



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Уральский
приборостроительный завод»
(АО «УПЗ»)
*

ООО «Русская Бизнес Компания»
*

Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу республики
Татарстан»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4280/2019

г. Екатеринбург

20.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «УПЗ» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Русская Бизнес Компания», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «Русская Бизнес Компания» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «УПЗ» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «1450-2019-00700. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости» (извещение № 31908508484) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Русская Бизнес Компания» (вх. № 01-34581 11.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «УПЗ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «1450-2019-00700. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости»

(извещение № 31908508484) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Русская Бизнес Компания» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии 27 от 14.05.2019.

12.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908508484 и закупочная документация на «1450-2019-00700. Поставка смазочно-охлаждающей жидкости».

Начальная (максимальная) цена договора 1 038 000,00 руб.

21 ноября 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке по ее итогам составлен протокол от «21» ноября 2019 № 31908508484-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 85265 участника закупки ООО «Русская Бизнес Компания» отклонена на основании «Отказать в допуске к участию в закупке. В соответствии с п. 4.12.8(5) документации о закупке закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующим основаниям: наличие в составе первой части заявки недостоверных сведений. Заявка участника закупки не соответствует требованиям установленным в разделе 9 информационной карты (требования к продукции), а именно: характеристики продукции, указанные в Техническом предложении не соответствуют требованиям технического задания по параметрам:

– Кин. вязкость при 20 °С мм²/с 80 – 140 в техническом задании, Кин. вязкость при 40 °С мм²/с 62,40 на официальном сайте производителя;

– Плотность при 20 °С г/см³ 1,12 – 1,13 в техническом задании, Плотность при 20 °С г/см³ 964 40 на официальном сайте производителя;

– Показатель pH 5% 9,2 - 9,4 в техническом задании, Показатель pH 5% 9,0 на официальном сайте производителя.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 14.4.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 4.5.1 раздела 4 закупочной документации Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

В силу п. 4.6.1 раздела 4 закупочной документации описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 13 информационной карты.

В п. 4.6.2 и 4.6.3 раздела 4 закупочной документации при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные,

конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Согласно п. 13 раздела 6 закупочной документации подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

В Приложение № 2 к закупочной документации указаны в том числе требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара:

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Основные характеристики закупаемого товара*
1.	Смазочно-охлаждающая жидкость Vechem AVANTIN 255 S, бочки по 180 кг	<...> Характеристики концентрата: Кин. вязкость при 20 °С мм ² /с 80 – 140 Плотность при 20 °С г/см ³ 0,935 – 0,955 <...> Характеристики эмульсии: <...> Показатель pH 5% 9,2 - 9,4 <...>

Согласно указанного приложения допускается поставка эквивалента. Эквивалентность определяется соответствием с техническими характеристиками, указанными в настоящем Техническом задании.

Участником закупки ООО «Русская Бизнес Компания» в заявке на участие в закупочной процедуре представлены в том числе следующие характеристики товаров:

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Основные характеристики закупаемого товара*
1.	Смазочно-охлаждающая жидкость Gazpromneeft Cutfluid EST по 198 кг Производитель ООО «Полиэфир» Страна происхождения: Россия (643)	<...> Характеристики концентрата: Кин. вязкость при 20 °С мм ² /с 80 – 140 Плотность при 20 °С г/см ³ 0,955 <...> Характеристики эмульсии: <...> Показатель pH 5% 9,21 <...>

Проанализировав заявку участника закупки ООО «Русская Бизнес Компания» с идентификационным номером 85265 Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «Русская Бизнес Компания» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара соответствующие Приложению № 2 к закупочной документации, а именно:

– по показателю «Кин. вязкость при 20 °С» поз. 1 «Смазочно-охлаждающая жидкость» участник закупки предложил: «120», что соответствует Приложению № 2 к закупочной документации;

– по показателю «Плотность при 20 °С г/см³» поз. 1 «Смазочно-охлаждающая жидкость» участник закупки предложил: «0,955», что соответствует Приложению № 2 к закупочной документации;

– по показателю «Показатель pH 5% » поз. 1 «Смазочно-охлаждающая жидкость» участник закупки предложил: «9,21», что соответствует Приложению № 2 к закупочной документации.

Кроме того, участником закупки ООО «Русская Бизнес Компания» в заявке приложены в том числе паспорт качества № 283 на смазочно-охлаждающую жидкость Gazpromneeft Cutfluid EST.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 14.4.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(20) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке; порядок подведения итогов закупки (этапа закупки).

Согласно 4.12.8 раздела 4 закупочной документации ЗК отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 0-9 и п. 12 информационной карты;

(4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

(5) наличие в составе первой части заявки недостоверных сведений.

Таким образом, Комиссия установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику закупки ООО «Русская Бизнес Компания» с идентификационным номером 85265 по основаниям, указанным в протоколе от «21» ноября 2019 № 31908508484-1, закупочной комиссией было принято в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку в заявке участника закупки указаны характеристики товара в соответствии с требованиями Приложения № 2 к закупочной документации.

В действиях аукционной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Русская Бизнес Компания» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «УПЗ» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «УПЗ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице АО «УПЗ», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «Русская Бизнес Компания», не соответствующей требованиям закупочной документации (извещение № 31908508484), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4280/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

20.12.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4280/2019 от 20.12.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «УПЗ», в срок до **20.01.2020** года устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении закупки № 31908508484, путем отмены составленных протоколов, назначения новой даты рассмотрения заявок, закупочной комиссии рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупки, с учетом решения № 066/01/18.1-4280/2019 от 20.12.2019г. и завершить процедуру закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «УПЗ» в срок до **25.01.2020** года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*