



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО «Птицефабрика «Свердловская»

\*

ООО «Нафта»

\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1199/2020

г. Екатеринбург

06.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

\*

\*

рассмотрение жалобы проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 10-30 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции:

– представители заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, подключение не обеспечили,

- представители заявителя в лице ООО «Нафта» уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, подключение не обеспечили,

рассмотрев жалобу ООО «Нафта» \* с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская» \*, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку дизельного топлива (извещение № 32008835626), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Нафта» (вх. № 01-7941 от 23.03.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку дизельного топлива (извещение № 32008835626), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик уклоняется от заключения договора. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Птицефабрика «Свердловская» (в новой редакции) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением общего собрания участников ОАО «Птицефабрика «Свердловская» (итоговый протокол от «13» февраля 2020 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 14 от 28.12.2018.

03.02.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32008835626 на поставку дизельного топлива в действующей редакции 2 от 05.02.2020.

В соответствии ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Таким образом, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям Документации. Учитывая изложенное, действия Заказчика, не заключившего договор с Заявителем по результатам проведения Запроса предложений в установленные сроки, нарушают часть 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Кроме того, антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу п. 1 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно ч. 4 ст. 448 ГК РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Таким образом, возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено.

В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к любым торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

Согласно ч. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 1 ст. 56 Положения о закупках заключение договора по итогам процедуры закупки осуществляется в сроки и в порядке, указанные в документации о закупке. При этом данные срок и порядок должны соответствовать требованиям, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 46 Положения о закупках извещение о запросе котировок должно содержать следующие сведения:

12) срок подписания победителем запроса котировок договора с даты подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок;

Согласно ч. 11 ст. 46 Положения о закупках договор может быть заключен не ранее, чем через 10 (десять) дней и не позднее, чем через 20 (дней) с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В силу ч. 12 ст. 46 Положения о закупках договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса ценовых котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса ценовых котировок или в котировочной заявке Участника процедуры закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя от заключения договора.

В соответствии с извещением № 32008835626 (печатная версия) договор может быть заключен не ранее, чем через 10 (десять) дней и не позднее, чем через 20 (дней) с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Комиссия, проанализировав положения извещения № 32008835626 (печатная версия), установила, что в извещении отсутствует конкретный порядок заключения договора. В связи с чем, договор может быть заключен в любом порядке (как в электронной форме, так и в бумажной форме). Вместе с тем в извещении № 32008835626 (печатная версия) указан срок заключения договора не ранее, чем через 10 (десять) дней и не позднее, чем через 20 (дней) с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Кроме того, Положение о закупках, извещение № 32008835626 (печатная версия) не предусматривает право заказчика отказаться от заключения договора по итогам закупки (возможность отказаться от заключения договора предусмотрена ч. 2 ст. 58 Положения о закупках только по согласию сторон в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, а также в случае изменения потребностей Общества.).

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок размещен в единой информационной 13.02.2020. Таким образом, договор может быть подписан не ранее, чем 24.02.2020 и не позднее, чем через 04.03.2020.

В соответствии с требованиями извещения № 32008835626 (печатная версия) 02.03.2020 ООО «Нафта» направило подписанный договор со своей стороны в адрес заказчика посредством курьерской службы «СДЭК», а также посредством электронной почты 13.02.2020.

Согласно отчета курьерской службы «СДЭК» договор получен заказчиком 02.03.2020.

Вместе с тем, в регламентированный срок в соответствии с ч. 11 ст. 46 Положения о закупках, положениям извещения № 32008835626 (печатная версия) договор не был подписан со стороны заказчика в нарушение ч. 1, 2 ст. 2, ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Нафта» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская», его комиссии выявлено нарушение ч. 1, 2 ст. 2, ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*  
\*  
\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1199/2020  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

06.04.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

\*

\*

на основании решения № 066/01/18.1-1199/2020 от 06.04.2020г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская» в срок до **30.04.2020** года устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме № 32008835626, путем заключения договора в порядке, определенном Законом о закупках и Положением.

2. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Свердловская» в срок до **05.05.2020** года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*

\*

\*