



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: fo33@fas.gov.ru

15.04.2022 04/

На № _____

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-206/2022

12 апреля 2022 года
Резолютивная часть решения оглашена 12.04.2022

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Прайм» (далее – ООО «Прайм», общество, заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (системы для внутривенного вливания) для нужд ГБУЗ "Вязниковская РБ" (№ закупки № [0128200000122001064](#)) в открытом заседании в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 10.01.2022 № 1), представителя заказчика ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» ... (доверенность от 11.04.2022 № 8), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области ... (доверенность от 30.12.2021 № 81).

11.04.2022 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 12.04.2022.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-206/2022 Комиссия
УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (системы для внутривенного вливания) для нужд ГБУЗ "Вязниковская РБ" (№ закупки № [0128200000122001064](#)).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушением требований действующего законодательства.

В жалобе ООО «Прайм» указало, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона к поставке требуются наборы базовые для внутривенных влияний с техническими характеристиками: по позиции 2 точный регулятор скорости барабанного потока. Регуляторы тока жидкости в инфузионных системах по своей конструкции делятся на роликовый регулятор и регулятор барабанного типа.

Заявитель указывает на то, что системы инфузионные с барабанным регулятором скорости жидкости изготавливаются в Российской Федерации одним единственным производителем, который в настоящий момент временно не поставляет продукцию.

Таким образом, заявитель полагает, что так как закупка импортных медицинских изделий в настоящий момент для поставщика может стать затруднительной, то целесообразней будет деление закупки на два лота, в виду того, что российских производителей инфузионных систем с роликовым зажимом на рынке имеется множество.

На основании изложенного, заявитель просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Представитель заказчика возразил относительно существа жалобы, пояснил, что описание объекта закупки соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и не нарушает конкуренцию. Кроме того были представлены три коммерческих предложения, которые свидетельствуют о том, что как минимум три поставщика могут поставить требуемый товар.

Представитель департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области пояснил, что нарушений со стороны уполномоченного органа не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.03.2022 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0128200000122001064 на поставку медицинских изделий (системы для внутривенного вливания) для нужд ГБУЗ "Вязниковская РБ".

Начальная максимальная цена контракта составляет 1 292 145,00 рублей.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются

максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Вместе с тем, положения закона о контрактной системе в сфере закупок не содержит запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару. Закон также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в извещении устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам товара.

В Приложении № 2 к извещению содержится описание объекта закупки – наборов базовых для внутренних вливаний.

При анализе описания объекта закупки, Комиссия Владимирского УФАС России не установила факта использования заказчиком нестандартных показателей и терминологии, которые не являются общепринятыми.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В рассматриваемой аукционной документации отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции.

В извещении электронного аукциона установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг в соответствии с Постановлением Правительства РФ 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Однако оснований для применения Постановления Правительства РФ 05.02.2015 № 102 не имелось, поданные заявки участников закупки были рассмотрены в порядке, предусмотренном статье 49 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Относительно довода ООО «Прайм» про Указ Президента РФ от 08.03.2022 № 100 «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности», Владимирское УФАС России отмечает, что меры, указанные в данном Указе распространяются на недружественные страны. Однако, товар может быть поставлен из дружественных Российской Федерации стран.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Косвенным подтверждением отсутствия ограничения конкуренции является факт подачи заявок от четырех участников закупок.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из целей и потребностей заказчика, в действиях заказчика нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Прайм» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (системы для внутривенного вливания) для нужд ГБУЗ "Вязниковская РБ" (№ закупки № 0128200000122001064) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.