профессиональное | шт | 2 | | | |

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ИП Попцова Виталия Александровича в заявке на участие в закупке предложен к поставке запрашиваемый заказчиком товар с указанием цены за единицу товара, в том числе:

| № п/п | Наименование товара | Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) | Ед. изм. кол-ва товара | Кол- во товара | Цена за ед. товара, руб. | Сумма, руб. | Страна происхождения товара |
|-------|---------------------|---|------------------------|----------------|--------------------------|-------------|-----------------------------|
| 2 | Коврик для фитнеса | Материал: вспененный полиэтилен, перфорированный с обеих сторон. | шт | 10 | 1200,00 | 12000,00 | КНР |

| | | | | | | | |
|----|---------------------------|---|-------|----|----------|----------|-----|
| | | Наличие двух резинок для фиксации. Толщина не менее 6мм Размеры- 170-180x60-70 см. | | | | | |
| 3 | Ракетки для бадминтона | Длина: 665-675 мм Баланс: 295–300 мм. Соединение: литое Струна: нейлон Материал стержня: сталь Материал обода: алюминий Комплектация набора: ракетки - 2шт., чехол. | набор | 6 | 1716,00 | 10296,00 | КНР |
| 9 | Комплект резиновых петель | Материал: латекс Тип: универсальный Комплект из 5 петель с разной нагрузкой. Ширина эспандера- не менее 60 мм, Длина окружности 2080 мм. 1. нагрузка 5-15 кг. 2. нагрузка 10-30 кг. 3. нагрузка 15-35 кг. 4. нагрузка 20-55 кг. 5. нагрузка 25-70 кг. | К-т | 2 | 10730,00 | 21460,00 | КНР |
| 10 | Ленточный эспандер | Материал: латекс Тип: универсальный Комплект из 4 петель с разной нагрузкой. Ширина эспандера- не менее 50 мм, Длина окружности 600-610 мм. 1. нагрузка 2,0-6 кг (желтые)-толщина- не менее 0,4 мм - 4 шт. 2. нагрузка 4-10 кг (зелёные) -толщина –не менее 0,7 мм - 4 шт. 3. нагрузка 6-15 кг (красные) -толщина – не менее 0,9 мм - 4 шт. 4. нагрузка 9-20 кг (фиолетовая) -толщина- не менее 1.0 мм - 4 шт | К-т | 10 | 3486,00 | 34860,00 | КНР |
| 11 | Гиря | Материал: чугун с виниловым покрытием Конструкция: литая, не разборная Ширина ручки по внутренней поверхности не менее 12 см, не более 15 см. Вес: 4 кг Назначение: профессиональное | шт | 2 | 3700,00 | 7400,00 | КНР |

Таким образом, сведения, указанные участником закупки в лице ИП Попцова Виталия Александровича в заявке на участие в закупке, а именно, цена за единицу товара по позициям № 2, № 3, №№ 9-11, не соответствуют информации изложенной в извещении о проведении закупки.

В силу п. 6.7.11 Положения комиссия по осуществлению конкурентной закупки в течение двух рабочих дней, после окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки.

Согласно п. 12.2 извещения о проведении запроса котировок комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в следующих случаях, в том числе, предложенная в заявке цена за единицу товара превышает начальную (максимальную) цену за единицу товара, указанную в извещении о запросе котировок (Г).

Таким образом, по итогам рассмотрения заявок участников закупки закупочной комиссией было принято правомерное решение о несоответствии заявки участника закупки ИП Попцова Виталия Александровича требованиям извещения о проведении закупки, так как ИП Попцовым Виталием Александровичем в заявке на участие в запросе котировок по позициям № 2, № 3, № № 9-11, предложена цена за единицу товара, превышающая начальную (максимальную) цену за единицу товара, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Попцова Виталия Александровича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.