



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3795/2023

г. Екатеринбург

07.11.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», — *

— заявителя в лице ООО «Лангимед», — *

рассмотрев жалобу ООО «Лангимед» (вх. № 23533-ЭП/23 от 27.10.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку катетеров баллонных для проведения кардиохирургических операций на 2023г. (извещение № 32312857588) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Лангимед» (вх. № 23533-ЭП/23 от 27.10.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку катетеров баллонных для проведения кардиохирургических операций на 2023г. (извещение № 32312857588), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает действия заказчика, выразившиеся в неправомерном, по его мнению, принятии решения о признании заявки ООО «Лангимед» несоответствующей требованиям извещения.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленными нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 7 заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «СОКБ № 1» от 27.03.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 18 от 20.07.2023г.

16.10.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312857588 на поставку катетеров баллонных для проведения кардиохирургических операций на 2023г.

Начальная (максимальная) цена договора составила 186 133, 50 руб.

24.10.2023г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № 2879889 от 24.10.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 24.10.2023г.

Согласно Протоколу № 2879889 от 24.10.2023г. единственно поданная заявка ООО «Лангимед» признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена от участия в процедуре закупки на основании *несоответствия заявки участника закупки требованиям документации, именно: в заявке участника указаны конкретные значения показателя значения. Согласно инструкции по заполнению заявки если значение показателя указаны через союз «и», то участнику закупки необходимо перечислить все значения данного показателя.*

Не соглашаясь с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указал, что заявка общества составлена в соответствии с инструкцией и не содержит конкретных значений показателей.

Возражая относительно позиции представителя заявителя, представитель заказчика пояснил, что в соответствии с инструкцией участнику закупки необходимо было перечислить все значения данного показателя. В котировочной заявке ООО «Лангимед» часть характеристик была указана не по инструкции заказчика. В п.1.10, 1.11, 2.10, 2.11, 3.10, 3.11 участник указал по одному конкретному значению с каждой стороны от союза «и», тогда как инструкцией предусмотрено, что «необходимо перечислить все значения показателя». Слово «все» подразумевает указание более чем одного значения. Таким образом, участник закупки должен был указать минимум два конкретных значения с каждой из сторон от союза «и» или два диапазонных значения с каждой из сторон.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Статьей 3.4 Закона о закупках определены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления (ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу п.п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок (пп. 1 п. 184 Положения о закупках).

Согласно п. 189 Положения о закупках для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем положении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 191 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка катетеров баллонных для проведения кардиохирургических операций на 2023г.» в количестве и с характеристиками, определенными описанием объекта закупки извещения.

В соответствии с техническим заданием, заказчик закупает, в том числе, следующие медицинские изделия:

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
1.10	Катетер баллонный	Шт.	5	Диаметр баллона, мм	≥ 1.26 и ≤ 1.5
1.11	для коронарной ангиопластики, стандартный			Длина баллона, мм	≥ 7.1 и ≤ 8
2.10	Катетер баллонный	Шт.	5	Диаметр баллона, мм	≥ 1.76 и ≤ 2
2.11	для коронарной ангиопластики, стандартный			Длина баллона, мм	≥ 7.1 и ≤ 8
3.10	Катетер баллонный	Шт.	5	Диаметр баллона, мм	≥ 2.26 и ≤ 2.5
3.11	для коронарной ангиопластики, стандартный			Длина баллона, мм	≥ 7.1 и ≤ 8

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в закупке в случае, если при описании характеристик поставляемых товаров (используемых материалов) заказчиком используются показатель «и», «;», «,», то участнику закупки необходимо перечислить все значения данного показателя.

Установлено, что котировочная заявка заявителя жалобы содержала следующую информацию о значениях показателей характеристик «диаметр баллона, мм» и «длина баллона, мм» по п.п. 1.10, 1.11, 2.10, 2.11, 3.10, 3.11:

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
1.10	Катетер баллонный	Шт.	5	Диаметр баллона, мм	≥ 1.26 и ≤ 1.5
1.11	для коронарной ангиопластики, стандартный			Длина баллона, мм	≥ 7.1 и ≤ 8
2.10	Катетер баллонный	Шт.	5	Диаметр баллона, мм	≥ 1.76 и ≤ 2
2.11	для коронарной ангиопластики, стандартный			Длина баллона, мм	≥ 7.1 и ≤ 8
3.10	Катетер баллонный	Шт.	5	Диаметр баллона, мм	≥ 2.26 и ≤ 2.5
3.11	для коронарной ангиопластики, стандартный			Длина баллона, мм	≥ 7.1 и ≤ 8

Таким образом, котировочная заявка заявителя жалобы была оформлена не в соответствии с установленной заказчиком инструкцией, что свидетельствует о ее несоответствии требованиям извещения.

Доводы представителя заявителя в части того, что показатели характеристик длины и диаметра баллона являются однозначно определенными и не могут варьироваться, Комиссия не может принять во внимание по следующим основаниям.

По правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной

площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее по тексту - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32312857588), – 23.10.2023г. в 12:00.

Вместе с тем, жалоба ООО «Лангимед» на положения документации о закупке направлена 27.10.2023г., т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения извещения подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 23.10.2023г. в 12:00.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

На основании изложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанного довода по существу.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Лангимед» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

*