

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1

копия:

**АКЦИОНЕРНОЕ
«ГАЗЭНЕРГОСЕРВИС»**

ОБЩЕСТВО

ЖАЛОБА

**На действия заказчика (Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных
отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР,
выполнения работ, оказания услуг для нужд АО «Газэнергосервис»)**

Номер извещения: **32211873677**

Способ размещения закупки:

Конкурентный отбор в электронной форме

Электронный адрес размещения аукционной документации: сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Общие сведения о конкурентном отборе в электронной форме

Форма торгов Конкурентный отбор в электронной форме

Краткое наименование Поставка шприц-машины для запрессовки керамических стержней для нужд филиала АО «Газэнергосервис» - завод «Турбодеталь» имени И.И. Соколовского.

Начальная (максимальная) цена контракта 55 413 055,56 (без учета НДС)
Российский рубль

Размещено 23.12.2022 года

Обжалуемые действия Заказчика:

Акционерное общество «Современная Машиностроительная Компания» (далее – АО «СМК»; Заявитель) подало заявку и является участником открытого конкурентного отбора в электронной форме (номер извещения: 32211873677) (далее – Закупочная процедура).

В соответствии с условиями Приложения №2 к Техническому заданию «Методика оценки заявок» - при оценке и ранжировании по степени предпочтительности Заявок применяются стоимостной и нестоимостной критерий, при этом устанавливается следующее долевое соотношение между критериями:

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки	Максимальное количество баллов
1	Стоимостной критерий	85%	85 баллов
2	Нестоимостной критерий	15%	15 баллов
	Всего	100%	100 баллов

В Приложении №2 к Техническому заданию «Методика оценки заявок» также указано, что оценка нестоимостного критерия – опыт исполнения обязательств оценивается количеством предоставленных Участником закупки выполненных договоров от Заказчиков за последние 3 года, предшествующие дате размещения закупки. Представленные договоры оцениваются при соблюдении следующих параметров:

- Соответствие тематики предмету закупки, в соответствии с требованиями об опыте Участника, указанными в Документации;

- Наличие копии (позволяющей идентифицировать: предмет поставки, срок исполнения Договора, объем/стоимость поставки) выполненного договора (в соответствии со Справкой об опыте выполнения аналогичных поставок) и товарных накладных формы ТОРГ-12 (либо универсального передаточного документа (УПД) в соответствии с формой, рекомендованной Письмом ФНС России от 21.10.2013 № ММВ-20-3/96@), подтверждающих исполнение обязательств по такому договору. За каждый договор присваивается 20 баллов, максимальный балл - 100.

Согласно документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме с применением механизма банковского сопровождения договора № 449/КО на определение лучших условий поставки шприц-машины для запрессовки керамических стержней для нужд филиала АО «Газэнергосервис» - завод «Турбодеталь» имени И.И. Соколовского – участник закупки заполняет и подаёт в составе заявки справку об опыте выполнения аналогичных поставок/работ/услуг по форме документации, где указывает сведения об опыте выполнения им аналогичных поставок, работ, услуг.

Во исполнение вышеуказанных требований документации, АО «СМК» в составе заявки представил заполненную справку об опыте выполнения аналогичных поставок/работ/услуг по форме документации (далее – Справка), указав в ней 4 (четыре) Договора, а именно:

- 1) Договор № 109/643-094 от 12.05.2015г. на поставку Полуавтоматической установки для запрессовки керамической модельной массы с 4-мя направляющими модели SA 56-250 фирмы MPI, заключённый с ОАО «НПО «Сатурн», на сумму 55 072 482,28 руб. без НДС (Договор исполнен в 2017 г.);
- 2) Договор №62/13-2018 от 19.03.2018г. на поставку Шприц- машины модели 105-12-18 фирмы MPI, выполнение шеф - монтажных, пуско-наладочных работ, ввод в эксплуатацию и инструктаж специалистов Покупателя, заключенный с АО «ВМП «АВИТЕК», на сумму 32 889 032,62 руб. согласно ТОРГ-12) с НДС и 27 407 527,18 руб. без НДС (Договор исполнен в 2019 г.);
- 3) Договор № 14/170522/01 от 19.05.2022г. на поставку шприц - машины фирмы MPI модели SA55- 25-24 (производство США), с усилием зажима 25 тонн (серийный номер №2979), выполнение пуско - наладочных работ, ввод в эксплуатацию и инструктаж технического персонала Покупателя, заключенный с АО «Газэнергосервис», грузополучатель: Филиал АО «Газэнергосервис» - завод «Турбодеталь» имени И.И. Соколовского на сумму 25 000 000,00 руб. с НДС (Договор исполнен в 2022 г.);
- 4) Договор № 37-09/22 от 10.10.2022г. на поставку Установки для запрессовки модельного состава MODTECH C-35 (Индия), выполнение монтажных и пуско-наладочных работ, инструктаж специалистов Заказчика, заключенный с АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» на сумму 25 000 000,00 руб. с НДС (Договор по состоянию на текущую дату заключен, но поставка не осуществлена).

К Справке были приложены копии всех указанных договоров с приложениями, позволяющими идентифицировать: предмет поставки, срок исполнения Договора, объем/стоимость поставки выполненного договора и товарных накладных формы ТОРГ-12 (либо универсального передаточного документа (УПД) в соответствии с формой, рекомендованной Письмом ФНС России от 21.10.2013 № ММВ-20-3/96@), подтверждающих исполнение обязательств по такому договору. Все приложенные Заявителем Договоры соответствуют тематике предмета закупки, в соответствии с требованиями об опыте Участника, указанными в Документации.

Учитывая тот факт, что Договор № 109/643-094 от 12.05.2015г. на поставку Полуавтоматической установки для запрессовки керамической модельной массы с 4-мя направляющими модели SA 56-250 фирмы MPI, заключённый с ОАО «НПО «Сатурн», на сумму 55 072 482,28 руб. без НДС был исполнен 09.06.2017 г., что выходит за рамки 3 (трёх) лет предшествующих дате размещения закупки – остаётся 3 (три) Договора из 4 (четырёх) представленных Заявителем, соответствующих требованиям документации и подтверждающих опыт Участника.

Также, принимая во внимание тот факт, что Договор № 37-09/22 от 10.10.2022г. на поставку Установки для запрессовки модельного состава MODTECH C-35 (Индия), выполнение монтажных и пуско-наладочных работ, инструктаж специалистов Заказчика, заключенный с АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» на сумму 25 000 000,00 руб. с НДС по

состоянию на сегодняшний день заключен, но не исполнен - остаётся 2 (два) Договора из 4 (четырёх) представленных Заявителем, соответствующих требованиям документации и подтверждающих опыт Участника.

Исходя из содержания *Протокола № 78/ГЭС/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд АО «Газэнергосервис» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 449/КО) от 13.01.2023 (дата публикации: 16.01.2023 15:19 (МСК))* (далее – Итоговый протокол), следует, что заявка участника АО «СМК» признана соответствующей требованиям документации конкурентного отбора в электронной форме. Согласно содержанию Итогового протокола по нестоимостному критерию (опыт) участнику АО «СМК» присвоено 3 (три) балла из максимально возможных 15 (пятнадцати) баллов, что напрямую повлияло на итоговый балл участника.

Руководствуясь положениями Приложения №2 к Техническому заданию «Методика оценки заявок» за 2 (два) представленных Договора Заказчиком должно быть начислено 40 баллов (по 20 за каждый Договор) из 100 возможных по нестоимостному критерию, что в пересчёте в общий балл должно составлять 6 (шесть) баллов, а не 3 (три) балла, как указано в Итоговом протоколе. По мнению Заявителя, со стороны комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия) допущены нарушения, выразившиеся в неправомерном начислении заявке АО «СМК» необоснованно низкого количества баллов по критерию «Опыт работы» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Исходя из изложенного Заявитель приходит к выводу о неправомерности начисления Закупочной комиссией заявке АО «СМК» необоснованно низкого количества баллов по нестоимостному критерию (опыт), вследствие чего Заявитель усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенные при проведении закупки.

Важно заметить, что при проведении закупочной процедуры не соблюдены условия ч.1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, что при проведении

торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. В соответствии с частью 5 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – данная закупка проводится в рамках 223-ФЗ.

На основании изложенного,

Просим принять жалобу к рассмотрению и провести рассмотрение в рамках статьи 18.1 закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Дополнительно, просим в рамках представленных полномочий провести внеплановую проверку документации Заказчика в части правомерности (правильности) оценки, расчёта и присвоения баллов заявкам других участников Закупки по стоимостному критерию оценки заявок (опыт).

Приложения:

1. Справка об опыте выполнения аналогичных поставок, на 3 л.
2. Договор с АО «ГАЗЭНЕРГОСЕРВИС» № 14-170522-01 от 19.05.2022 г., с приложениями, на 23 л.;
3. Договор с АО «ВМП «АВИТЕК» №62-13-2018 от 19.03.2018 г, с приложениями, на 45 л.;
4. Копия Протокола Внеочередного общего собрания акционеров о продлении полномочий Генерального директора от 31.12.2019 г., на 3 л.
5. Копия Приказа о приеме на работу генерального директора, на 1 л.
6. Копия документа, подтверждающего направление жалобы в адрес Акционерного общества «ГАЗЭНЕРГОСЕРВИС», на 1 листе.

Генеральный директор
АО «СМК»



Д. Б. Тихомиров

25.01.2023 г.