

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Донецкой Народной Республике  
E-mail: to80@fas.gov.ru

## Жалоба на положения извещения об осуществлении закупке

### Заказчик:

Наименование:	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ"
Место нахождения:	283015, ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА, г.о. ДОНЕЦК, Г. ДОНЕЦК, ПР-КТ МИРА, Д. 13, ОФИС 7
Почтовый адрес:	283015, Донецкая Народная Республика, г. Донецк, пр-т Мира, д. 13, офис 7
Контактное лицо	Кукочкин Р.С.
Адрес электронной почты	kukochkinrs@in-pr.ru
Контактный телефон	79493892059

### Участник (заявитель):

Наименование:	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕГАЛИ-КАСТРО"
Место нахождения:	286430, Донецкая Народная Республика, г.о Енакиевский, г. Енакиево, ул. Достоевского, д.20
Почтовый адрес:	286430, Донецкая Народная Республика, г.о Енакиевский, г. Енакиево, ул. Достоевского, д.20
Ад. эл. почты:	ooo.megali.castro@mail.ru
Контактное лицо:	Козлов Вадим Владимирович, директор
Контактный телефон	79494177813

Запрос предложений на право заключения договора по лоту ОКПД2 № 43.39.19.190 №1089-РЕМ-2024-РУ-ИП, ремонт общежития №8 Филиала АО "Инфраструктурные Проекты" СБТЭС

Номер извещения: 32413223168

НМЦД: 5 429 672,45 руб.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

29 января 2024 г. было размещено извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора по лоту ОКПД2 № 43.39.19.190 №1089-РЕМ-2024-РУ-ИП, ремонт общежития №8 Филиала АО "Инфраструктурные Проекты" СБТЭС».

Ознакомившись с извещением о закупке и приложениями к нему, заявителем были направлены запросы на разъяснение его положений.

13.02.2024  
13/01.4-25

Запрос на выполнение документации и планирование

Сведения о процедуре

Номер процедуры:	32413223166
Наименование процедуры:	Запрос предложений №32413223166 на право заключения договора по лоту ОКПД2 № 43.29.39.190 № 089-084-2024-ФУ-ИП, ремонт объектов МВ Филиал АО "Инфраструктурные Проекты" - СЗТЭС
Способ закупки:	Запрос предложений
Организатор:	Акционерное общество "Инфраструктурные Проекты"
Контактные данные организатора:	79453893295, info@infraprojects.ru
Контактное лицо:	Каскин Роман Сергеевич
Дата публикации сообщения:	29.01.2024
Дата и время окончания подачи заявок:	06.02.2024 12:00 (QMT +3)

Текст заявки и разъяснения

Текст заявки:

Добрый день. Просим разъяснить следующие моменты: 1. НДС 5 429 872,45 руб. без НДС, если участник является плательщиком НДС и предлагает цену 5 429 872,45 руб. без НДС, будет ли сумма добавляться 20% НДС? 2. Как будет оцениваться заявка по критерию Цена у участников закупки с разными системами налогообложения? 3. В ПРИЛОЖЕНИИ 6 к ДОУ в таблице п.2 указаны Порядок осуществления оценки (личное оценочное предложение), в зависимости от информации, предоставленной в 1-ой заявке в «Справке об опыте Участника», приведенной в Документации к закупке в соответствии с требованиями п. 1 раздела 7 «Требования к участнику» Технических требований (Приложение №1 к Документации к закупке). Однако, в Приложении №1 к Документации к закупке «Технические требования» отсутствует п. 1 раздела 6 «Требования к участнику». 4. Просим приложить локальный сметный расчет, так как по документам, предоставляемым заказчиком, невозможно просчитать стоимость предложения.

Приложенные к запросу документы:

Текст разъяснения:

Отвечу: 1. НДС 5 429 872,45 руб. без НДС, если участник является плательщиком НДС и предлагает цену 5 429 872,45 руб. без НДС, будет ли сумма добавляться 20% НДС? Да, будет сумму добавляться 20% НДС. 2. Как будет оцениваться заявка по критерию Цена у участников закупки с разными системами налогообложения? Сравниваемый объем без учета НДС. 3. В ПРИЛОЖЕНИИ 6 к ДОУ в таблице п.2 указаны: Порядок осуществления оценки (личное оценочное предложение), в зависимости от информации, предоставленной в 1-ой заявке в «Справке об опыте Участника», приведенной в Документации к закупке в соответствии с требованиями п. 1 раздела 6 «Требования к участнику» Технических требований (Приложение №1 к Документации к закупке). Однако, в Приложении №1 к Документации к закупке «Технические требования» отсутствует п. 1 раздела 6 «Требования к участнику». Приложенный файл «Требования к участнику закупки» 4. Просим приложить локальный сметный расчет, так как по документам, предоставляемым заказчиком, невозможно просчитать стоимость предложения. Сметные предложения оцениваются на основании технических требований п.6.3. «Исчерпывающие расчеты/таблицы указаны все объемы работ».

Приложенные к разъяснению документы:

- 1) Требования к участнику закупки, АО ИП по ремонту объектов, в файл 2) Приложение 1 к ДОУ - 1889-084-2024-ФУ-ИП.docx

Наш первый запрос, включал в себе вопросы, касающиеся НДС, критериев оценки заявок участников с разными системами налогообложения, предоставления локального сметного расчета и указание на отсутствие приложения № 1 к документации, ссылка на которое имеется в приложении № 6 «Порядок и критерии оценки и сопоставления заявок».

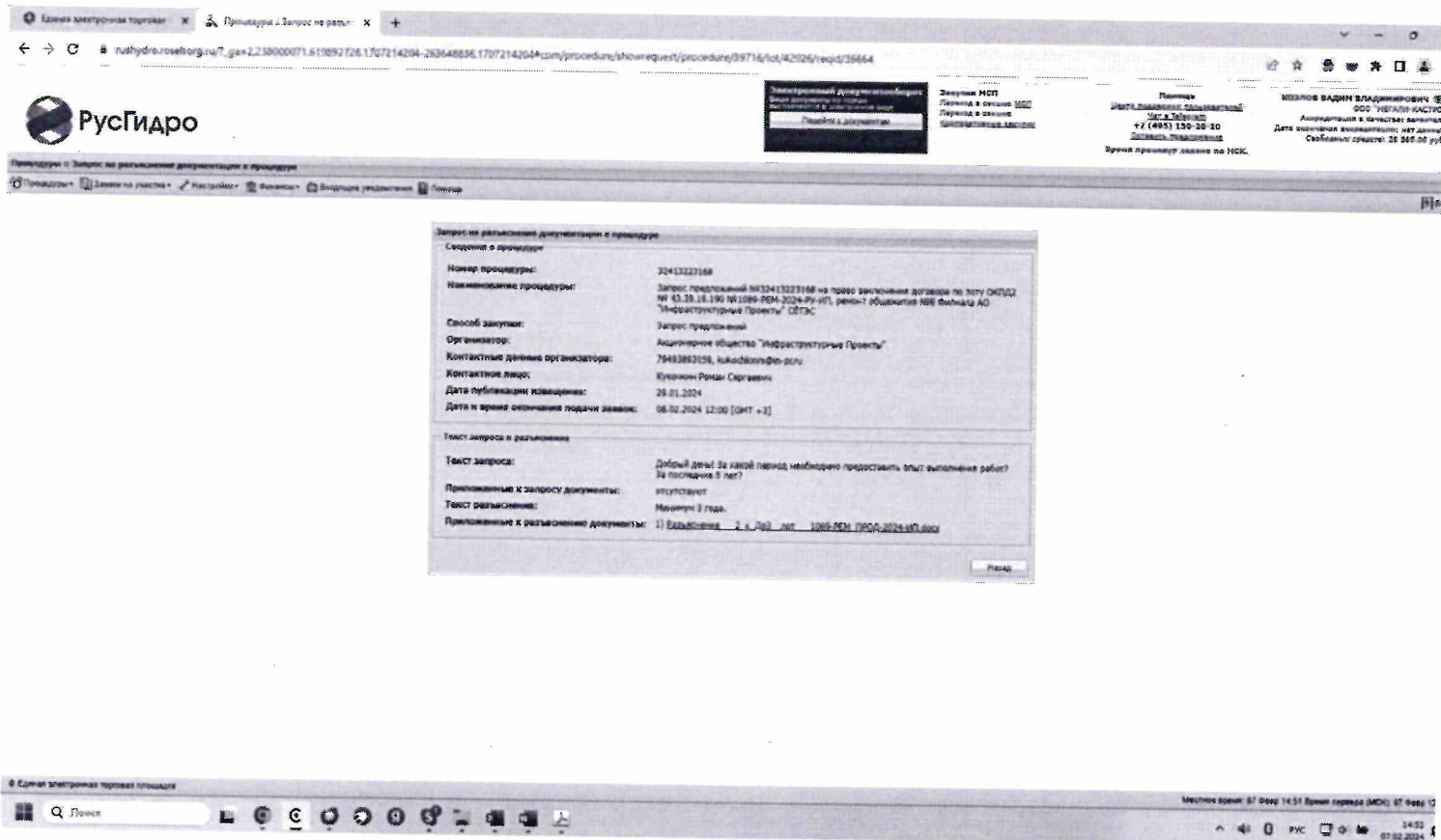
В части предоставления локального сметного расчета нам было отказано, с указанием произвести расчеты ценового предложения на основании технических требований. В разделе 7.3. документации указано, что Участник приводит свое Коммерческое предложение вместе с приложением в обязательном порядке подтверждающей документации, составленной в соответствии с Техническими требованиями Заказчика. Согласно п. 4 Приложения к техническим требованиям, при составлении смет участник закупки должен руководствоваться Методикой определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации», введенной в действие Приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ от 04.08.2020 № 421/пр. (далее - Методикой определения сметной стоимости строительства), с учетом изменений и дополнений. Однако исходя из данных, приведенных Заказчиком в части указания объемов работ, не представляется возможным составить смету. Без конкретизации материалов, используемых при ремонте, в отсутствии данных об их классе, виде и функциональных свойствах, а также без учета других факторов, составить актуальный сметный расчет становится невозможным.

В разъяснениях Заказчика, помимо ответа, содержался файл «Приложение № 4. Требования к участнику закупки», с перечнем специальных требований.

Согласно требованиям, участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации осуществляющих строительство, и зарегистрированной на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирован участник (с учетом исключений, предусмотренных законодательством).

Считаем, что включение данного требования к участникам закупки не обосновано. Согласно ч. 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей. В силу п. 2 ст. 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, соответственно положения вышеназванной нормы Градостроительного кодекса РФ применимы в данном случае. Так как начальная максимальная цена договора составляет 5 429 672 (пять миллионов четыреста двадцать девять тысяч шестьсот семьдесят два) рубля 45 копеек, оснований применять требование о членстве участника закупки в СРО не имеется.

Заказчиком также предусмотрено требования наличия у участника совокупного опыта (в рамках одного или нескольких договоров) по строительно-монтажным работам трубопроводов, ремонту зданий и сооружений, при этом за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате подачи заявки участником, должны быть исполнены обязательства в совокупном (суммарном) объеме не менее 30 % от размера НМЦ лота, указанной в Извещении. По этой причине нами был направлен еще один запрос с уточнением за какой конкретно период должен быть предоставлен опыт, на что получен ответ – минимум 3 года. Полагаем, Заказчик противоречит сам себе, озвучивая разные временные периоды.



Помимо этого, раз Заказчиком были установлены требования к участникам закупки, ранее не указанные в извещении и приложениях к нему, то необходимо внести соответствующие изменения в само извещение. В силу положения ч.11 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Отсутствие в размещенном на официальном сайте извещении дополнительных требований, направленных нам в разъяснении, вводит Заявителя в заблуждение. Должны ли соответствовать участники закупки требованиям, касаемым членства в СРО, обязаны ли предоставить информацию об опыте? Будет ли признана заявка не соответствующей в случае наличия либо отсутствия подтверждающих документов?

Также, хотим отметить, что к извещению приложено два приложения обоснование начальной цены единицы (Приложение № 9) и обоснование начальной максимальной цены договора (Приложение № 9.1). В приложении № 9 указано, что коэффициент вариации не должен превышать 33 %, однако в обосновании он составляет 89,58%. По-нашему мнению, Заказчиком может быть допущена ошибка при обосновании начальной максимальной цены договора.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что в действиях Заказчика наблюдается нарушение положений ч. 6. ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которым Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Действия Заказчика нарушают права и законные интересы Заявителя, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают требования п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

По смыслу ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу:

1. Признать жалобу обоснованной и принять ее к рассмотрению по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать предписание на устранение нарушений законодательства РФ.

Приложение: 1. Разъяснение документации к процедуре № 1  
2. Приложение к разъяснению (Требования к участнику закупки)  
3. Разъяснение документации к процедуре № 2

Директор

Козлов В.В.

## Разъяснения № 1

по конкурсу в электронной форме на право заключения договора по лоту: 1089-РЕМ  
ПРОД-2024-ИП на ремонт общежития №8

Тема разъяснений (пояснения к документу, определяющие суть разъяснения):  
Уточняющий вопрос участника.

Дата поступления запроса о разъяснениях:  
01.02.2024

Сведения о предмете запроса:  
Разъяснение положений Документации о закупке (далее – ДоЗ).

### Вопрос:

Добрый день. Просим разъяснить следующие моменты: 1. НМЦ 5 429 672,45 руб. без НДС, если участник является плательщиком НДС и предлагает цену 5 429 672,45 руб. без НДС, будет ли сверху добавляться 20% НДС? 2. Как будут оцениваться заявки по критерию Цена у участников закупки с разными системами налогообложения? 3. В ПРИЛОЖЕНИИ 6 к ДоЗ в таблице в п.2 указано: Порядок осуществления оценки (значение оцениваемого параметра), в зависимости от информации, предоставленной в i-ой заявке в «Справке об опыте Участника», приведенной в Документации о закупке в соответствии с требованиями п. 1 раздела 6 «Требования к Участнику» Технических требований (Приложение №1 к Документации о закупке). Однако, в Приложении №1 к Документации о закупке "Технические требования" отсутствует п. 1 раздела 6 «Требования к Участнику». 4. Просим приложить локальный сметный расчет, так как по документам, приложенным к извещению, невозможно просчитать ценовое предложение.

### Ответы:

1. НМЦ 5 429 672,45 руб. без НДС, если участник является плательщиком НДС и предлагает цену 5 429 672,45 руб. без НДС, будет ли сверху добавляться 20% НДС? Да, будет сверху добавляться 20% НДС.
2. Как будут оцениваться заявки по критерию Цена у участников закупки с разными системами налогообложения? Сравнительная оценка без учета НДС.
3. В ПРИЛОЖЕНИИ 6 к ДоЗ в таблице в п.2 указано: Порядок осуществления оценки (значение оцениваемого параметра), в зависимости от информации, предоставленной в i-ой заявке в «Справке об опыте Участника», приведенной в Документации о закупке в соответствии с требованиями п. 1 раздела 6 «Требования к Участнику» Технических требований (Приложение №1 к Документации о закупке). Однако, в Приложении №1 к Документации о закупке "Технические требования" отсутствует п. 1 раздела 6 «Требования к Участнику». Приложенный файл «Требования к Участнику закупки»
4. Просим приложить локальный сметный расчет, так как по документам, приложенным к извещению, невозможно просчитать ценовое предложение. Ценовое предложение рассчитывайте на основании технических требований п.6.3. «Перечень работ». в данной таблице указаны все объёмы работ.

## Разъяснения № 2

по конкурсу в электронной форме на право заключения договора по лоту: 1089-РЕМ  
ПРОД-2024-ИП на ремонт общежития №8

Тема разъяснений (пояснения к документу, определяющие суть разъяснения):  
Уточняющий вопрос участника.

Дата поступления запроса о разъяснениях:  
01.02.2024

Сведения о предмете запроса:  
Разъяснение положений Документации о закупке (далее – ДoЗ).

Вопрос:

Добрый день! За какой период необходимо предоставить опыт выполнения работ? За последние 5 лет?

Ответ:

**Минимум 3 года.**

Секретарь закупочной комиссии

Кукочкин Р.С.

**Приложение № 4  
к техническим требованиям**

**Требования к Участнику закупки**

**«ОКПД2-43.39.19.190 Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки»**

**1. Специальные требования**

**Таблица 1. Перечень специальных требований**

№ п/п	Требования к Участникам	Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям
1.	<p>В соответствии со ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ:</p> <p>Участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц):</p> <p>а) осуществляющих строительство, и зарегистрированной на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирован участник (с учетом исключений, предусмотренных законодательством);</p> <p>Участник должен иметь право выполнять работы в отношении объектов :</p> <p>- капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации проверка наличия сведений об участнике закупки, а также оценки соответствия уровня ответственности участника осуществляется по общедоступному ресурсу:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Национальное объединение строителей НОСТРОЙ</li><li>- сервис «Единый реестр членов СРО» (<a href="http://reestr.nostroy.ru/">http://reestr.nostroy.ru/</a>);</li></ul> <p>Данные из реестра членов СРО, формируемые на вышеуказанном/ых ресурсе/ах проверяются на дату окончания срока подачи заявок, установленную в Извещении/Документации о закупке, должны включать в себя сведения об уровне ответственности участника:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- по компенсационному фонду возмещения вреда,</li><li>- по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.</li></ul> <p>Проверка соответствия уровня ответственности участника по компенсационному фонду возмещения вреда будет осуществляться исходя из предложенной участником стоимости (включая налоги и сборы (с учетом НДС)):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, По компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств из предложенной участником стоимости (включая налоги и сборы (с НДС));</li><li>- строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, при этом проверка соответствия уровня ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств в строительстве, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется с учетом стоимости (в случае их наличия в технических</li></ul>



		<p>требованиях) поставки оборудования и материально-технических ресурсов.</p> <p>Требование является <b>обязательным</b>, неисполнение которого повлечет отклонение заявки.</p>
2	<p>Наличие у участника совокупного опыта (в рамках одного или нескольких договоров) по строительно-монтажным работам трубопроводов, ремонту зданий и сооружений, при этом за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате подачи заявки участником, должны быть исполнены обязательства в совокупном (суммарном) объеме не менее 30 % от размера НМЦ лота, указанной в Извещении.</p>	<p>В составе заявки Участник должен предоставить договоры и сведения о ранее выполненных договорах по форме «Справка об опыте Участника», приведенной в Документации о закупке, с обязательным предоставлением подтверждающих наличие требуемого опыта документов, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копии договоров, подписанных с обеих сторон;</li> <li>- копии актов сдачи-приемки работ/услуг (иных документов, оформляющих, в соответствии с условиями договора, факт выполнения работ/оказания услуг), подписанных с обеих сторон, свидетельствующих о выполнении работ/услуг в рамках каждого предоставленного договора;</li> <li>- и/или копии иных документов, предусмотренных требованиями договора, подтверждающих факт его исполнения, с указанием стоимости и наименования выполненных работ/ услуг, подписанных с обеих сторон.</li> </ul> <p>К рассмотрению не принимаются подтверждающие документы, не указанные в «Справке об опыте Участника», а также сведения, не позволяющие явным (однозначным) образом определить опыт Участника.</p>