

ООО "СтройКонтракт"

Исх. № 19-08/21-1ж/430 от «19» августа 2021 г.

Кому: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.
Красные ворота
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: ООО «СтройКонтракт»

Заказчик – ОАО «РЖД»
Закупка осуществляется для нужд Центра
научно-технической информации и библиотек
- филиала ОАО "РЖД".

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): **32110437059**

Наименование объекта закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 430/ОКЭ-ЦНТИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по обеспечению функционирования демонстрационных инфраструктур ЦНТИБ

Способ определения поставщика: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 430/ОКЭ-ЦНТИБ/21.

Электронная торгово-закупочная площадка: Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная площадка «РТС-тендер» www.rts-tender.ru.

Заказчик – ОАО «РЖД»
Закупка осуществляется для нужд Центра научно-технической информации и библиотек - филиала ОАО "РЖД".

Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки): Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «30» июня 2021 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «16» июля 2021 г. в 12:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в конкурсе №430/ОКЭ-ЦНТИБ/21 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на ЭТЗП).

Заявка на участие должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения.

Порядок подведения итогов закупки: Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «22» июля 2021 г.

Вторые части заявок предоставляются оператором заказчику на следующий рабочий день после размещения в установленном порядке протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «02» августа 2021 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «02» августа 2021 г.

Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.

Дополнительные этапы проведения закупки: Квалификационный отбор участников открытого конкурса проводится «02» августа 2021 г.

По итогам проведения квалификационного отбора формируется протокол, в котором отражается решение о соответствии участника установленным квалификационным требованиям.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: составляет 49 193 904,00 (Сорок девять миллионов сто девяносто три тысячи девятьсот четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 59 032 684,80 (Пятьдесят девять миллионов тридцать две тысячи шестьсот восемьдесят четыре) руб. 80 коп. с учетом НДС.

Довод жалобы

При проведении, конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком неправомерно не допустил к участию в конкурсе Заявителя жалобы по результатам рассмотрения вторых частей заявок, основания по которым Заявитель жалобы не допущен к участию в нарушение подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком не указаны.

10.08.2021г. в Единой информационной системе (далее по тексту –ЕИС) по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru был опубликован протокол заседания конкурсной комиссии от «09» августа 2021 г. № 430/ОКЭ-ЦНТИБ/21/2.

Согласно п.3.1. опубликованного протокола Заявка на участие в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №430/ОКЭ-ЦНТИБ/21 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 430/ОКЭ-ЦНТИБ/21 отказано участнику № 3 на основании пунктов 3.11.4.1. и

3.11.5. документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 1.7.3.1. документации о закупке и пунктом I. **приложения № 1.4.** конкурсной документации, содержащих информацию об участнике закупки, *несоответствующую действительности, а именно представлены недостоверные сведения о наличии у участника опыта по фактически оказанным услугам, а именно о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагентов в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договорам.*

Заявитель жалобы считает, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю по результатам рассмотрения вторых частей заявок к участию в конкурсе.

Так, пунктом 3.11.4.1. документации Заказчиком установлено, что непредставление определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Согласно пункту 3.11.5 документации Заказчиком, установлено, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

В соответствии с пунктом 1.7.3.1 документации Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по обеспечению функционирования и/или производству и/или ремонту и/или обслуживанию демонстрационных систем и/или информационных электротехнических систем, стоимость которых составляет не менее 20% (Двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 к конкурсной документации. При этом учитывается стоимость оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по обеспечению функционирования и/или производству и/или ремонту и/или обслуживанию демонстрационных систем и/или информационных электротехнических систем. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте оказания услуг, представленной **в приложении № 1.3** конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления¹, участник вправе в **Форме сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3** конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При

¹ В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок

этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор, и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

Заявитель жалобы в качестве подтверждения опыта в составе своей заявки предоставил документы, подтверждающие опыт:

1. Договор №1901 на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту системы пожарной автоматики от 01.09.2015г.; дополнительное соглашение №1 от 30.09.2016г. к договору №1901 от 01.09.2015г.
2. Договор №1902 на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту системы пожарной автоматики от 01.09.2015г.; дополнительное соглашение №1 от 30.09.2016г. к договору №1902 от 01.09.2015г.
3. Договор №18 на техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт систем и установок пожарной автоматики на объектах защиты от 01.09.2015г.
4. Договор №15 ТО/2015 от 20.01.2015г. Доп. соглашение №1 от 31.03.2016г. Доп. соглашение №2 от 31.03.2017г. Доп. соглашение №3 от 09.08.2017г. Доп. соглашение №4 от 25.10.2018г.
5. Договор № 17 ТО/2012 от 20.01.2012г.
6. Договор подряда №12-п на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем и установок пожарной автоматики на объектах защиты от 22.01.2015 г.
7. Договор № 12 ТО/2013 от 14.01.2013 г.
8. Договор № 7 ТО/2014 от 13.01.2014г.
9. Договор возмездного оказания услуг № 3234619 от 15.01.2019г. Реестровый номер закупки в ЕИС 31807081538, дата заключения договора 15.01.2019.
10. Договор № 15 ТО/2012 от 16.01.2012г.
11. Договор № ТС -0717 Оказание услуг по техническому сопровождению административного здания
12. Договор на оказание услуг № 3737913 от 24.12.2019 г.
13. Договор возмездного оказания услуг № 6748/ОАЭ-СВЕРД/19/1/1 от 10.12.2019г.
14. Договор возмездного оказания услуг № 6751/ОАЭ-СВЕРД/19/1/1 от 12.12.2019г.
15. Договор №21 на техническое обслуживание и текущий ремонт установок охранно-пожарной автоматики, оповещения людей о пожаре и систем видеонаблюдения от 26.12.2014г.
16. Договор №36 на техническое обслуживание и текущий ремонт установок охранно-пожарной автоматики, оповещения людей о пожаре и систем видеонаблюдения от 24.12.2015г.
17. Договор на выполнение работ №182-01/15 от 14.01.2015г.
18. Договор субподряда №ТО-0416 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной автоматики, системы оповещения и эвакуации при пожаре от 04.04.2016г.
19. Договор на выполнение работ № 6325/ОАЭ-ДЖВ/19/1/1 от 29.11.2019
20. Договор возмездного оказания услуг № 7927/ОАЭ-ДЖВ/19/1/1 от 14.02.2020г.; а также сведения в отношении вышеуказанных документов по форме **Приложения № 1.3. к документации «Сведения об опыте оказания услуг»** с указанием в отношении каждого договора сведений о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору; и сведений об обоснованности и удовлетворении участником требований контрагента по итогам рассмотрения жалоб претензий, исковых заявлений.

Считаем, что участником Закупки предоставлены достоверные сведения в составе заявки, обратного Заказчиком не предоставлено.

Подпункт «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать, в частности результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) **с указанием, в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке**, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Вместе с тем согласно опубликованному протоколу Заявка на участие в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 430/ОКЭ-ЦНТИБ/21 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 430/ОКЭ-ЦНТИБ/21 отказано следующему участнику: - участнику № 3 на основании пунктов 3.11.4.1. и 3.11.5. документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 1.7.3.1. документации о закупке и пунктом I. приложения № 1.4. конкурсной документации, содержащих информацию об участнике закупки, несоответствующую действительности, **а именно представлены недостоверные сведения о наличии у участника опыта по фактически оказанным услугам, а именно о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагентов в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договорам.**

То есть протокол не содержит указание на основание отклонения, какие именно недостоверные сведения содержит заявка участника.

Считаем, что во исполнение вышеприведенной нормы закона, действуя добросовестно, Заказчик должен указывать в соответствующем протоколе исчерпывающую информацию, раскрывающую все причины несоответствия поданной заявки, предоставляя такому участнику самостоятельно установить в какой части заявки им была допущена ошибка и, в случае его несогласия с результатами Заказчика, оспорить в административном порядке действия заказчика, которые, по мнению такого участника, нарушают его права и законные интересы.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом П1)

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утв. решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26).

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего протокол рассмотрения конкурсных заявок, нарушают пункт пп.«б» п.3. ч.13 ст.3.2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ №135 «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов).

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Частью 10 статьи 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

На основании изложенного и руководствуясь ч.1. ст.2; п.2. ч.1 ст.3, п.1.ч.10. ст. 3, пп.«б» п.3. ч.13 ст.3.2_ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1. ФЗ №135 «О защите конкуренции», ч.1, ч 5 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1.Провести внеплановую проверку.

2.Признать доводы жалобы обоснованными.

3.Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений, и обязать допустить заявителя жалобы.

6. Приостановить заключение договора по результатам проведенной закупки.

Дополнительно в связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) и принятыми мерами органами гос. власти ходатайствуем предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц-связи.

Приложение:

Подтверждение полномочий лица подписавшего жалобу:

1 Приказ о назначении директора 18 от 29.05.2019 г.

2. Решение №14/1 от 29.05.2019 г.

Приложение : Сведения об опыте

Директор ООО «СтройКонтракт» _____