



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Мордовия**

пр. Ленина, 14, г. Саранск,
Республика Мордовия, 430005
тел. (8342) 47-14-55, факс (8342) 24-34-62
e-mail: to13@fas.gov.ru

28.11.2019 № 692

На № _____ от _____

ООО «Торговый дом «ВИАЛ»
ф/а: 295050, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Лизы Чайкиной, д. 1, оф. 413б
п/а: 109451, г. Москва, ул. Братиславская, д. 20

ГБУЗ Республики Мордовия «Мордовская
республиканская центральная клиническая
больница»
430013, г. Саранск, ул. Победы, д. 14/5, корпус 1

ГБУЗ РМ «Рузаевская межрайонная больница»
431444, РМ, г. Рузаевка, ул. Маяковского, 90

ГБУЗ Республики Мордовия
«Республиканская клиническая больница имени
С.В. Каткова»
430005, г. Саранск, ул. Коммунистическая, 64

ГКУ Республики Мордовия «Региональный центр
организации закупок»
430002, г. Саранск, ул. Советская, 26

АО «ЕЭТП»
60-я Октября пр., д.9, Москва г., 117312

РЕШЕНИЕ
по делу № 013/06/64-674/2019

25.11.2019 г.
15:30

г. Саранск
пр. Ленина, 14

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Ерькина Е.П. – заместитель руководителя Мордовского УФАС России,

члены Комиссии:

Сидорова Н.В. – начальник отдела контроля закупок Мордовского УФАС России,

Гвоздецкая Е.Н. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Мордовского УФАС России,

Кочетков В.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Мордовского УФАС России,

в присутствии:

Прусаковой С.В. – представителя ГБУЗ Республики Мордовия «Мордовская республиканская центральная клиническая больница» (доверенность от 13.11.2019 б/н);

032751

в отсутствие:

представителей ГБУЗ Республики Мордовия «Республиканская клиническая больница имени С.В. Каткова», надлежащим образом извещенных о дате и месте рассмотрения дела № 013/06/64-674/2019;

представителей ГБУЗ РМ «Рузаевская межрайонная больница», надлежащим образом извещенных о дате и месте рассмотрения дела № 013/06/64-674/2019;

представителей ГКУ Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок» надлежащим образом извещенных о дате и месте рассмотрения дела № 013/06/64-674/2019;

представителей ООО «Торговый дом «ВИАЛ», надлежащим образом извещенных о дате и месте рассмотрения дела № 013/06/64-674/2019,

Кроме того, уведомление от 22.11.2019 № 751 о назначении дела № 013/06/64-674/2019 к рассмотрению размещено в единой информационной системе в сфере закупок в сети интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> и доступно для всеобщего ознакомления.

Рассмотрев 25.11.2019 года жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ Республики Мордовия «Мордовская республиканская центральная клиническая больница» (далее – Заказчик 1), ГБУЗ РМ «Рузаевская межрайонная больница» (далее – Заказчик 2), ГБУЗ Республики Мордовия «Мордовская республиканская больница имени С.В. Каткова» (далее – Заказчик 3), ГКУ Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при проведении электронного аукциона № 0809500000319002468 на закупку лекарственного препарата МНН Метронидазол для обеспечения нужд Республики Мордовия (далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 22.11.2019 поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчиков и Уполномоченного учреждения.

Уведомлением Мордовского УФАС России от 22.11.2019 № 751 рассмотрение жалобы назначено на 25.11.2019 года в 15 часов 30 минут.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчиков и Уполномоченного учреждения, выразившимися в разработке документации об Аукционе с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представители Заказчиков и Уполномоченного учреждения не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что документация об Аукционе соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и в результате осуществления в соответствии с пунктом 2 части 15

статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Заказчиками, Уполномоченным учреждением 11.11.2019 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0809500000319002468 на закупку лекарственного препарата МНН Метронидазол для обеспечения нужд Республики Мордовия.

Общая начальная (максимальная) цена контракта: 1 875 100 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.11.2019 09:00 (мск).

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 20.11.2019.

Дата проведения электронного аукциона: 21.11.2019.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 20.11.2019 № 716-СЭА-19/ЛП, по окончании указанного в извещении о проведении электронного аукциона срока подачи заявок 09:00 19.11.2019 года (время московское) поступило 06 (шесть) заявок на участие в электронном аукционе под идентификационными номерами: 1, 2, 3, 5, 6, 7 которые допущены до участия в Аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в рассматриваемом случае объектом закупки является поставка лекарственного препарата МНН Метронидазол.

Пунктом 16 Информационной карты документации об Аукционе, а также п. 8.1 проектов контрактов Заказчиками 1, 2, 3 установлены требования к гарантийному сроку товара, а именно:

Заказчик 1: требования к гарантии качества товара, работы, услуги: качество товара должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, Технических характеристик (Приложение № 2 к Контракту), что подтверждается: регистрационным удостоверением лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом, и документом, подтверждающим соответствие товара производителя.

Требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги: 100%.

Заказчик 2: требования к гарантии качества товара, работы, услуги: в соответствии со сроком производителя. Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги:

- не менее 25 дней, для товара с общим сроком годности от 1 до 2 месяцев;
- не менее 2 месяцев, для товара с общим сроком годности от 3 до 11 месяцев;
- не менее 10 месяцев, для товара с общим сроком годности от 12 до 18 месяцев;
- не менее 18 месяцев, для товара с общим сроком годности от 19 до 24 месяцев;
- не менее 20 месяцев, для товара с общим сроком годности от 25 до 30 месяцев;
- не менее 25 месяцев, для товара с общим сроком годности от 31 до 36 месяцев;
- не менее 28 месяцев, для товара с общим сроком годности свыше 36 месяцев.

Требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги: 100% на весь объем предоставляемого товара.

Заказчик 3: требования к гарантии качества товара, работы, услуги: качество товара должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, технических характеристик (Приложение № 2 к Контракту), что подтверждается: регистрационным удостоверением лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом, и документом, подтверждающим соответствие товара. Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги: Остаточный срок годности Товара на дату поставки Заказчику должен соответствовать значению, указанному в Технических характеристиках (Приложение № 2 к Контракту). Срок годности Товара подтверждается инструкцией по медицинскому применению Товара на русском языке, а также информацией, указанной на русском языке на первичной упаковке Товара (за исключением первичной упаковки лекарственных растительных препаратов) и на вторичной (потребительской) упаковке - не менее 25 дней для товара с общим сроком годности от 1 до 2 месяцев;

- не менее 2 месяцев для товара с общим сроком годности от 3 до 11 месяцев;
- не менее 10 месяцев для товара с общим сроком годности от 12 до 18 месяцев;
- не менее 18 месяцев для товара с общим сроком годности от 19 до 24 месяцев;
- не менее 20 месяцев для товара с общим сроком годности от 25 до 30 месяцев;
- не менее 25 месяцев для товара с общим сроком годности от 31 до 36 месяцев;
- не менее 28 месяцев для товара с общим сроком годности свыше 36 месяцев.

Требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги: 100% на весь объем товара

Согласно подпунктам «б», «в» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектов закупки для государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства № 1380) при описании в

документации о закупке заказчики, помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе устанавливают, в том числе, дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности, а также остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, «не ранее 1 января 2020 г.» или «не менее 12 месяцев с даты заключения контракта» и др.).

Согласно части 2 статьи 472 Гражданского кодекса РФ, товар, на который установлен срок годности, продавец обязан передать покупателю с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности, если иное не предусмотрено договором.

На основании статьи 473 Гражданского кодекса РФ срок годности товара определяется периодом времени, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию.

Исходя из части 2 статьи 477 Гражданского кодекса РФ, гарантийный срок и срок годности - это срок, в течение которого могут быть предъявлены требования к качеству товара.

В соответствии со статьями 13 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ) лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ для государственной регистрации лекарственного препарата для медицинского применения юридическое лицо, действующее в собственных интересах или уполномоченное представлять интересы другого юридического лица и заявляющее лекарственный препарат на государственную регистрацию (далее в настоящей статье - заявитель), представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию лекарственных препаратов для медицинского применения, в электронной форме и на бумажном носителе заявление о государственной регистрации лекарственного препарата для медицинского применения, а также в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в электронной форме и на бумажном носителе необходимые документы, из которых формируется регистрационное досье на лекарственный препарат для медицинского применения.

В регистрационное досье включается, в том числе, проект инструкции по применению лекарственного препарата, содержащего, помимо прочего, срок годности и указание на запрет применения лекарственного препарата по истечении срока годности (подпункт "у" пункта 5 части 4 статьи 18 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ).

В процессе регистрации лекарственного препарата доказываемая его эффективность, качество и безопасность. Следовательно, факт государственной регистрации лекарственного препарата означает его соответствие требованиям эффективности, качества и безопасности в период срока его годности.

Таким образом, остаточный срок годности, установленный в документации об Аукционе Заказчиками 1, 2, 3 должен быть обоснован и определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого лекарственные препараты сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой лекарственные препараты должны сохранять свою пригодность для использования по назначению.

Требование к остаточному сроку годности в зависимости от общего срока годности обусловлено тем, что Заказчик не может точно просчитать какое количество лекарственных препаратов будет использовано за конкретный промежуток времени, так как помимо плановых больных, в лечебное учреждение поступают пациенты для оказания экстренной неотложной медицинской помощи, численность которых достоверно спланировать невозможно.

Комиссия Мордовского УФАС России не усматривает в действиях Заказчиков 1, 2 Уполномоченного учреждения нарушения законодательства о контрактной системе, так как в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик установил остаточный срок годности, определенный конкретным периодом, в течении которого лекарственный препарат должен сохранять свою пригодность по назначению.

Представитель Заказчика 1 на заседании Комиссии Мордовского УФАС России пояснил, что указанный срок годности установлен документации об Аукционе в соответствии с положениями Закона о контрактной системе, исходя из предмета закупки и с учетом потребностей Заказчика, а также соответствует требованиям постановления Правительства № 1380. Также вышеуказанный остаточный срок годности товаров установлен во избежание поставки просроченного (некачественного) товара.

Вместе с тем, в составе жалобы Заявителя не представлено документов и сведений, подтверждающих, что установленный в документации об Аукционе остаточный срок годности препаратов антибактериальных для системного использования ограничивает количество участников закупки и нарушает законные права и интересы Заявителя.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу о необоснованности довода Заявителя.

2. По мнению Заявителя, Заказчиками 1, 2, 3 не установлены сроки (периоды) поставки товара.

Согласно требованиям пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требований к их предоставлению.

Пунктом 13 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиками установлены следующие сроки (периоды) поставки товара: Заказчик 1 - период поставки: с даты заключения контракта до 30.08.2020; Заказчик 2 - поставка осуществляется с 01.01.2020 г. по 01.06.2020 г., поставка товара до места передачи товара производится силами и средствами Поставщика, по предварительной заявке Заказчика, передаваемой посредством телефоно-грамм, факсимильных сообщений, письменной и электронной корреспонденции. Поставка товара осуществляется в течение 5 рабочих дней с момента подачи заявки. Заказчик 3 - поставка товара осуществляется с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г., отдельными партиями, по заявкам Заказчика.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что Заказчиком 1 в пунктах 5.1, 5.1.1, 5.1.2 проекта контракта указано, что

Заказчиком 1 в пунктах 5.1, 5.1.1, 5.1.2 проекта контракта указано, что поставка товара осуществляется поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта. Период поставки: с даты заключения контракт до 30.08.2020. Поставка товара по настоящему Контракту осуществляется Поставщиком, отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика, передаваемой посредством факсимильных сообщений, письменной и электронной корреспонденции. Поставка товара осуществляется Поставщиком в течение 3 (трех) дней с момента передачи ему заявки.

Заказчиком 2 в пунктах 5.1, 5.2 проекта контракта указано, что поставка товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в сроки, определенные Календарным планом (приложение № 4 к Контракту). Период поставки: Поставка осуществляется с даты заключения контракта по 01.06.2020 г. Поставка Товара до места передачи Товара производится силами и средствами Поставщика, по предварительной заявке Заказчика, передаваемой посредством телефонограмм, факсимильных сообщений, письменной и электронной корреспонденции. Поставка товара осуществляется в течение 5 рабочих дней с момента подачи заявки. Фактической датой поставки считается дата, указанная в Акте приема-передачи Товара (приложение №3 к Контракту).

Заказчиком 3 в пунктах 5.1, 5.1.1, 5.1.2 проекта контракта указано, что Поставка Товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта. Период поставки: Поставка товара осуществляется с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. Поставка товара по настоящему Контракту осуществляется Поставщиком, отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика, передаваемой посредством факсимильных сообщений, письменной и электронной корреспонденции. Поставка Товара осуществляется Поставщиком в течение 3 (трех) дней с момента передачи ему заявки.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу о наличии в проектах контрактов сроков (периодов) поставки товара, а также порядка направления Заказчиком заявки.

Кроме того, в своей жалобе Заявитель указывает на возможное ограничение конкуренции при проведении Аукциона в связи с неустановлением сроков (периодов) поставки товара.

Между тем, согласно протоколу рассмотрения заявок участников Аукциона от 20.11.2019 № 716-СЭА-19/ЛП, поступило 06 (шесть) заявок на участие в Аукционе под идентификационными номерами: 2, 3, 5, 6, 7 которые допущены до участия в Аукционе.

Согласно протоколу проведения Аукциона от 21.11.2019 в Аукционе приняли участие 6 (шесть) участников Аукциона. Снижение начальной (максимальной) цены контракта – 74,11 %.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу, что в рассматриваемом случае отсутствуют признаки ограничения количества участников Аукциона.

Учитывая, что Заявитель на заседание Комиссии Мордовского УФАС России не явился и не представил в жалобе доказательств, подтверждающих обоснованность довода жалобы, Комиссия Мордовского УФАС России считает довод Заявителя не нашедшим своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, приказом Мордовского УФАС России от 01.02.2019 № 21-од «О создании комиссии по контролю в сфере закупок» Комиссия Мордовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на действия ГБУЗ Республики Мордовия «Мордовская республиканская центральная клиническая больница» (далее – Заказчик 1), ГБУЗ РМ «Рузаевская межрайонная больница» (далее – Заказчик 2), ГБУЗ Республики Мордовия «Мордовская республиканская больница имени С.В. Каткова» (далее – Заказчик 3), ГКУ Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при проведении электронного аукциона № 0809500000319002468 на закупку лекарственного препарата МНН Метронидазол для обеспечения нужд Республики Мордовия (далее – Аукцион) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:



Е.П. Ерькина

Члены Комиссии:



Н.В. Сидорова



Е.Н. Гвоздецкая



В.В. Кочетков