

Решение ЕВ  
в работу  
25.09.2020  
Решение А.В.  
25.09.2020

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Камчатскому краю**

**От:** ООО «ЧЕРНОМОР»  
Адрес: 683024, Камчатский край, г.  
Петропавловск-Камчатский, ул.  
Владивостокская, д. 2, кВ.114;  
ИНН 4101135795 ОГРН 1104101000530  
Васильченко Алексей Алексеевич  
89173206006  
[a.vasilchenko@dvkpravo.ru](mailto:a.vasilchenko@dvkpravo.ru)

**Контактная информация:**

**Закупка** №32009367487  
**Предмет закупки** Лот № 5600-ЭКСП ПРОД-2021-КамчЭн  
«Сода каустическая (натрий едкий  
технический чешуированный)»

**Заказчик:** ПАО «Камчатскэнерго»  
Адрес: Почтовый адрес: 683000, Россия,  
Камчатский край, г. Петропавловск-  
Камчатский, ул. Набережная, д. 10.  
ИНН 4100000668, ОГРН 1024101024078  
**Контактная информация:** Матюшина Анна Александровна  
(4152) 21-67-39  
e-mail: [Matyushina-AA@kamenergo.ru](mailto:Matyushina-AA@kamenergo.ru)

**ЖАЛОБА  
на действия Заказчика**

Обществом с ограниченной ответственностью ООО «ЧЕРНОМОР» была подана заявка на участие в закупочной процедуре №32009367487.

Согласно Протоколу № Р-56-2020 Закупочной комиссии по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку Сода каустической (натр едкий технический чешуированный) заявка ООО «ЧЕРНОМОР» была отклонена. Комиссией были изложены следующие основания:

«Согласно пункту 1 условий Технического требования Заказчику необходима:

Сода каустическая (натр едкий технический чешуированный), СТО 00203312-017-2011, изм. 1,2 (ГОСТ Р 55064-2012), марка ТР в полипропил. мешках по 25 кг,упак. в конт-ры типа БИГ-БЕГ. СТО 00203312-017-2011, изм. 1,2 является стандартом организации ОАО «Каустик».

В Техническом требовании Заказчика отсутствует информация о возможности Участникам предлагать аналоги.

Участником в Техническом предложении предложена к поставке: Сода каустическая (натр едкий технический чешуированный), СТО 00203312-017-2011, изм. 1,2 (ГОСТ Р 55064-2012), марка ТР в полипропил. мешках по 25 кг, упак. в конт-ры типа БИГ-БЕГ, производитель: XINJIANG TIANYE GROUP FOREIGN TRADE CO., LTD.

В связи с тем, что СТО 00203312-017-2011, изм. 1,2 является стандартом организации ОАО «Каустик», а предлагаемая к поставке Сода каустическая (натр едкий технический чешуированный) производства XINJIANG TIANYE GROUP FOREIGN TRADE CO., LTD, соответственно один СТО не может принадлежать одновременно двум разным производителям. На основании чего можно сделать вывод, что Участник

Камчатское  
УФАС России

ВХОД. № 318 от 25.09.2020

намеренно представил искаженную информацию, что противоречит пункту 4.5.1.3 Документации о закупке».

**Считаем отклонение заявки необоснованным и неправомерным.**

Документация о закупке не может содержать, в том числе, требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с Приложением 1 к Документации о закупке сода каустическая должна соответствовать СТО 00203312-017-2011, изм. 1,2 (ГОСТ Р 55064-2012) марка ТР в полипропил. мешках по 25 кг,упак. в конт-ры типа БИГ-БЕГ. Также Заказчиком указано, что 00203312-017-2011, изм. 1,2 является стандартом организации ОАО «Каустик».

Тем не менее, Товар, предлагаемый ООО «ЧЕРНОМОР», соответствует в полной мере требованиям, установленными ГОСТ, что подтверждается сертификатом соответствия, сертификатом качества, а также протоколом химического анализа

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Закон о техническом регулировании) установлено, что стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно исходя из необходимости применения этих стандартов для целей, указанных в статье 11 Закона о техническом регулировании, для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

В соответствии с пунктом 4.17 ГОСТ Р 1.4-2004 "Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения" требования стандарта организации подлежат соблюдению в организации, утвердившей данный стандарт, и ее структурных подразделениях (в случае корпоративной или ведомственной подчиненности) с момента (даты) введения стандарта в действие.

Согласно пункту 4.18 ГОСТ Р 1.4-2004 "Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения" стандарт организации, разработанный и утвержденный одной организацией, может использоваться другой организацией в своих интересах только по договору с утвердившей его организацией, в котором при необходимости предусматривается положение о получении информации о внесении в стандарт последующих изменений.

Таким образом, для использования Стандарта организации в своих интересах участнику размещения заказа следует заключить договор с утвердившей его организацией, что ограничивает количество участников размещения заказа.

Действия Заказчика, установившего необходимость соответствия Товара требованиям Стандарта организации существенно ограничивает конкуренцию.

Вышеизложенные доводы находят свое подтверждение в правовой позиции, изложенной в Решении ФАС России от 25.06.2013 по делу N К-909/13.

**Недопустимость ограничения конкуренции:**

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается

возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе,

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Выдать предписание об устранении нарушений, выявленных по итогам рассмотрения жалобы.

Приложение:

1. Доверенность представителя;
2. Сертификат соответствия;
3. Сертификат качества;
4. Протокол химического анализа;
5. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи.

Представитель по доверенности

К.Р. Балдаев