



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-474/2022

«29» июля 2022 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

(.....) – заместителя руководителя – начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

(.....). – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

(.....). – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заказчика и организатора закупки - Акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» – (.....). (доверенность от 31.12.2020 № 22). (.....). (доверенность от 27.07.2022 3 б/н);

заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» - (.....). (доверенность от 27.07.2022 № 15), (.....). (доверенность от 27.07.2022 № 15),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи дело № 033/07/3-474/2022, возбужденное по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» (далее ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД») на действия заказчика и организатора закупки – Акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» (далее - АО «ОРЭС-Владимирская область»), по отклонению заявки ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» при проведении открытого конкурса в электронной форме, на право заключения договора поставки арматуры к СИП для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» (вх. № 4898 от 22.07.2022) на действия

заказчика и организатора закупки АО «ОРЭС-Владимирская область» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки арматуры к СИП во 2-м полугодии 2022 года для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» (№ 32211510329).

Как следует из жалобы, ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» подало заявку на участие в Конкурсе 06.07.2022, которой был присвоен номер 871962. По результатам рассмотрения первых частей (протокол от 11.07.2022) заявка Заявителя была допущена до процедуры «подачи дополнительных ценовых предложений».

14.07.2022 17:20 был опубликован протокол «рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32211510329 (ОРЭСВО-1307)». Согласно указанному протоколу, заявка Заявителя была не допущена для дальнейшего участия в Конкурсе на следующих основаниях: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (нарушен п. 22.9. Документации о закупке - заявка на участие в закупке должна быть подготовлена по формам, приложенным к настоящей Документации о закупке, при этом изменение заполненного заказчиком текста в формах запрещено (в Спецификации (Коммерческом предложении - Приложение № 4 к настоящей Документации о закупке) внесены изменения в НМЦ, указанные заказчиком); п. 23.3 Документации о закупке - нарушение требований, установленных п. 23.1, равно как и предоставление в составе заявки документов в неверном формате являться основанием для отстранения участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на основании п. 6.1.4. Документации (заявка на участие с учетом переторжки (Типовая форма № 1) представлена не в формате Doc))».

По мнению Заявителя, отстранение заявки № 871962 неправомерно и осуществлено по формальным признакам, так как:

1. Позиционные цены, предложенные Заявителем, не превышают установленных Заказчиков лимитов.

2. Итоговая цена договора, предложенная Заявителем, не превышает начальную (максимальную) цену договора, установленную Заказчиком.

3. Документы и сведения в них, представленные Заявителем, содержат исчерпывающую и однозначную информацию об условиях, на которых Заявитель готов исполнить договор.

В своем заявлении ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» просит:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.

2. Приостановить заключение контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.

3. Признать итоги открытого конкурса недействительными и отменить результат закупки № 32211510329.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), 25.07.2022 Владимирским УФАС России в адрес заказчика и организатора торгов АО «ОРЭС-Владимирская область» направлено уведомление о поступлении жалобы.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> и в официальной базе решений ФАС России по адресу <https://br.fas.gov.ru/>.

На заседании Комиссии представители ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Представители закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - АО «ОРЭС-Владимирская область» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России с доводами жалобы не согласились, пояснили, что 29.06.2022 в ЕИС организатором закупки - АО «ОРЭС-Владимирская область» был размещен вышеуказанный открытый конкурс (извещение № 32211510329). Срок окончания подачи заявок согласно извещению и документации - 07.07.2022 Открытый конкурс проводился в электронной форме в соответствии с инструкциями и регламентом работы электронной торговой площадки.

В соответствии с п. 14.2. документации заявка на участие в закупке, должна состоять из двух частей и ценового предложения. Подача участниками закупки заявок на участие в закупке, осуществляется в соответствии с инструкциями и регламентом работы электронной торговой площадки.

Пунктом 14.6. документации предусмотрено, что в случае, если в извещении предусмотрен этап подачи дополнительных ценовых предложений, он проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении. Извещением и документацией о закупке предусмотрен этап сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки о снижении цены договора (переторжка).

На участие в открытом конкурсе было подано пять заявок.

Пунктом 6.1. документации уставлено, что комиссия вправе отстранить участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на любом этапе её проведения вплоть до заключения договора в следующих случаях:

- не предоставления документов, определенных настоящей документацией о закупке (информационной картой документации о закупке), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об организации - участнике конкурентной закупки или об ТМЦ (товарно- материальных ценностях), на поставку которых проводится закупка;

- несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям документации о закупке, в том числе, но не исключительно, требованиям, установленным разделом 23, Приложениями № 1 и № 3 и наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Пунктом 22.9 документации установлено, заявка на участие в закупке, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией о закупке, должна:

- быть подготовлена по формам, приложенным к настоящей Документации о закупке, при этом изменение заполненного заказчиком текста в формах запрещено;

- содержать сведения и документы, указанные в п. 23 Документации о закупке.

Пунктом 23.3. документации установлено, что нарушение требований, установленных п. 23.1, равно как и предоставление в составе заявки документов в неверном формате будет являться основанием для отстранения участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на основании п. 6.1.4. Документации.

В нарушение вышеуказанных пунктов участником закупки в составе заявки было представлена форма - заполненное Приложение № 4 от «04» июля 2022 г. №0407-ФЭТ-2022 - спецификация (коммерческое предложение) с измененными графами 17, 18, при этом в данной форме указано, что «Участником заполняются столбцы № 19, 21, 22, 23».

Также участником в составе заявки представлен документ - Заявка на участие в конкурентной закупке Типовая форма № 1 в формате pdf, тогда как документацией о закупке (п. 23.1 «Структура заявки» (п. 18)) указан формат doc.

Таким образом, при подведении итогов, на основании положений документации заявитель был отстранен комиссией от дальнейшего участия.

АО «ОРЭС-Владимирская область» считает, что со стороны организатора закупки при проведении открытого конкурса нарушений требований закона о закупках, а также документации о закупке допущено не было, а жалобу ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» считает необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изложенные в заявлении ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД», в возражениях на жалобу, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального

образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Законом о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» (вх. № 4898 от 22.07.2022), заявитель обжалует действия заказчика и организатора закупки – АО «ОРЭС-Владимирская область») по отклонению заявки ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» при проведении открытого конкурса в электронной форме, на право заключения договора поставки арматуры к СИП для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область»

29.06.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки арматуры к СИП во 2-м полугодии 2022 года для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» (№ 32211510329).

Всего на участие в открытом конкурсе было подано пять заявок.

ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» подало заявку на участие в Конкурсе 06.07.2022, которой был присвоен номер 871962. По результатам рассмотрения первых частей

(протокол от 11.07.2022) заявка Заявителя была допущена до процедуры «подачи дополнительных ценовых предложений».

14.07.2022 был опубликован протокол «рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32211510329 (ОРЭСВО-1307)».

Согласно указанному протоколу, заявка Заявителя была не допущена для дальнейшего участия в Конкурсе на следующих основаниях: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (нарушен п. 22.9. Документации о закупке - заявка на участие в закупке должна быть подготовлена по формам, приложенным к настоящей Документации о закупке, при этом изменение заполненного заказчиком текста в формах запрещено (в Спецификации (Коммерческом предложении - Приложение № 4 к настоящей Документации о закупке) внесены изменения в НМЦ, указанные заказчиком); п. 23.3 Документации о закупке - нарушение требований, установленных п. 23.1, равно как и предоставление в составе заявки документов в неверном формате являться основанием для отстранения участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на основании п. 6.1.4. Документации (заявка на участие с учетом переторжки (Типовая форма № 1) представлена не в формате Doc))».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Владимирской области» (далее – Положение) было утверждено советом директоров АО «ОРЭС-Владимирская область» 07.04.2022 (протокол № 07/2022).

В соответствии с п. 6.4. Раздела 6. «Требования, предъявляемые к контрагентам (участникам закупки)» Положения не допускается предъявлять к участникам закупки товарам, работам, услугам, условиям исполнения договора требования, непредусмотренные документацией о закупке, а также оценивать и сопоставлять заявки на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 6.5. Положения к участникам могут быть установлены дополнительные требования. Такие требования, в случае необходимости, должны быть определены в конкурсной документации.

Комиссия по закупкам отклоняет заявку участника закупочной процедуры, если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют требованиям документации о закупке или настоящего Положения (пп. 2 п. 6.7 Положения).

Если выявлен хотя бы один из фактов несоответствия, указанных в п. 6.7 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора (п. 6.8 Положения). Информация об отказе в допуске участникам отражается в протоколе оценки заявок (п. 6.9 Положения).

В соответствии с п. 14.2. Документации о закупке для способа закупки: Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки арматуры к СИП во 2-м полугодии 2022 года для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» (далее – Документация), заявка на участие в закупке, должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Разделом 17 Документации предусмотрено сопоставление дополнительных ценовых предложений участников закупки о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг.

В соответствии с п. 17.4. Документации участники закупки подают одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, ранее поданного ими одновременно с заявкой на участие в закупке. При подаче дополнительного ценового предложения Участники закупки должны подгрузить документы, предусмотренные п.п. 17, 18 п. 23.1. (Структура Заявки) Документации, содержащие сниженное ценовое предложение соответственно.

Согласно пп. 18 п. 23.1 Документации Ценовое предложение (Дополнительное ценовое предложение) должно содержать «Заявку на участие в конкурентной закупке. Типовая форма № 1» в формате Doc.

Пунктом 23.3. Документации установлено, что нарушение требований, установленных п. 23.1, равно как и предоставление в составе заявки документов в неверном формате будет являться основанием для отстранения участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на основании п. 6.1.4. Документации.

Комиссия вправе отстранить участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на любом этапе её проведения вплоть до заключения договора в случае несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям документации о закупке, в том числе, но не исключительно, требованиям, установленным разделом 23, Приложениями № 1 и № 3 и наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота) (п. 6.1.4. Документации).

Пунктом 22.9. Документации установлено, что заявка на участие в закупке, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией о закупке, должна:

- быть подготовлена по формам, приложенным к настоящей Документации о закупке, при этом изменение заполненного заказчиком текста в формах запрещено;
- содержать сведения и документы, указанные в п. 23 (Требования к оформлению заявки на участие в закупке. Структура Заявки (п. 23.1) Документации.

В нарушение вышеуказанных положений Документации ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» в составе заявки представлен документ - Заявка на участие в конкурентной закупке Типовая форма № 1 в pdf, а не в формате Doc.

Кроме этого, Заявителем в нарушение положений Документации в составе заявки в рамках дополнительного ценового предложения была представлена форма - заполненное Приложение № 4 от «04» июля 2022 г. №0407-ФЭТ-2022 - спецификация (коммерческое предложение) с измененными столбцами 17, 18. В инструкции по заполнению данной формы указано, что «Участником заполняются столбцы № 19, 21, 22, 23».

Необходимо отметить, что указанные требования Документации ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» первоначально (до процедуры дополнительного ценового предложения) были выполнены точно и в полном объеме. Так, Заявка на участие в конкурентной закупке Типовая форма № 1 была представлена в формате Doc, а спецификация (коммерческое предложение) содержала правильно заполненные столбцы.

С учетом изложенного, Комиссией Владимирского УФАС России было установлено, что действия заказчика и организатора закупки АО «ОРЭС-Владимирская область», в рамках проводимого открытого конкурса в электронной форме по рассмотрению дополнительного ценового предложения заявки ООО «ФОРЭНЕРГО-

ТРЕЙД», не противоречат требованиям действующего законодательства, Положению и Документации о закупке.

Таким образом, доводы ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» о неправомерности недопуска заявки № 871962, несоответствующей по составу, содержанию и оформлению, на участие в закупочной процедуре, не нашли своего документального подтверждения, в связи с чем, учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» на действия заказчика и организатора закупки - АО «ОРЭС-Владимирская область» необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» (111398, г. Москва, ул. Лазо, д.9, ИНН 7709909261) на действия заказчика и организатора закупки – АО «ОРЭС-Владимирская область» (600015, г. Владимир, ул. Чайковского, д.38-б, ИНН 3329038170) о неправомерности недопуска заявки № 871962, при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки арматуры к СИП во 2-м полугодии 2022 года для нужд АО «ОРЭС-Владимирская область» (№ 32211510329), необоснованной.

Председатель Комиссии: (.....)

Члены Комиссии: (.....)

(.....)

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.