

Управление Федеральной
антимонопольной службы
Московской области
to50@fas.gov.ru

от ООО «Спецтрансавто»
ИНН 5027178230, адрес места
нахождения: 140006, Московская
обл., г. Люберцы, ул. Молодежная,
д. 14, телефон (985) 482-92-05
e-mail: sta4454425@yandex.ru

Исх. №15-12/22-1 от 15.12.2022 г.

ЖАЛОБА
на действия аукционной комиссии

1. **Заказчик:** Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области. Адрес: 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 7, деловой центр «Новатор», башня «У», 10 этаж, кабинет № 10.06. Контактный телефон 8(498) 602-01-71, доб. 53411, факс 8 (498) 602-09-28, e-mail: mintrans_zakaz@mosreg.ru

2. На процедуре по вскрытию заявок на участие в открытом аукционе присутствовали следующие члены аукционной комиссии:

1

3. На заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе присутствовали следующие члены аукционной комиссии:

4. **Участник:** Общество с ограниченной ответственностью «Спецтрансавто» ИНН 5027178230, адрес места нахождения: 140006, Московская обл., г. Люберцы, ул. Молодежная, д. 14, телефон (985) 482-92-05 (далее – Заявитель).

5. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении аукциона:** <https://mtdi.mosreg.ru/dokumenty/gosudarstvennyy-zakaz/11-11-2022-16-09-22-prikaz-ministra-transporta-i-dorozhnoy-infrastrukt>

6. **Реквизиты документа о проведении процедуры:** Приказ министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 10.11.2022 №П-142 (Приложение №1).

7. **Наименование процедуры:** Проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области №4 (Приложение №2).

8. **Дата публикации извещения о проведении аукциона:** 11.11.2022 г.

9. **Дата публикации протокола рассмотрения заявок:** 09.12.2022 г.

10. **Обжалуемые действия:** Участнику неправомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе в виду несоответствия требованиям документации. Согласно

протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 (Приложение №3):

а) раздела «5. Условия допуска к участию в аукционе. Порядок проведения аукциона» документации об аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4, а именно:

1. В соответствии с Порядком приема заявок на участие в аукционе информационного извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4 для участия в аукционе заявители представляют следующие документы:

11) копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости, полученной не ранее чем за 5 дней до даты публикации извещения, либо копия договора аренды, зарегистрированного в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации, и копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающие наличие недвижимого имущества, соответствующего требованиям, установленным в документации;

13) копия штатного расписания (или выписки из штатного расписания с указанием реквизитов хозяйствующего субъекта), копии трудовых книжек, копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации, заверенные подписью главного бухгалтера, в соответствии с показателями, указанными в приложении 1 к проекту договора.

Для участия в аукционе ООО «Спецтрансавто» не представлены следующие документы:

1) копия выписки ЕГРН по договорам аренды участка:

- от 01.12.2022 № 12/22 с ООО "СтройИнвест" (кадастровый номер участка: 50:28:0060115:1080);

- от 01.12.2022 № 28/22-А с ООО "СТМ" (кадастровый номер участка: 50-50-56/002/2007-333, приложено свидетельство о госрегистрации права от 27.08.2007).

2) согласно приложению 1 к проекту договора «Сведения, подтверждающие требования к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам» пункта 4 раздела «1. Показатели характеристик хозяйствующего субъекта, в отношении которых хозяйствующий субъект представляет конкретные значения» требуемое количество сотрудников в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по аукциону № 4 – не менее 40 человек,

ООО «Спецтрансавто» заявлено 40 человек. Вместе с тем, не представлены копии трудовых книжек на 19 человек.

3) согласно приложению 1 к проекту договора «Сведения, подтверждающие требования к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам» пункта 7 раздела 1. Показатели характеристик хозяйствующего субъекта, в отношении которых хозяйствующий субъект представляет конкретные значения» требуемое количество диспетчеров в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по аукциону № 4 – не менее 3 человек,

ООО «Спецтрансавто» заявлено 3 человека. Вместе с тем, не представлены копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации «диспетчер».

11. Доводы Заявителя жалобы:

1. Согласно требованию п.11. извещения документации участник в составе заявки предоставляет копию выписки из Единого государственного реестра недвижимости, полученной не ранее чем за 5 дней до даты публикации извещения, либо копия договора аренды, зарегистрированного в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации, и копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости, полученной не ранее чем за 5 дней, подтверждающие наличие недвижимого имущества, соответствующего требованиям, установленным в документации;

Обоснование жалобы:

Договоры от 01.12.2022 № 12/22 с ООО "СтройИнвест" (кадастровый номер участка: 50:28:0060115:1080) и от 01.12.2022 № 28/22-А с ООО "СТМ" (кадастровый номер участка: 50-50-56/002/2007-333, приложено свидетельство о госрегистрации права от 27.08.2007) (Приложение №4) являются краткосрочными, заключенными на срок 11 месяцев и не относятся к документам которые необходимо регистрировать в Федеральной службе государственной регистрации кадастра и картографии Российской Федерации. Более того, условия извещения о проведении аукциона не содержат требование о предоставлении копии выписки из ЕГРН в отношении краткосрочных договоров, то есть договоров, заключенных на срок менее одного года. Три договора в отношении которых, согласно условиям аукциона, должны были быть предоставлены выписки из ЕГРН замечаний со стороны аукционной комиссии не имеют.

2. Согласно приложению 1 к проекту договора «Сведения, подтверждающие требования к хозяйствующему субъекту, эвакуаторам, спецстоянкам» пункта 4 раздела «1. Показатели характеристик хозяйствующего субъекта, в отношении которых хозяйствующий субъект представляет конкретные значения» требуемое количество сотрудников в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по аукциону № 4 – не менее 40 человек,

3
ООО «Спецтрансавто» заявлено 40 человек. Вместе с тем, не представлены копии трудовых книжек на 19 человек.

Обоснование жалобы:

Согласно требованию ООО «Спецтрансавто» были представлены копия штатного расписания с указанием реквизитов хозяйствующего субъекта, копии трудовых книжек, копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации, заверенные подписью главного бухгалтера, в соответствии с показателями, указанными в приложении 1 к проекту договора. При этом из требования о предоставлении копий трудовых книжек не усматривается предоставление трудовых книжек в отношении всего персонала, а не специалистов, указанных в приложении №1 к проекту договора (стропальщики, контролеры, диспетчеры). Таким образом, усматривается неясность условия документации в том является ли установленное Заказчиком условие о предоставлении копий трудовых книжек только на заявленных специалистов (стропальщики, контролеры, диспетчеры), так как далее следует предоставление копий дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации, заверенные подписью главного бухгалтера или на весь персонал Заявителя в количестве 82 человек. В штате Заявителя имеются водители эвакуаторов и предоставление копий документов на право собственности или аренды эвакуаторов прямо подтверждает, что штат ООО «Спецтрансавто» укомплектован и полностью соответствует требованиям. Более того, подтверждением соответствия требованиям является предоставленная копия штатного расписания (Приложение №5).

3. Показатели характеристик хозяйствующего субъекта, в отношении которых хозяйствующий субъект представляет конкретные значения» требуемое количество диспетчеров в штате на полном рабочем дне для исполнения договора по аукциону № 4 – не менее 3 человек,

ООО «Спецтрансавто» заявлено 3 человека. Вместе с тем, не представлены копии дипломов (аттестатов) о получении соответствующей квалификации «диспетчер».

Обоснование жалобы:

Согласно Приказу Минтранса России от 31.07.2020 N 282 "Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" получение удостоверения или сертификата об обучении по профессии «Диспетчер» не предусмотрено. Более того в ответе на запрос разъяснений №2, опубликованном на сайте <https://mtdi.mosreg.ru/dokumenty/gosudarstvennyy-zakaz/25-11-2022-12-34-21-otvet-ot-24-11-2022-2-na-zapros-razyasneniy-polozh>, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области ссылается на вышеуказанный Приказ Минтранса России от 31.07.2020 N 282 (Приложение № 6).

В соответствии с ч.2. ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон) конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии по существу.

На основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Признать неправомерными (незаконными) действия Заказчика - Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, выразившиеся в принятии решения об отказе Обществу с ограниченной ответственностью «Спецтрансавто» в допуске к участию в открытом аукционе в связи несоответствием заявки требованиям, установленным документацией об аукционе.

2. Отменить результаты Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4.

3. Приостановить заключение договора с единственным допущенным к участию в аукционе заявителем: Обществом с ограниченной ответственностью «Едем Сейчас» (ИНН:7722835058 КПП: 772201001 Почтовый адрес: 111024, г. Москва, ВН. ТЕР. Г. Муниципальный округ Лефортово, Энтузиастов ш., д. 5, стр. 3, этаж 5, комната/офис 11/18), до рассмотрения настоящей жалобы на действия организатора аукциона - Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области.

Приложение:

1. Приказ Министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 10.11.2022 №П-142;
2. Информационное извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4;
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области № 4;
4. Договоры аренды недвижимого имущества (краткосрочные);
5. Копия штатного расписания ООО «Спецтрансавто»;
6. Ответ на запрос разъяснений №2 от 24.11.2022 г.;
7. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Спецтрансавто»;
8. Решение №2 от 13.05.2015 г. о назначении генерального директора ООО «Спецтрансавто»;
9. Решение №3 от 13.05.2020 г. о продлении полномочий генерального директора ООО «Спецтрансавто».

Генеральный директор