



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО «Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод»
имени Ф. Э. Дзержинского
*

АО «Термосталь»
*

_____ № _____
На № _____ от _____

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2998/2020

г. Екатеринбург

22.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 16-00 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» – *,

– заявителя в лице АО «Термосталь» – *

рассмотрев жалобу АО «Термосталь» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» (*), его комиссией законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на поставку (включая доставку, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала) газопламенной печи для термообработки (извещение № 0462100000220000021) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Термосталь» (вх. № 01-19623 от 15.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», его комиссией законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на поставку (включая доставку, монтаж, пусконаладочные

работы и инструктаж персонала) газопламенной печи для термообработки (извещение № 0462100000220000021), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель АО «Термосталь» указал на неправомерное признание аукционной комиссией заявки участника закупки АО «Термосталь» несоответствующей требованиям документации, Закона о контрактной системе. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 5 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическому лицу средств, указанных в абзаце втором пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на юридическое лицо, которому предоставлены указанные средства, при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций. При этом в отношении такого юридического лица при осуществлении им этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок, контроль в сфере закупок органами контроля, указанными в пункте 1 части 1 статьи 99 настоящего Федерального закона, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, Заказчик осуществлял обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

08.06.2020 на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0462100000220000021 и документация об аукционе на поставку (включая доставку, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала) газопламенной печи для термообработки, в действующей редакции от 18.06.2020 № ИИЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 202 865 266, 98 рублей.

06.07.2020 закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов электронного аукциона № 0462100000220000021, по ее итогам составлен протокол подведения итогов электронного аукциона от 06.07.2020 № 0462100000220000021-3, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 07.07.2020 г.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 234 участника закупки АО «Термосталь» признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям аукционной документации, Закона о контрактной системе на основании: «пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в связи с непредоставлением документов, которые предусмотрены пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Согласно выписке из ЕГРЮЛ 16.10.2019 произведена запись о внесении изменений в учредительные документы, зарегистрирован устав в новой редакции. В составе заявки представлен устав в редакции от 15.02.2013. Устав в редакции 2019 года в составе заявки не представлен».

Согласно ч. 3 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 19 ст. 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона. При этом при проведении электронного аукциона в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации оператор электронной площадки также направляет заказчику предусмотренные частью 3.1 статьи 66 настоящего Федерального закона первые части заявок таких участников. В течение указанного срока оператор электронной площадки обязан направить участникам соответствующие уведомления.

Согласно п. 1, 7 ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации:

- копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).

Согласно ч. 11 ст. 24.2 Закона о контрактной системе порядок ведения единого реестра участников закупок, в том числе внесения в него изменений, перечень информации и документов, включаемых в данный реестр, сроки размещения такой информации и документов в данном реестре утверждаются Правительством Российской Федерации.

В п. 17 Постановления Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения Единого реестра участников закупок и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 656» установлено, что ответственность за неполноту, недостоверность, изменение информации и документов, формируемых для размещения в реестре участников, за несоответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также за действия, совершенные на основании указанных информации и документов, несет уполномоченное лицо.

Таким образом, на участника закупки возложена обязанность по представлению актуальной информации в реестр участников закупок. Кроме того, на заседании Комиссии представитель Заявителя подтвердил, что участник закупки обладает технической возможностью внесения изменений в регистрационные документы.

При анализе заявки АО «Термосталь», в том числе документов, представленных АО «Термосталь» при регистрации, Комиссией установлено, что участник закупки представил:

– копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – выписка из ЕГРЮЛ) от 29.11.2019.

– копии учредительных документов участника, а именно устав АО «Термосталь» от 03.06.2002, с изменениями к уставу от 15.02.2013.

Согласно представленной выписке из ЕГРЮЛ от 29.11.2019 в устав Общества были внесены изменения. Соответствующая запись в ЕГРЮЛ внесена 16.10.2019.

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки АО «Термосталь» отсутствовал устав Общества в редакции от 2019 года.

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не

допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, аукционной комиссией принято правомерное решение о признании заявки АО «Термосталь» несоответствующей требованиям аукционной документации ввиду непредставления в составе заявки устава Общества в действующей редакции.

Кроме того, Заявитель также пояснил, что указание в протоколе подведения итогов на отсутствие устава в заявке неправомерно, так как он не является ее составляющей в силу ст. 66 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, из совокупности положений ч. 19 ст. 68, ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе следует, что аукционная комиссия в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе, признает именно заявку несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, ввиду чего данный довод также не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «Термосталь» признать необоснованной.
2. В действиях АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Держинского», аукционной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Держинского», аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*