



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Свердловская областная клиническая  
больница №1»

\*

ООО «База СНГ»

\*

ООО «РТС-тендер»

\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-629/2021

г. Екатеринбург

01.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1», обеспечившего подключение – \*

– заявителя в лице ООО «База СНГ», обеспечившего подключение – \*

рассмотрев жалобу ООО «База СНГ» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку перевязочных средств на 2021год. (извещение № 32109944466) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «База СНГ» (вх. № 01-164м от 18.02.2021) с информацией о

нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку перевязочных средств на 2021год. (извещение № 32109944466), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «База СНГ» неправомерно признана не соответствующей требованиям запроса котировок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» (протокол № 1 от 13.01.2021г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 21.01.2021г.

01.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109944466 на поставку перевязочных средств на 2021год.

Начальная (максимальная) цена договора 487 367, 00 руб.

11.02.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 1970768 от 11.02.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 7 заявок от участников закупки.

Заявка с номером 7 участника закупки ООО «База СНГ» признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по основаниям: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации, а именно: согласно Положения о закупках ГАУЗ СО «СОКБ № 1» п. 212 заявка заполнена не по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 211 Положения о закупках для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме,

с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем положении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно п. 212 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

В составе размещенных документов извещения содержится документ «Форма котировочной заявки на поставку товаров».

В Таблице № 1 «Технические характеристики, описание предлагаемого товара» Формы котировочной заявки на поставку товаров извещения (печатная версия) установлена табличная форма, по которой подается заявка участника закупки, а именно:

№ п/п	Наименование товаров, марка, модель (Товары указываются в том же порядке, в котором были указаны в описании объекта закупки)	Полные технические характеристики <i>(наименование характеристик указывается в точном соответствии с теми значениями, в том же порядке и объеме, в котором были указаны в описании объекта закупки; значения характеристик указываются в соответствии с инструкцией по заполнению заявки – при наличии).</i> <i>При закупке медицинских изделий по каждой позиции дополнительно указываются:</i> <i>- сведения о действующем регистрационном удостоверении (№ и дата);</i> <i>- наименование товара по действующему регистрационному удостоверению</i>	Страна происхождения, фирма-производитель	Единица измерения	Кол-во	Цена, руб. коп. (без НДС)	Ставка НДС %	Цена, руб. коп. (с НДС)	Сумма, руб. коп.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Участником закупки ООО «База СНГ» в составе заявки представлен документ «котировочная заявка» в которой присутствует таблица № 1 «Технические характеристики описание предлагаемого товара», в том числе указано следующее:

№ п/п	Наименование товаров, марка, модель	Полные технические характеристики	Единица измерения	Кол-во	Страна происхождения, фирма-производитель	Цена, руб. коп.	Сумма, руб. коп.
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «База СНГ» установила, что заявка участника закупки не соответствует требованиям извещения (печатная версия), поскольку участником закупки предоставлена Таблица № 1 не по форме, установленной извещением (печатная версия), а именно

участник закупки исключил столбцы с наименованием «Цена, руб. коп. (без НДС)», «Ставка НДС %»; отсутствует строка с номерами столбцов; столбцы с наименованием «Единица измерения», «Страна происхождения, фирма-производитель» представлены в произвольном порядке, т.е. в порядке, не предусмотренном формой котировочной заявки извещения (печатная версия); столбцы «Наименование товаров, марка, модель (Товары указываются в том же порядке, в котором были указаны в описании объекта закупки)», «Полные технические характеристики (наименование характеристик указывается в точном соответствии с теми значениями, в том же порядке и объеме, в котором были указаны в описании объекта закупки; значения характеристик указываются в соответствии с инструкцией по заполнению заявки – при наличии). При закупке медицинских изделий по каждой позиции дополнительно указываются: - сведения о действующем регистрационном удостоверении (№ и дата); -наименование товара по действующему регистрационному удостоверению» представлены не в полном объеме.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «База СНГ» не соответствует требованиям извещения (печатная версия), требованиям Положения о закупках.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 214 Положения о закупках Победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указано наиболее низкое предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги.

Согласно п. 216 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «База СНГ» несоответствующей требованиям извещения № 32109944466, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1970768 от 11.02.2021, закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участник закупки предоставил котировочную заявку не по форме, установленной извещением (печатная версия).

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «База СНГ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*