



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-805/2019

«20» августа 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

«-» временно исполняющий обязанности руководителя управления;

Заместителя председателя Комиссии: «-» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Членов Комиссии:

«-» главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«-» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Теза-строй» (далее – ООО «Теза-строй», Заявитель) – «-», действующего на основании доверенности б/н от 20.08.2019,

от организатора закупки Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (далее - ООО «Владимиртеплогаз», Общество, Заказчик) – «-», действующей на основании доверенности №183/19 от 20.08.2019,

рассмотрев дело №033/07/3-805/2019, возбужденное по жалобе ООО «Теза-строй» на действия закупочной комиссии ООО «Владимиртеплогаз» при проведении конкурса в электронной форме на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с использованием функционала [www.223.rts-tender.ru](http://www.223.rts-tender.ru) только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по реализации инвестиционной программы ООО «Владимиртеплогаз» «под ключ» в г. Гусь-Хрустальный (разработка проектно-сметной документации на строительство котельной, получение положительного заключения экспертизы, строительство котельной, пуско-наладочные работы, ввод объекта в эксплуатацию): строительство блочно-модульной котельной с выводом из эксплуатации котельной № 1 Микрорайон, 29-а, г. Гусь-Хрустальный,

## УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Теза-строй» на действия закупочной комиссии ООО «Владимиртеплогаз» при проведении конкурса в электронной форме на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЭТП) по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с использованием функционала [www.223.rts-tender.ru](http://www.223.rts-tender.ru) только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по реализации инвестиционной программы ООО «Владимиртеплогаз» «под ключ» в г. Гусь-Хрустальный (разработка проектно-сметной документации на строительство котельной, получение положительного заключения экспертизы, строительство котельной, пуско-наладочные работы, ввод объекта в эксплуатацию): строительство блочно-модульной котельной, с выводом из эксплуатации котельной № 1 Микрорайон, 29-а, г. Гусь-Хрустальный, извещение №31908041703.

Заявитель в своей жалобе указывает, что 27.06.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) было размещено извещение № 31908041703 о проведении вышеуказанной закупки.

Согласно протоколу №300 от 25.07.2019 рассмотрения первых частей заявок ООО «Теза-строй» признано участником конкурса, а в соответствии с протоколом №306 от 29.07.2019 рассмотрения вторых частей заявок ООО «Теза-строй» наряду с ООО «Автоматика и системы связи», допущена к процедуре подведения итогов в конкурсе.

При рассмотрении и оценке заявок конкурсная комиссия решила на основании пунктов 6.4.1., 6.2, 6.1.5.10 Положения о закупках, в целях корректного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок и подтверждения заявленных квалификационных данных направить участникам конкурса запрос о предоставлении трудовых договоров и документов, подтверждающих квалификацию на всех лиц, указанных в заявке и выписке их штатного расписания. Процедуру рассмотрения и оценки заявок решено провести повторно не позднее 08.08.2019 (протокол № 309 от 30.07.2019).

07.08.2019 при подведении итогов в конкурсе комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по результатам которой победителем конкурса признано ООО «Автоматика и системы связи».

Полагает, что Закупочной комиссией Общества в ходе проведения конкурса допущено нарушение действующего законодательства, выразившееся в неправомерном и необоснованном определении победителя торгов.

Правовым актом, регламентирующим правила закупки, принятым в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), является Положение об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз», утвержденное решением совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» № 9/2019 от 14.05.2019 г. (далее - Положение о закупках).

Пунктом 3.8 раздела «Порядок проведения конкурса» установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе. Критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются цена договора, деловая репутация участника и квалификация участника.

Для определения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника конкурса» в конкурсной документации установлены показатели и коэффициенты значимости, в частности, наличие в штате организации монтажников технологического оборудования (далее - показатель 3.5.):  $R=(A_i/A_{max}) * 100$ , коэффициент значимости - 0,2.

По мнению Заявителя, Закупочной комиссией при определении квалификации участника конкурса по показателю 3.5. допущена техническая ошибка в расчетах. Количество баллов, набранное ООО «Теза-строй» по данному показателю должно составлять 20 баллов, а у ООО «Автоматика и системы связи» - 5 баллов, исходя из следующего расчета: ООО «Теза-строй» -  $12/12*100*0,2 = 20$  баллов; ООО «Автоматика и системы связи» -  $3/12*100*0,2 = 5$  баллов.

Следовательно, итоговая сумма баллов по критерию «квалификация участника» у ООО «Теза-строй» должна составить 24 балла, исходя из следующего расчета:  $(20 /п. 3.2./ + 20 /п. 3.4./ + 20 /п. 3.5./) * 0,4 = 24$  балла. ООО «Автоматика и система связи» по критерию «квалификация участника» должно получить 21 балл, исходя из следующего расчета:  $(20 /п. 3.1./ + 20 /п. 3.3./ + 7,5 /п. 3.4./ + 5 /п. 3.5./) * 0,4 = 21$  балл.

Таким образом, у закупочной комиссии отсутствует единство подхода по рассмотрению коммерческих предложений участников закупки. Подобные действия нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 1.2 Положения об организации закупочной деятельности ООО "Владимиртеплогаз", а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На основании изложенного просит признать жалобу ООО "Теза-строй" обоснованной, выдать Закупочной комиссии предписание об отмене протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 07.08.2019.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело № 033/07/3-805/2019.

15.08.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

В свое обоснование на заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 27.06.2019 в ЕИС была опубликована вышеуказанная закупка.

24.07.2019 в 11:00 час. после окончания подачи заявок на участие в конкурсе, оператором ЭТП был открыт доступ к поданным заявкам, на участие в котором приняло 4 заявки.

25.07.2019 было проведено заседание Закупочной комиссии по размещению заказов Общества, предметом которого являлось оформление открытия доступа к заявкам, поданным на участие в конкурсе и рассмотрение первых частей данных заявок.

Согласно Протоколу №300 заседания Закупочной комиссии первые части заявок участников №1, №3 и №4 были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, которые были допущены к дальнейшему участию в конкурсе. Первая часть заявки участника №2 признанная несоответствующей требованиям документации была отклонена.

29.07.2019 было рассмотрение вторых частей ранее допущенных заявок на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу №306 вторые части заявок участников №3 ООО «Автоматика и системы связи» и №4 ООО «Теза - Строй», были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, и допущены до процедуры оценки и сопоставления заявок. Вторая часть заявки участника №1 ООО «Химтехпром» признана несоответствующей требованиям документации, также была отклонена.

30.07.2019 при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок закупочной комиссией была выявлена некомплектность документов, представленных участниками для

подтверждения своей квалификации в части наличия в штате специалистов по проектированию, специалистов сварочного производства и электрогазосварщиков, монтажников технологического оборудования, в результате чего было принято решение воспользоваться своим правом, предусмотренным пунктами 6.4.1., 6.2. и 6.1.5.10 Положения об организации закупочной деятельности Общества, утвержденного Решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» от 14.05.2019 (далее - Положение), и направить участникам запрос о предоставлении документов, подтверждающих заявленные участниками квалификационные данные, в целях более детального анализа заявок участников и корректного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок (Протокол №309).

Основываясь на информации, содержащейся в допредставленных участниками документах, 07.08.2019 закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

В процессе проведения процедуры оценки и сопоставления заявок было установлено, что фактически представленные и подтвержденные документально данные о квалификации допущенных участников не соответствуют продекларированным в заявках участников. В частности, было установлено, что в штате ООО «Автоматика и системы связи» состоит 18 монтажников технологического оборудования вместо ранее заявленных 3-х. Кроме того, ООО «Теза-Строй» в качестве подтверждения наличия в штате специалистов по проектированию представило документы на сотрудников иной организации.

Таким образом, присвоение баллов по критерию «Квалификация участника» с учетом коэффициента значимости критерия составила по ООО «Автоматика и системы связи» 27 баллов, а по ООО «Теза-строй» - 21.33 баллов.

Следовательно, довод Заявителя о некорректной оценке заявок в части квалификации участников не находит своего подтверждения.

На основании изложенного, просит признать жалобу ООО «Теза-Строй» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителей сторон, исследовав и оценив предоставленные материалы дела, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими

предмет обжалования.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Установлено, что ООО «Владимиртеплогаз» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

14.05.2019 решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» согласно протоколу №09/2019 утверждено Положение об организации закупочной деятельности Общества.

27.06.2019 Комиссией по размещению заказов Общества протоколом утверждена конкурсная документация по проведению конкурса в электронной форме на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЭТП) по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с использованием функционала [www.223.rts-tender.ru](http://www.223.rts-tender.ru) только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по реализации инвестиционной программы ООО «Владимиртеплогаз» «под ключ» в г. Гусь-Хрустальный (разработка проектно-сметной документации на строительство котельной, получение положительного заключения экспертизы, строительство котельной, пуско-наладочные работы, ввод объекта в эксплуатацию): строительство блочно-модульной котельной, с выводом из эксплуатации котельной № 1 Микрорайон, 29-а, г. Гусь-Хрустальный, извещение №31908041703. Начальная (максимальная) цена контракта – 54 700 000 руб.

03.07.2019 приказом генерального директора ООО «Владимиртеплогаз» за №300 утвержден состав Комиссии по размещению заказов:

- председатель комиссии – «-»,
- заместитель председателя комиссии – «-»,
- члены комиссии: «-», «-», «-».

Согласно пункту 1.5 Положения о закупках органом управления закупочной деятельности Заказчика является Комиссия по размещению заказов.

27.06.2019 Обществом в ЕИС было опубликовано извещение №31908041703 и документация о закупках.

Согласно извещению о закупке дата начала подачи заявок с момента ее опубликования - 27.06.2019, дата окончания срока подачи заявок – 24.07.2019 11:00 час. дата окончаний рассмотрения первых частей заявок не позднее 26.07.2019, дата окончания рассмотрения вторых частей заявок 30.07.2019, дата сопоставления и оценки заявок 01.08.2019.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России установила, что согласно протоколу №300 заседания Комиссии по размещению заказов от 25.07.2019 на участие в указанной закупке поступили 4 заявки. При рассмотрении первых частей заявок участников №1, №3 и №4 были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации и допущены к участию в конкурсе, заявка участника под №2 была отклонена.

Согласно протоколу №306 рассмотрение вторых частей заявок от 29.07.2019 Комиссией по размещению заказов были допущены к процедуре подведения итогов заявки ООО «Автоматика и система связи» и ООО «Теза-строй», заявка под №2 ООО «Химтехпром» была отклонена.

В составе заявки ООО «Автоматика и система связи» по критерию «Квалификация участника» по подкритерию «Наличие в штате организации монтажников технологического оборудования» указано 3 сотрудника, в заявке ООО «Теза-строй» указаны 12 сотрудников.

30.07.2019 в соответствии с протоколом №309 Комиссия по размещению заказов в целях корректного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок и подтверждения заявленных квалификационных данных участников решила, руководствуясь пунктами 6.4.1., 6.2 и 6.1.5.10 Положения о закупках направить запрос, о предоставлении следующих документов и информации: представить трудовые договоры и подтверждающие квалификацию документы на всех лиц, указанных в заявке на участие и выписке из штатного расписания в форме цифровой графической копии оригинала документа посредством функционала электронной площадки не позднее 05.08.2019, повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в конкурсе не позднее 08.08.2019.

02.08.2019 Заказчик направил в адрес ООО «Автоматика и система связи» и ООО «Теза-строй» запросы о предоставлении вышеуказанных документов.

После предоставления указанных документов данными участниками закупки Комиссией по размещению заказов была проведена процедура оценки и сопоставления их заявок, и согласно пункту 3 таблицы установлено, что общее количество баллов по критерию «Квалификация участника» с учетом коэффициента значимости критерия составило у ООО «Автоматика и система связи» 27 баллов у ООО «Теза-строй» 21.33 баллов.

Таблица №3.

Подкритерий	Формула расчета	Расчет по участнику ООО «АИСС»	Расчет по участнику ООО «Теза-Строй»
Количество разработанных ПСД за период с 2016 г. по 2019 г. <i>(Подтверждается копиями договоров, в предмете которых содержится выполнение работ по разработке ПСД, с приложением актов сдачи-приемки выполненных работ).</i>	$R = \frac{N}{M} \times 100$	$100 = \frac{100}{100} \times 100$	$0 = \frac{0}{100} \times 100$
Количество исполненных договоров на выполнение работ по изготовлению, поставке, строительству, модернизации (техническому перевооружению), реконструкции котельных за период с 2016 г. по 2019 г. <i>(Подтверждается копиями договоров на выполнение работ по изготовлению, поставке, строительству, модернизации (техническому перевооружению), реконструкции котельных за период с 2016 г. по 2019 г. и актов по форме КС-2 и КС-3 или копиями договоров и бухгалтерских документов, в случае, если предметом договора является поставка)</i>	$R = \frac{N}{M} \times 100$	$0 = \frac{0}{100} \times 100$	$100 = \frac{100}{100} \times 100$



Наличие в штате организации специалистов по проектированию (Подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых договоров, заключенных со специалистами по проектированию, указанными в выписке, а также документами, подтверждающими получение квалификации проектировщика)	$R = \frac{0}{1} \times 100$	$0 = \frac{0}{1} \times 100$	$0 = \frac{0}{1} \times 100$
Наличие в штате организации специалистов сварочного производства и электрогазосварщиков (Подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых договоров, заключенных со специалистами сварочного производства и электрогазосварщиками, указанными в выписке, копиями удостоверений специалистов сварочного производства и электрогазосварщиков)	$R = \frac{37,5}{100} \times 100$	$37,5 = \frac{37,5}{100} \times 100$	$100 = \frac{100}{100} \times 100$
Наличие в штате организации монтажников технологического оборудования (Подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых договоров, заключенных с монтажниками технологического оборудования, указанными в выписке)	$R = \frac{66,67}{100} \times 100$	$100 = \frac{100}{100} \times 100$	$66,67 = \frac{66,67}{100} \times 100$

С применением коэффициента значимости подкритериев был получен следующий результат:

Подкритерий	Коэффициент значимости	Расчет по участнику ООО «АИСС»	Расчет по участнику ООО «Теза-Строй»
Количество разработанных ПСД за период с 2016 г. по 2019 г. (Подтверждается копиями договоров, в предмете которых содержится выполнение работ по разработке ПСД, с приложением актов сдачи-приемки выполненных работ).	0,2	20	0
Количество исполненных договоров на выполнение работ по изготовлению, поставке, строительству, модернизации (техническому перевооружению), реконструкции котельных за период с 2016 г. по 2019 г. (Подтверждается копиями договоров на выполнение работ по изготовлению, поставке, строительству,	0,2	0	20

<i>модернизации (техническому перевооружению), реконструкции котельных за период с 2016 г. по 2019 г. и актов по форме КС-2 и КС-3 или копиями договоров и бухгалтерских документов, в случае, если предметом договора является поставка)</i>			
<i>Наличие в штате организации специалистов по проектированию (Подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых договоров, заключенных со специалистами по проектированию, указанными в выписке, а также документами, подтверждающими получение квалификации проектировщика)</i>	0,2	20	0
<i>Наличие в штате организации специалистов сварочного производства и электрогазосварщиков (Подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями специалистами сварочного производства и электрогазосварщиками, указанными в выписке, копиями удостоверений специалистов сварочного производства и электрогазосварщиков)</i>	0,2	7,5	20
<i>Наличие в штате организации монтажников технологического оборудования (Подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых договоров, заключенных с монтажниками технологического оборудования, указанными в выписке)</i>	0,2	20	13,33
Общее количество баллов по критерию «Квалификация участника»		67,5	53,33
Общее количество баллов по критерию «Квалификация участника» с учетом коэффициента значимости критерия		27	21,33

Согласно Протоколу №328 от 07.08.2019 Комиссией по размещению заказов (в составе: заместителя председателя комиссии «-», членов комиссии: «-», «-» и «-»), по процедуре оценки и сопоставления заявок по итоговому рейтингу первый номер был присвоен и признан победителем закупки ООО «Автоматика и система связи», сумма баллов которого составила 37,41 по предложенной цене 54 250 000 руб., второй номер после победителя присвоен ООО «Теза-строй» по сумме баллов 32,98 и по цене договора 52 900 000 руб.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России не может согласиться с действиями Комиссии по размещению заказов при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок по критерию «Квалификация Участника» по подкритерию «Наличие

в штате организации монтажников технологического оборудования» ООО «Автоматика и система связи» и ООО «Теза-строй» по следующим основаниям.

Пунктом 3.7.3.1 Конкурсной документации предусмотрена оценка и сопоставление заявок, признанных Комиссией соответствующими по результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок, а также по результатам рассмотрения ценовых предложений Участников, осуществляется в соответствии с критериями, установленными в пункте 27 раздела II «Информационная карта» и в порядке, установленном пунктом 3.8 раздела I «Общая часть», с последующим формированием заявок по степени их предпочтительности на основании полученного итогового балла (по мере уменьшения). При этом первое место присваивается заявке, получившей по результатам оценки наибольший итоговый балл.

Согласно пункту 3.7.3.4. Конкурсной документации победителем Конкурса признается участник, предоставивший заявку, которая по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе набрала наибольшее количество баллов в соответствии с установленной Конкурсной документацией системой балльной оценки и признана лучшим предложением из предоставленных участниками Конкурса. Участник Конкурса, подавший указанную заявку, признается победителем Конкурса.

Конкурсная комиссия Заказчика осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в Конкурсе согласно критериям и системе балльной оценки заявок, определенной в настоящей части, в том числе по квалификации участника Конкурса.

Согласно пункту 3.8 раздела «Порядок проведения конкурса» установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе. Критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются цена договора, деловая репутация участника и квалификация участника.

В соответствии с пунктом 3.8.1 Конкурсной документации оценка заявок на участие в Конкурсе по критерию «Квалификация участника Конкурса», осуществляется только на основании документально подтвержденных сведений и информации, которые должны быть приложены в составе заявки на участие в Конкурсе. В случае отсутствия документального подтверждения участником Конкурса в составе заявки на участие в Конкурсе сведений по указанному критерию, заявке такого участника Конкурса по соответствующим критериям присваивается 0 баллов.

Согласно пункту 3.8.1.1 Конкурсной документации в рамках критерия «Квалификация участника Конкурса» оцениваются квалификационные характеристики участника Конкурса (его профессиональная компетентность, опыт, деловая репутация и т.п.). При оценке заявок по данному критерию необходимо установление не менее двух подкритериев.

Оценка заявок на участие в Конкурсе по критерию «Квалификация участника Конкурса», осуществляется только на основании документально подтвержденных сведений и информации, которые должны быть приложены в составе заявки на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 6.1.5.9. Положения о закупках заказчик рассматривает заявки на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и осуществляет проверку соответствия участников процедуры закупки и поданных ими заявок требованиям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 6.1.5.10 Положения о закупках в ходе рассмотрения заявок Заказчик вправе, в случае если такая возможность была предусмотрена конкурсной документацией, направить запросы участникам процедуры закупки:

- о предоставлении непредоставленных, предоставленных не в полном объеме или в нечитаемом виде документов, предусмотренных конкурсной документацией;

- об исправлении выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок в документах, предоставленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе, и направлении Заказчику исправленных документов;

- о предоставлении дополнительных к уже предоставленным документам, подтверждающих соответствие участников процедуры закупки какому-либо требованию конкурсной документации (при возникновении сомнений в достоверности предоставленных документов).

Заказчик осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, поданных участниками открытого конкурса, в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (п. 6.1.5.14).

Согласно пункту 6.1.5.16 Положения о закупках победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, предоставивший заявку, которая по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе набрала наибольшее количество баллов в соответствии с установленной конкурсной документацией системой балльной оценки и признана лучшим предложением из предоставленных участниками открытого конкурса.

Конкурс в электронной форме проводится в порядке, предусмотренном настоящим разделом и конкурсной документацией, с учетом требований (регламента) соответствующей электронной площадки.

Взаимодействие Заказчика с участниками конкурса в электронной форме осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Положением (п. 6.2).

Таким образом, оценка заявок на участие в Конкурсе по критерию «Квалификация участника Конкурса» подкритерию «Наличие в штате организации монтажников технологического оборудования» осуществляется только на основании документально подтвержденных сведений и информации, которые должны быть приложены в составе заявки на участие в Конкурсе, поданной самим участником.

Вместе с тем, исходя из протокола №306 от 29.07.2019 установлено, что по подкритерию «Наличие в штате организации монтажников технологического оборудования» в заявке ООО «Автоматика и система связи» указано 3 человека, у ООО «Теза-строй» -12 человек.

Однако, в соответствии с протоколом №328 от 07.08.2019 по подкритерию «Наличие в штате организации монтажников технологического оборудования» Комиссией по размещению заказов рассчитано для ООО «Автоматика и система связи» показатель оценки с учетом 18 сотрудников и с начислением 20 баллов, для ООО «Теза-строй» 12 сотрудников с начислением 13,33 баллов.

Следовательно, Комиссия по размещению заказов провела оценку указанных показателей для ООО «Автоматика и систем связи» по данным, не заявленным самим участником.

Рассматриваемые действия Комиссии по размещению заказов по оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке в порядке, отличном от установленного Положением о закупке (пункты 6.1.5.9. и 6.1.5.10), противоречат принципам равноправия и справедливости, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, так как создают преимущественные условия для одного участника - ООО «Автоматика и система связи».

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «Теза-строй» на действия Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» обоснованной.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссией Владимирского УФАС России принято решение о выдаче Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» предписания об отмене протокола подведения итогов и осуществлении повторной процедуры оценки и сопоставления заявок.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Теза-строй» 600000, Владимирская обл., г. Владимир, ул. 2-я Никольская, д. 2/9, ИНН:, ОГРН: , КПП:), на действия Комиссии по размещению заказов Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (600017, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, 2 этаж, кааб. 201, ИНН:, КПП:, ОГРН:), при проведении конкурса в электронной форме на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с использованием функционала [www.223.rts-tender.ru](http://www.223.rts-tender.ru) только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по реализации инвестиционной программы ООО «Владимиртеплогаз» «под ключ» в г. Гусь-Хрустальный (разработка проектно-сметной документации на строительство котельной, получение положительного заключения экспертизы, строительство котельной, пуско-наладочные работы, ввод объекта в эксплуатацию): строительство блочно-модульной котельной с выводом из эксплуатации котельной № 1 Микрорайон, 29-а, г. Гусь-Хрустальный, извещение №31908041703, признать обоснованной.

2. Выдать Комиссии по размещению заказов Обществу с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» предписание об устранении нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель комиссии: <<->

Заместитель председателя Комиссии: <<->

Члены комиссии: <<->

<<->

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.