



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

15.11.2019 № 15441/09

На № _____ от _____ **РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 074/07/3-2115/2019

Резолютивная часть решения оглашена 12 ноября 2019 года
В полном объеме решение изготовлено 15 ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Председатель

Комиссии: Е.Г. Рысева - заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены
Комиссии: С.А. Копылов - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Н.С. Лупанова - главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалоб ООО «ИВТрейд» (далее – Заявитель) на действия МП трест «Теплофикация» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования КИП для ИКД (многоквартирных домов) (извещение № 31908378374), в отсутствие представителей заказчика и подателя жалобы,

У С Т А Н О В И Л А :

В жалобе Заявитель указывает на установление Заказчиком в техническом задании закупочной документации неоднозначных, некорректных формулировок и ошибочных значений технических параметров, что не позволяет надлежащим образом подготовить заявку на участие в закупке и приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Так, в пункте 1 технического задания к информационной карте аукциона в электронной форме, по мнению заявителя, заказчиком неверно определены следующие технические характеристики вычислителя количества теплоты с блоком питания:

1. «Частота вибраций, Гц амплитудой не более 0,35 мм 55», по мнению заявителя, описанное выше требование Заказчика к тепловычислителю не содержит указания на диапазон частот механической вибрации. Корректное описание данного параметра на примере Руководства по эксплуатации тепловычислителя ВКТ-9 РБЯК.400880.100 РЭ должно быть следующим: «амплитуда механической вибрации, в диапазоне частот от 10 до 55 Гц, мм, не более 0,35»;

2. «Напряженности внешнего магнитного поля в месте установки прибора, не менее, А/м. - 400». По мнению заявителя, корректное описание данного параметра на примере Руководства по эксплуатации тепловычислителя ВКТ-9 РБЯК.400880.100 РЭ должно быть следующим: «Напряжённость магнитного поля, Частотой 50 Гц, А/м, не более 400». Описанное выше требование Заказчика к тепловычислителю не содержит данных о частоте магнитного поля и ошибочно обозначает верхнюю границу напряженности как нижнюю.

В пункте 4 технического задания к информационной карте аукциона в электронной форме установлено требование к характеристикам преобразователя расхода электромагнитного, в соответствии с которым одной из характеристик преобразователя является рабочее давление измеряемой среды, которое должно быть равно МПа-16. По мнению заявителя, максимальное значение рабочего давления измеряемой среды, согласно приказу от 24 марта 2003 г. № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», должно быть в пределах 2/3 максимума шкалы при постоянной нагрузке, 1/2 максимума шкалы – при переменной, что в данном случае составляет 1,6 МПа.

Кроме того, заявитель указывает на то, что требуемый заказчиком, согласно техническому заданию, комплект термометров сопротивления платиновых КТСП-НЛ 60 мм (подобранная пара) содержит указание наименование комплекта термометров сопротивления – «КТСП-Н», которые производятся исключительно ООО «ИНТЭП».

Представитель Заказчика по указанному доводу сообщил, что иными (тремя) участниками закупками, допущенными к участию, были указаны все требуемые характеристики товара и конкретные показатели, что свидетельствует о том, что требования заказчика были понятны более чем одному участнику. Заявитель не воспользовался правом на запрос о даче разъяснений положений документации о закупке. Сведения о товаре «комплект термометров сопротивления платиновых КТСП-НЛ 60 мм (подобранная пара)» не содержат указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, а являются условным обозначением комплекта, типом средства измерения.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

08.10.2019 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru заказчик разместил извещение (№ 31908378374) документацию о проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования КИП для ИКД (многоквартирных домов) (далее – документация о закупке).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке от 18.10.2019 на участие в закупке было подано шесть заявок. По результатам рассмотрения заявок до участия в закупке допущены три участника, трем участникам было отказано в допуске по причине несоответствия поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

В связи с поступившей в Челябинское УФАС России жалобой Заявителя Заказчик приостановил проведение аукциона в электронной форме в части

Изучив материалы жалобы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

ООО «ИВТрейд» подавало заявку на участие в закупке, таким образом, заявитель был вправе подать жалобу на действия заказчика, а также им соблюден срок обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии Заказчика, а, следовательно, у Челябинского УФАС России имелось основание для принятия и рассмотрения жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, в строго определенных случаях, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В настоящем случае жалоба ООО «ИВТрейд» содержит в качестве доводов обстоятельства, приведенные в части 10 статьи 3 Закона о закупках.

2. Законом о закупках установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к

безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, заказчик самостоятельно определяет свою потребность в товарах работах, услугах и определяет функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Технические характеристики товаров, указанных в техническом задании, соответствуют потребности Заказчика в указанных характеристиках и подразумевают необходимость предложения к поставке товаров именно с указанными характеристиками.

Возможность поставки товаров с указанными заказчиком характеристиками подтверждается заявками иных участников закупки, допущенных к ее участию.

На основании изложенного, установив, что указанные в документации о закупке характеристики, предъявляемые к товару, определены заказчиками исходя из собственных потребностей, не противоречат ни соответствующим стандартам, ни нормам Закона о закупках и Закона о защите конкуренции, товар с такими характеристиками может быть поставлен различными субъектами предпринимательской деятельности, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Относительно доводов заявителя о том, что требуемый заказчиком комплект термометров сопротивления платиновых КТСП-НЛ 60 мм (подобранная пара) содержит указание наименование комплекта термометров сопротивления – «КТСП-Н», которые производятся исключительно ООО «ИНТЭП», Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения

товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В данном случае КТСП-Н – это тип комплекта термометров сопротивления. Доказательств того, что производителем товара указанного типа является исключительно ООО «ИНТЭП» заявителем не представлено.

Кроме того, в материалах жалобы отсутствуют сведения о том, что действия заказчика по включению в описание предмета закупки указанных сведений о товаре влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.




На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИВТрейд» на действия МП трест «Теплофикация» при проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования КИП для ИКД (многоквартирных домов) (извещение № 31908378374) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Е.Г. Рысева
 С.А. Копылов
 Н.С. Лупанова

