



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.03.2020 № 8/2600

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Первая Сервисная Компания»  
450078, г. Уфа, ул. Владивостокская,  
1А, офис 301

**Заказчик:**

Акционерное общество  
«Башкиравтодор»  
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, дом  
128, корп. «А»

**Уведомление №ТО002/07/3-568/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

02.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 26.02.2020 вх. №3415 ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, г. Уфа, Ул. Владивостокская, 1А, Офис 301) на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки барабана сушильного на АБЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №32008905981).

Уполномоченные представители ООО «Первая Сервисная Компания», АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы 05.02.2020 в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан

01.74699

известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



07/02/20 - 588/2.020

# ООО «Первая Сервисная Компания»

## ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Исх. № 15 от 26.02..2020 г.

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан

### ЖАЛОБА на действия (бездействия) заказчика

**Заказчик:** Акционерное общество «Башкиравтодор»,  
Адрес: 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А",

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Первая Сервисная Компания»

Адрес: г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301; телефон: e-mail:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:

**Номер извещения:** № 32008905981, Аукцион в электронной форме на право заключения договора поставки барабана сушильного на АБЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

**Дата опубликования извещения о закупке:** 20.02.2020

**Дата окончания подачи заявок:** 28.02.2020

**Действия, которые обжалуются:**

1.

Пунктом 6 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

1.а.

В Техническом задании установлено:

**Условия доставки:** Осуществляется Поставщиком до склада филиалов АО «Башкиравтодор».

Согласно пункту 2.5. Проекта договора Грузополучателем Товара являются филиалы АО «Башкиравтодор».

26 02 3415

20

Согласно Технического задания и пункту 1.2. Проекта договора цена предложения участника должна включать транспортные расходы по доставке товара.

Согласно официального сайта «башкиравтодор.рф» у Заказчика 55 филиалов.

Из Приложения № 1 закупочной документации следует, что общее количество предметов поставки составляет 5 штук.

В связи с изложенным, не представляется возможным:

- поставить 5 предметов во все 55 филиалов;
- самостоятельно определить адреса доставки и посчитать стоимость транспортных расходов.

"Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение." пункт 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

В таких условиях неопределенности Участник закупки не может рассчитать свое предложение, так как не может определиться с затратами на доставку товара.

Отсутствие места поставки создает условия для нечестной конкуренции между участниками.

Своими действиями (бездействием) Заказчик нарушил пункт 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, обязывающий Заказчика указывать в закупочной документации место поставки товара.

Действия (бездействия) Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

## 1.6.

**Согласно Технического задания:**

**Срок поставки:** Поставка осуществляется в течение 25 (двадцать пять) календарных дней с момента получения письменной заявки от АО «Башкиравтодор», с обязательным уведомлением АО «Башкиравтодор» не менее чем за 1 (один) день до отгрузки.

Согласно пункту 2.2. Проекта договора Поставка осуществляется в течение 25 (двадцать пять) календарных дней с момента получения письменной заявки от АО «Башкиравтодор», с обязательным уведомлением АО «Башкиравтодор» не менее чем за 1 (один) день до отгрузки.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный сделкой срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно статьи 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно закупочной документации течение 25-ти дневного срока поставки начинается на следующий день после поступления заявки.

**Однако, в закупочной документации отсутствует срок направления заявки.**

Более того, заказчик указывает, что заявка может вообще не направляться в адрес поставщика. Это не будет нарушением его обязательства, и Заказчик не несет за это никакую ответственность.

В тоже время, Заказчик указывает, что в цену предложения участника включаются расходы по хранению товара.

В таких условиях неопределенности участнику закупки не представляется возможным со сроком и затратами на хранение.

Более того, из-за неопределенности сроков доставки участник не может определиться с затратами на транспортировку товара. Если срок доставки может выпасть на апрель, то это приведет к дополнительным расходам, так как в апреле, как правило, закрыты дороги для большегрузных автомобилей.

**"Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение."** пункт 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

Участник закупки не может рассчитать свое предложение, так как не может определиться с датой поставки.

Отсутствие конкретных сроков поставки создает условия для нечестной конкуренции между участниками.

Своими действиями (бездействием) Заказчик нарушил пункт 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, обязывающий Заказчика указывать в закупочной документации срок оплаты.

Действия (бездействия) Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

## 2.

В закупочной документации Заказчик установил требование об предоставлении обеспечения исполнения договора в размере 5 % от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет (Сто восемьдесят девять тысяч четыреста девяносто шесть) рублей 58 копеек, которое подлежит удержанию Заказчиком вследствие неисполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему договору в предусмотренном законодательством порядке.

Считаем, что данное требование направлено на ограничение количества участников по следующим основаниям:

1) Фактически по условиям закупочной документации Участник объявленный победителем, должен передать в безвозмездное пользование Заказчику сумму рублей до 31 января 2021 года.

Стоимость «замороженных» для поставщика денег, последний обязан включить в цену предложения в заявке.

До 31 января 2021 года Заказчик может бесплатно пользоваться деньгами поставщика и не направлять заявку поставщику, так как Заказчик не обязан уведомить поставщика об изменении его потребностей.

При этом, согласно условиям Закупочной документации поставщик не может потребовать с Заказчика возместить ему расходы (убытки) возникшие из-за отсутствия заявки.

Если поставщик выберет обеспечение договора в форме банковской гарантии, то никто не гарантирует возмещение расходов на ее покупку в случае отсутствия заявок.

2) Согласно пункту 12.5. Проекта договора Заказчик возвращает Поставщику денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения обязательств, в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования Поставщика с указанием расчетного счета после **полного исполнения Поставщиком обязательств по настоящему Договору.**

В закупочной документации и проекте договора нет расшифровки понятия полного исполнения договора.

В пункте 10.1. Проекта договора указано, что **настоящий Договор** вступает в силу с момента подписания его Сторонами и **действует до 31 декабря 2020 года, а в части обязательств до их полного надлежащего исполнения сторонами договора.**

Таким образом, срок наступления 31 декабря 2020 года не является сроком прекращения обязательств поставщика.

С учетом этих условий Заказчик может на неопределенный срок задержать обеспечение исполнения договора в денежной форме.

**Закупочная документация составлена так, что участник закупки должен взять на себя обязательства по поставке одновременно с риском получить только убытки, которые никто не возместит.**

В действиях АО «Башкиравтодор», выразившихся в несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Положением о закупках требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закон о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или)

осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В данном случае Заказчиком были допущены нарушения Закона о закупках и Положения о закупках АО «Башкиравтодор».

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной
3. Признать незаконными указанные в жалобе действия (бездействия) Заказчика и положения Закупочной документации о закупке № 32008905981, Аукцион в электронной форме на право заключения договора поставки барабана сушильного на АБЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», а именно:

- Заказчик не исполнил обязанность установить в закупочной документации место поставки;

- Заказчик не исполнил обязанность установить в закупочной документации срок поставки;

- Заказчик незаконно и необоснованно ограничил круг участников установив обеспечение исполнения договора;

4. По результатам рассмотрения жалобы либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принять решение о необходимости выдачи предписания (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").

5. Передать материал дела должностному лицу Башкортостанского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Приложение:

- копия приказа о назначении директора

Директор