

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-305/2020**

*17 апреля 2020 года*  
*Резолютивная часть решения оглашена 17.04.2020*

*г. Владимир*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории «ОКБ» для нужд ГБУЗ ВО «ОКБ» (№ закупки 0128200000120001158) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница»

представителя заявителя - ИП

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-305/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории «ОКБ» для нужд ГБУЗ ВО «ОКБ» (№ закупки 0128200000120001158).

По мнению заявителя, аукционная комиссия неправомерно признала вторую часть заявки ИП Пылёнова А.В. не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства по следующим основаниям – несоответствия участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с частями 1, 1.1, 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п.1, 2 части 10 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок: пункт 49 Информационной карты электронного аукциона, пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, части 13.4 Инструкции участникам закупок аукционной документации – непредоставление документов (при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории ГБУЗ ВО «ОКБ», может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ).

Между тем, заявителем был представлен пакет документов (договор, смета, акт) на устройство школьного стадиона в пос.Уршельский Гусь-Хрустального района. При сравнении перечня и видов работ, указанных в акте приемки выполненных работ по устройству школьного стадиона в пос.Уршельский Гусь-Хрустального района и Приложения № 4 (Объем и перечень работ) аукционной документации можно увидеть схожесть видов работ. Кроме того, в пункте 49 Информационной карты сказано о подтверждении опыта работ в виде одного контракта (договора) на выполнение работ в виде одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). К линейным объектам относятся коммуникации, к примеру, трубопроводы, автомобильные и железные дороги, мосты, тоннели, метро и т.д. Соответственно, работы по устройству школьного стадиона не могут быть отнесены к строительству линейного объекта.

На основании вышеизложенного общество просит признать жалобу обоснованной, признать заявку ИП Пылёнка А.В. на участие в указанном электронном аукционе соответствующим требованиям аукционной документации и обязать заказчика заключить контракт с ИП Пылёнковым А.В.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В силу положений статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям документации, в том числе дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

ИП Пылёнков А.В. (номер заявки 2) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило копию договора от 02.09.2018 № 02092018, предметом которого является устройство школьного стадиона (беговой круг, прыжковая яма) на территории Уршельской средней общеобразовательной школы, расположенной по адресу: Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, ул.Веселкина, д.36 на сумму 7 202 750 рублей 00 копеек, НДС не облагается, заключенного между муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением Уршельская средняя общеобразовательная школа (Заказчик), благотворительным фондом «ВЫМПЕЛ» (Жертвователю) и ИП Пылёнковым А.В. (Подрядчик).

В составе заявки также представлены справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма КС-3) и акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-2).

При этом копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не представлена.

Уполномоченный орган отмечает, что исходя из предмета рассматриваемой закупки, участникам необходимо было представить в составе второй части заявки копию контракта (договора) по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства.

При этом в соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ объекта капитального строительства – здание, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии с пунктом 13 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ строительство – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Устройство школьного стадиона (беговой круг, прыжковая яма) по своей сути является земельным участком и в силу градостроительного законодательства не относится к объектам капитального строительства.

Устройство школьного стадиона не создает новый объект, по существу несет вспомогательную функцию, а не основное значение по отношению к недвижимому имуществу, то есть фактически не относится к указанному имуществу.

Следовательно, такой объект как школьный стадион (беговой круг, прыжковая яма), не имеет самостоятельного функционального назначения, создан исключительно в целях улучшения качества

земель, и не может в силу статей 128, 130 ГК РФ относиться к недвижимому имуществу. Соответственно, не может являться самостоятельным объектом гражданских прав, а, следовательно, не может быть поставлен на государственный кадастровый учет, и, как следствие, не может быть объектом капитального строительства, поскольку является обычным благоустройством земельного участка, то есть составной частью данного земельного участка.

Таким образом, представленная в составе второй части заявки ИП Пыленковым А.В. копия договора не подтверждает опыт участника закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке.

Представитель департамента считает, что аукционная комиссия, действуя в рамках своих полномочий, в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и принципами контрактной системы в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ИП Пыленкова А.В. на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 08.04.2020 № 0128200000120001158.

Представители заказчика также в полном объеме поддержали позицию уполномоченного органа, просят признать жалобу ИП Пыленкова А.В. необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.03.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0128200000120001158.

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 707 620 руб.

08.04.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120001158 вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером 2 (ИП Пыленков А.В.) была признана не соответствующей требованиям аукционной документации на основании части 1, 1.1, 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п.1, 2 части 10 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок: пункт 49 Информационной карты электронного аукциона, пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, части 13.4 Инструкции участникам закупок аукционной документации – непредоставление документов (при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории ГБУЗ ВО «ОКБ», может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ. Договор на устройство школьного стадиона, представленный участником закупки, не является наличием опыта аналогичного характера в целях применения Постановления Правительства РФ от 04.04.2015 № 99).

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в

указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Предметом электронного аукциона для закупки № 0128200000120001158 является: выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории «ОКБ» для нужд ГБУЗ ВО «ОКБ».

ИП Пылёнков А.В. в составе второй части заявки на участие в аукционе и аккредитационных документов представил копию договора от 02.09.2018 № 02092018, предметом которого является устройство школьного стадиона (беговой круг, прыжковая яма) на территории Уршельской средней общеобразовательной школы, расположенной по адресу: Владимирская область, Гусь-Хрустальный район, ул.Веселкина, д.36 на сумму 7 202 750 рублей 00 копеек, НДС не облагается, заключенного между муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением Уршельская средняя общеобразовательная школа (Заказчик), благотворительным фондом «ВЫМПЕЛ» (Жертвователю) и ИП Пылёнковым А.В. (Подрядчик).

В составе заявки также представлены справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма КС-3) и акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-2).

Комиссия полагает, что представленный ИП Пылёнковым А.В. договор не может служить подтверждением опыта участника закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке в силу следующих обстоятельств.

Характер и объем работ в представленном контракте на устройство школьного стадиона (беговой круг, прыжковая яма) не связан с работами по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, а относится к элементам

благоустройства школьной территории, также не требует получения разрешения на строительство и не подлежит государственной регистрации, как объекта недвижимого имущества.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 2 (ИП Пылёнков А.В.) несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000120001158 от 08.04.2020 г.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории «ОКБ» для нужд ГБУЗ ВО «ОКБ» (№ закупки 0128200000120001158) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*